

建设宜居宜业和美乡村政策与实践思考

——以新洲区郑家楼湾和美乡村项目为例

黄敏

武汉设计咨询集团有限公司 湖北 武汉 430000

摘要：本文探讨了宜居宜业和美乡村的内涵与特征，包括宜居乡村的生态环境、基础设施、公共服务，宜业乡村的产业发展、创新创业环境，以及和美乡村的社会和谐与文化遗产。通过对国家与地方政策的梳理，并提出一系列对策建议。这些措施旨在促进乡村地区的全面发展，提升村民的生活质量和幸福感。

关键词：宜居宜业和美乡村；政策；实践；乡村振兴

1 宜居宜业和美乡村的内涵与特征

1.1 宜居乡村

建强农村基础设施，提升农村人居环境。宜居乡村是建设美丽乡村的重要基石，它强调乡村生活的舒适性和环境的可持续性。在宜居乡村中，生态环境优美、基础设施完善、公共服务健全是三大核心要素。乡村自然环境得到精心保护与美化，绿水青山成为常态，空气清新、水质优良，为居民提供了优质的生态环境。同时，乡村基础设施建设不断推进，包括交通、水电、通信、卫生等方面的设施不断完善，提升了乡村生活的便利性和舒适度；公共服务体系日益健全，教育、医疗、文化、体育等资源不断丰富，满足了村民多样化的生活需求。打造一个人与自然和谐共生、生活环境优美、生活便利舒适、公共服务完善的乡村。

1.2 宜业乡村

编制建设实施方案，发展特色主导产业。在宜业乡村中，产业发展是核心，通过发展现代农业、乡村旅游、小微企业等多元产业，为村民提供更多的就业机会和收入来源。农业产业结构的优化和升级，不仅提高了农产品的附加值和市场竞争力，也带动了相关产业链的发展。同时，乡村旅游的兴起为乡村经济注入新的活力，通过开发乡村旅游资源和项目，吸引大量的游客和投资者，促进乡村经济的快速增长。宜业乡村的建设还注重创新创业环境的营造。

1.3 和美乡村

“和美乡村”是对美丽乡村和宜居宜业乡村的进一步丰富和拓展，“和”主要是强调重视人与自然、人与人和谐相处乡村文化内核；“美”则侧重于建设看得见、摸得着的现代化乡村，包括基本功能完备又保留乡味乡韵的乡村，既具有内在和谐性，又具有外在观赏性的宜居宜业新农村。宜居宜业和美乡村建设是要放大原生态

乡村魅力，致力留住乡风乡韵乡愁，要体现出乡村内在的和谐、内在的美，提升村民的幸福感、满意感、获得感。和美乡村的建设还注重提高乡村治理水平，坚持共同缔造、建管并重，引导农民群众、社会力量积极参与和美乡村建设^[1]。

2 宜居宜业和美乡村建设的政策分析

2.1 国家层面的政策导向

在国家层面，宜居宜业和美乡村建设的政策导向十分明确。提出“全面推进乡村振兴，要统筹乡村基础设施和公共服务布局，建设宜居宜业和美乡村”，这为我国乡村建设指明方向。国家出台一系列强农惠农政策，旨在推动农业农村的现代化发展^[2]。例如，国家加大对乡村基础设施建设的投入，包括道路、供水、能源、通讯等公共基础设施的完善，以及厕所、垃圾污水处理、村容村貌等人居环境条件的持续改善。

2.2 地方政府的政策实践

地方政府在宜居宜业和美乡村建设中扮演了重要角色，并进行一系列政策实践。近十年来，武汉市美丽乡村建设先后经历了农村家园建设行动计划、新农村建设、美丽乡村提质增效、和美乡村示范打造等四个阶段，共建成600多个美丽乡村示范村（湾）。和美乡村俨然成为武汉市的靓丽名片，这些乡村在基础设施、公共服务、产业发展等方面均取得了显著成效。

2.3 政策评估与改进建议

对宜居宜业和美乡村建设的政策进行评估，可以发现当前政策已经取得一定的成效，但仍存在一些问题和挑战。例如，部分地区的乡村建设仍面临资金不足、技术支持不够等问题；提出以下改进建议：一是进一步加大国家层面的政策支持和投入力度，特别是加大对偏远和贫困地区的支持力度；二是完善地方政府的政策实践，注重政策的落地生根和实际效果；三是加强乡村治

