

国际工程EPC总承包项目采购管理研究

谢子平

中国机械设备工程股份有限公司 北京 100055

摘要: 设备材料采购管理工作是国际工程EPC总承包项目实施的重要环节,区别于国内工程项目采购,做好境外EPC总承包项目采购管理,为项目提供可靠的物资资源保障,关系到工程项目总体质量、进度、投资、安全和效益。本文对国际工程EPC总承包项目采购管理进行研究。

关键词: 国际工程;EPC总承包;采购管理

1 国际工程有别于国内项目采购管理的差异性

(1)国际工程项目采购在标准采用上、货币支付、政府许可、保险等方面都有所不同。比如,采用欧美标准、外币支付、进出口减免税、海运保险。

(2)国际工程项目采购货物的出口管理。

(3)国际工程项目采购境外雇主参与的深度广度不同,比如,参与考察和确定批准设备材料供应商;总承包商提供的采购技术文件,需雇主工程师确定批准设备规格、参数;见证厂验和参加发货前检验。

(4)国际工程项目货物运输上具有海、陆、空运输方式多、装卸次数多、运输距离远和运输周期长的海外运输特点。

(5)供货商海外现场服务计划性强,费用高,技术服务人员要求技术过硬,具有海外服务的经验。

(6)国际工程项目采购协调管理范围广,除了与设计、供货商、施工、雇主、政府协调外,还需要与货运代理的协调、与项目所在国当地华商组织、大使馆协调。

(7)国际工程项目采购质量、进度、费用控制具有控制点多,难度大的特点。比如,雇佣当地员工,对工程质量的影响,海外运输、清关对进度的影响,海外现场采购价格高对费用的影响。

(8)国际工程项目采购管理面临的风险不一样,主要有价格风险、海外经验不足风险、国际政治、经济不确定风险等^[1]。

2 国际工程 EPC 总承包项目采购管理的工作重点与管理措施

2.1 技术标准

明确工程设计和产品材料设备制造、验收标准,应尽可能采用我国现行的国家标准。在项目所在国推广应

作者简介: 谢子平,男,汉族,出生于1988年12月,北京海淀人,学历:本科,职称:工程师,研究方向:工程管理

用我国标准,提高中国企业、中国标准、中国技术的海外影响力。

2.2 支付

(1)明确规定支付的货币的种类和比例。汇率不稳定的国家、地区尽可能不用当地货币支付。

(2)合同中明确规定当地货币和外币的兑换形式,采用固定汇率或采用基准日期当天工程所在国中央银行确定的汇率。约定汇率机制,防范金融风险。

2.3 许可

(1)明确雇主从项目所在国相关政府获取所有的承包商用于工程的永久性货物进口许可、授权或证书。

(2)明确雇主从项目所在国相关政府获取所有的承包商用于工程的临时性货物进口许可、授权或证书,这些设备在工程完成以后将运回中国。

(3)如进口货物免税,应明确雇主免除关税以及其他费用,并获取这方面所有所需的许可、准许、执照和批准,并在进口设备和材料到达前获得关税和税费豁免和完成海关手续。

(4)如进口货物免税,应明确雇主从项目所在国相关政府免除所有的承包商用于工程的办公用品、生活用品、自用车辆等进口任何税以及其他费用,并获取这方面所有所需的许可、准许、执照和批准^[2]。

2.4 保险

保险是EPC总承包商分担风险损失的方式之一,必须按法律法规、合同规定办理各项保险。国际工程货物采购管理主要涉及的保险是:货物运输险、境外现场采购人员的意外伤害险,货物出口融资的中国出口信用保险。

2.5 雇主参与、审批项目确认

明确工程项目须雇主审核确定的主要设备规格、性能参数清单,须雇主参与选择、确定供货商的主要设备清单,须雇主参加的主要设备监造、检验的清单。

2.6 国际EPC总承包项目采购货物出口管理

(1) 货运代理选择

EPC总承包商货物出口业务通常委托货运代理全权处理报关、订船运输、清关等货物出口手续,直至将货物运输到雇主目的地。一般采用招标方式选择货运代理。

(2) 出口商检

EPC总承包商只有在报关前取得货物报关地商检机构签发的相应检验证书,才能保证货物顺利通关出运。EPC总承包商报检人员应查询国家商检部门制定的实施检验的进出口商品目录信息,确定其是否需要办理出口商检。工程项下设备出口商检涉及的检验主要是法定检验,即对重要出口货物的的相关检验项目实施强制性检验^[3]。

(3) BV商检

国际工程中雇主所在国对国内部分特定产品的质量、安全、环境、健康认可,多采用国际第三方检验检测机构的认证、检验检测结果报告。出口到非洲国家的特定产品需要办理BV商检,无此检验承包商不能清关取货。

(4) 陆运集港

EPC总承包商根据生产、检验、包装情况通知货运代理订船订舱。货运公司根据所定船期通知EPC总承包商,要求供货商按时间节点将货物直接或装入货运代理安排的空集装箱运输到指定港口或港口仓库。

(5) 报关

国际工程的货物出口申报工作,应遵守外经贸部、海关总署《关于印发〈关于国际工程项目项下出口设备材料的工作规程〉的通知》和商务部、海关总署、质检总局2017年联合印发的《商务部办公厅海关总署办公厅质检总局办公厅关于做好国际工程资格审批取消后有关政策衔接工作的通知》。EPC总承包商准备报关文件,货运代理出口报关,海关审单、交验单证,办理验放手续。