理体系建设,提升乡村治理能力和水平,推动乡村社会的和谐稳定发展;四是鼓励社会资本和力量更多地参与乡村建设,形成多元化的投入机制;五是注重乡村文化的保护和传承,发掘乡村多元价值,推动乡村自然资源增值,促进传统乡土文化与现代文明融合发展。

3 建设宜居宜业和美乡村的对策建议

3.1 加强政策引导与支持

国家应继续出台一系列强农惠农政策,为乡村建设提供有力的政策保障,政策应明确乡村建设的目标和方向,细化具体的实施路径和措施,确保各项政策能够落地生根、开花结果。近年来国家每年用于乡村建设的财政投入都在不断增加,但仍需进一步优化投入结构,提高资金使用效率;应鼓励社会资本参与乡村建设,形成多元化的投入机制,共同推动乡村建设进程^[3]。另外,政策还应加强对乡村建设的技术支持和人才保障。

3.2 提升基础设施与公共服务水平

在基础设施建设方面,应优先推进农村道路、供水、能源、通信等基础设施的完善,确保村民的基本生活需求得到满足。在公共服务方面,应逐步提升农村教育、医疗卫生、养老托幼等服务的供给能力和服务水平。通过加大投入力度,改善农村学校的办学条件和师资力量,提高农村教育的质量和水平。同时,加强农村医疗卫生体系建设,提高基层医疗机构的诊疗能力和服务水平,让村民在家门口就能享受到优质的医疗服务;还应加强农村公共服务设施的建设和管理,如乡村戏台、文化礼堂、体育场所等,丰富村民的精神文化生活。

3.3 加强社会治理与文化建设

加强乡村治理体系建设,提升乡村治理能力和水平,通过建立健全基层自治组织和社会组织,推动村民参与乡村事务的决策和管理,提高乡村治理的民主化和科学化水平^[4];提高村民的法律意识和法治观念,通过加强法治宣传教育、开展法律援助和矛盾纠纷调解等工作,维护乡村社会的和谐稳定。近年来我国乡村地区的法治建设不断加强,村民的法律意识和法治观念不断提升。注重传承和发展乡村文化,丰富村民的精神文化生活。

4 郑家楼湾“和美乡村”改造提升实践

4.1 背景概况

郑家楼湾位于新洲区潘塘街郑楼村,现状居民点建设范围2.29公顷。郑家楼湾东侧为现状水渠,南、西、北三侧为现状永久基本农田,生态环境十分优越。通过村湾道路与外界相连。至2023年全组户数76户,户籍人口220人,其中常住人口为95人。

4.2 现状分析

郑家楼湾的建筑总面积达到了16087平方米,主要包括基础设施建筑和农房建筑。整体建筑风貌以1~2层坡屋顶为主,屋顶颜色多为砖红色,建筑立面则以白色为主调。在配套设施方面,村湾内设有2处公共厕所和2处垃圾收集点,内部道路宽约3米且已硬化,村庄街巷空间完整。还设有1处停车场和1处文体活动广场,为村民提供基本的公共活动空间。村湾内还保留着1处池塘,与周边的良田相映成趣,构成优美的生态环境。

4.3 规划方案

郑家楼湾村庄规划村庄类型为保留型村湾,规划以村庄基础设施提升和环境整治为核心;和美乡村项目库建设类型为精品村。

规划结构为一带五节点,一带为乡村风貌展示带;五节点分别为文化活动广场、次入口广场、休憩广场、路旁竹林、小微公园。



图1 武汉市新洲区潘塘街郑楼村郑家楼湾规划图

4.4 产业兴旺生活美

根据《潘塘街道小流域综合治理和统筹发展规划》,郑楼村位于土河流域发展轴心,产业发展定位为潘塘街土河小流域综合治理试点核心村及现代农业种植规模示范区域。和美乡村建成后,郑楼村通过改善人居环境、发展农业产业和生态旅游,正逐步实现乡村振兴的目标,提高村民的生活质量和经济收入。通过盘活农民闲置房屋、流转土地,不仅带动了当地农业产业升级、周边村湾发展,更是拓宽了农民增收致富的渠道^[5]。

4.5 生态宜居环境美

4.5.1 村湾环境改造提升内容

本次郑家楼湾和美项目启动会,多次组织团队深入郑楼村进行细致的调研和走访,梳理工作思路,与村民共同谋划,大胆探索推进,确立了共建共治共享的乡村治理基本思路。主要提升改造内容:新修房前屋后排污沟、破损道路维修及刷黑、新建水冲式公厕、全湾17栋传统民居保护整治、新修田园风格菜地、湾内空闲地平整美化、湾内水塘整修、污水处理、增加健身娱乐器材、新建文化长廊等内容,得到了新洲区潘塘街道及郑

楼村村民的高度认可。

4.5.2 传统民居保护

郑楼村坐落于新洲东北部，历史悠久，地势布局为“一岗两冲”明山水系最下游是典型的丘陵岗地，村湾街巷布局为方格网形，现存17栋传统民居。为了体现“回得去的故乡，记得起的童年”的主旨，传承传统风貌建筑，保护当地特色民居建筑。本次对传统民居重点保护，增加民居简介牌；同时注重采用当地传统技术和乡土建筑材料，及时修缮维护传统街巷和建构筑物等。

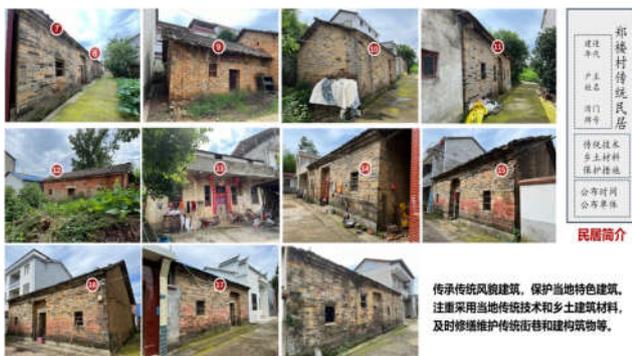


图2 武汉市新洲区潘塘街郑楼村郑家楼湾传统民居保护

4.6 乡风文明和谐美

近年来，潘塘街工委及街道办事处以强化组织引领为核心，着力改善乡村人居环境为抓手，以打造宜居宜业的“美丽潘塘”为目标，推动产业融合，推进乡村治理，倡导乡风文明。郑楼村持续加强农村精神文明建设，着力用乡风文明“软实力”筑牢乡村振兴“硬环境”，为提升基层治理效能提供坚强保障。“一约四会”全面推行，农村移风易俗深入推进，广大群众建设文明乡风的

积极性不断提高，乡村文明新风尚日渐浓厚。

本次设计过程中郑楼村发挥模范作用，坚持共同缔造、建管并重，引导农民群众、社会力量积极参与和美乡村建设。

结束语

宜居宜业和美乡村建设是在新时代美丽乡村基础上，以为农民而建、让农民幸福为出发点和落脚点，以突出乡风乡味、体现乡愁乡韵为建设特色。它关乎广大农民的切身利益，是提升乡村社会文明程度和村民幸福感的重要途径。在建设过程中，既要注重硬件设施的完善，也要注重软件环境的提升；既要注重经济的发展，也要注重社会的和谐与文化的传承。通过多方努力，相信乡村地区必将焕发出新的生机与活力，成为宜居宜业、和谐美丽的家园。

参考文献

- [1]黎洁,王维博,吴保.建设宜居宜业和美乡村的实践探索——基于陕西省扶风县的调研与思考[J].中国发展观察,2023(5):123-127.DOI:10.3969/j.issn.1673-033X.2023.05.033.
- [2]荆彦婷.建设宜居宜业和美乡村的现实困境与推进路径[J].当代农村财经.2024,(1).DOI:10.3969/j.issn.1007-3604.2024.01.009.
- [3]陈玉龙,郑少华.乡村振兴战略下的宜居乡村建设探究[J].经济与管理,2021,37(8):52-56.
- [4]王立峰,杨清华.乡村振兴战略背景下的宜业乡村建设[J].现代经济信息,2021,(8):74-75.
- [5]陈佳,金杰.和美乡村建设的路径与思考[J].城市发展研究,2021,28(7):65-69.