(6) 运输保险

保险要选择那种能保证货物安全运到工地的险种,发生意外应及时开展理赔。

(7) 清关

EPC总承包商应提前关注项目所在国的海关最新规定和进出口政策,梳理清关要求。货物抵港后应及时清关,避免遭受高昂的仓储费、滞纳金等额外费用损失。货运代理和其委托的清关公司应及时报关、配合海关进口货物商检,确保清关工作的顺利,安排境外内陆运输,及时将货物运抵现场。

(8) 出口退税

EPC总承包商运往境外的为境外工程所采购的出口货物,按照国家国际工程现行的税法规定可享受出口退税优惠政策。EPC总承包商货物报关出口并在财务上作销售

处理后,在规定的期限内,向主管出口退税的税务机关报送《出口货物退税申报表》和《国际工程项目及出口货物退税统计表》,同时提供购进货物的增值税专用发票、税收(出口货物专用)缴款书、出口货物报关单(出口退税联)、“国际工程项目及出口货物批准书”申报办理退税。

2.7 运输包装管理

运输包装必须针对国际工程的特点,优化设计,合理用材,保证设备、材料在国内外全程运输过程中装卸、堆码、储存的方便和安全。做好货物的防雨、防潮、防霉、防锈、防震、局部防护包装。

2.8 采购外部协调管理

(1)采购与货运代理的协调:采购提供货运代理所需资料,货运代理发货通知集港协调,以及清关、装船、海运、清关、境外内陆运输等协调。

(2)采购与项目所在国当地华商组织、大使馆协调:参加项目所在国华商组织,参与组织活动,加强企业间的沟通与互助,加强联防联保,及时互通安全信息;根据《商务部办公厅关于做好国际工程项目备案管理的通知(商办合函〔2017〕455号)》按规定及时向我国驻项目所在国(地区)使(领)馆经商机构报告,相关驻外经商机构登记企业项目报告情况。定期向使(领)馆通报项目建设情况。

2.9 采购质量控制

(1)设备规格型号、性能参数设计应详细论证,主要设备按程序报雇主技术人员批准。

(2)选择合格的供货商,按程序邀请雇主考察、参观、评审。

(3)做好监造、性能试验、出厂检验,满足合同技术要求及制造标准,提前通知雇主参与,并签署《出厂检验认可书》。

(4)设备、材料包装和运输,确保货物在运输、保管、装卸过程中,不出现破损、遗漏、变形、受潮、受压、受冲击挤压等现象,特别是海运防腐包装,由于货物长期处于潮湿、多盐环境,所有部位应处于密封状态。

2.10 采购进度控制

(1)严格监造、检验,控制货物的质量。雇主参与的监造、检验,务必计划周密,提前办理签证、机票、提前安排国内交通、食宿。质量问题对采购进度的影响是严重的,在需要更换货时应采用空运方式补救,降低对采购进度的影响,用资金换时间。

(2)选择有能力的专业代理商帮助工作以加快采购进度。非正常的海运、清关对采购进度的影响比较严重,可能延期1~2个月,甚至更长时间,合适的货运代理、

清关代理可以解决这些问题。

(3)做好境外现场接货、卸货、开箱检验、入库等工作。充分考虑项目所在国的节假日时间,国外大部分国家(包括非洲地区)节假日是不加班的,正常工作日加班也较少,现场雇主参与的采购工作,需提前计划,合理安排。

2.11 采购费用控制

货物采购费用包括设备材料制造出厂价格,运送项目所在国现场引发的附加费用(采购管理费、包装费、唛头制作费、国内运输费、商检费、港杂费、仓储费、制单费、报关费,清关费、国外运输费、装卸费、国外港口港杂费、物资移交、点交费用等)。

(1)根据货物的类别确定合理的包装方式,根据施工进度要求选择合理的运输方式,选择有能力的专业运输代理、报关代理,降低运输及通关费用。

(2)一次订货,批量运输原则。根据现场进度,分批分阶段运输货物,一是防止大批货物的储存困难,二是不足的材料及时补充,下次运输时一并发货。降低二次订货发货成本。

(3)针对境外当地安全状况差的特点,货物在仓储及安装期间应采取妥善的安全保卫措施,以避免货物的丢失。

(4)设备、材料的采购冗余原则。考虑到现场工程施工、调试阶段,可能出现的货物质量问题或设计变更,如紧急现场采购,境外设备、材料价格普遍高于国内,

部分价格甚至是国内的3倍以上;如通过国内采购空运现场,空运费有可能超过货物价值,综合费用同样较高。因此,实际采购清单中设备可多配备一些备品备件、材料适当留有余量。从我们项目实践来看,实际上降低了采购成本。

(5)合理安排境内外采购管理人员,降低采购管理费用。

结束语

针对国际工程EPC总承包项目采购管理工作的不同特点,加强采购工作的合同管理、与雇主的接口管理、货物出口管理、协调管理,做好采购工作的质量控制、进度控制、费用控制、风险控制等,有利于国际工程项目的顺利开展,有利于提高对外工程承包企业的经济效益和社会效益。

参考文献

[1] 中华人民共和国住房和城乡建设部,国家质量监督检验检疫总局. 建设项目工程总承包管理规范:GB/T50358—2017[S]. 北京:中国建筑工业出版社,2017.

[2] 丁小晶. 国际项目国际工程出口注意事项浅议[J]. 中国科技经济新闻数据库,2016,8(11):318-320.

[3] 曾秀娟. 浅谈国际工程项下的设备物资出口[J]. 福建建材,2019,38(5):98-99.