

# 国土空间规划体系下的乡村振兴规划初探

杨丹<sup>1</sup> 塔娜<sup>2</sup>

内蒙古自治区测绘地理信息中心 内蒙古自治区 呼和浩特 010010

**摘要:**随着我国经济的快速发展,人民的生活水平不断提升,人们对日常的生活质量提出了越来越高的要求。在经济快速发展,医疗水平不断进步的今天,我国的人口数量在不断增效,各个产业也在发展创新,规模不断壮大。为有效的提升我国土地资源的利用效率,我国对国土空间的规划越来越重视。尤其对农村经济的发现来说,充分的挖掘农村的土地优势,合理规划农村的土地资源的能够有效推动农村经济的快速发展。

**关键词:**国土空间;乡村振兴;土地利用率

## 引言

随着时代、社会的发展,中国开始重视新农村的建设,并推出美丽乡村规划策略。这不仅是新农村建设的“指向标”,更是推动乡村经济发展的有效途径。但在美丽乡村规划中,中国仍处于探索阶段,所以遇到了很多难以解决的问题,对美丽乡村规划工作的开展效率造成了影响。为了实现美丽乡村建设,相关部门需对本地情况进行了解,需对乡村规划的理论知识进行学习,需不断提高自身的乡村规划经验、水平,并基于实际情况科学开展美丽乡村建设、规划工作。对美丽乡村规划建设进行了详细阐述,望可为相关部门开展高效的美丽乡村规划建设奠定坚实基础。

## 1 国土空间规划体系下乡村振兴的规划原则

### 1.1 可持续性发展原则

“绿水青山就是金山银山”,乡村振兴不能以牺牲乡村美丽环境为代价,旅游业、风力发电、水利发电等乡村振兴项目应契合国土空间规划体系下乡村振兴的可持续发展规划原则。环境保护是乡村振兴过程中无法回避的问题,且往往是乡村振兴效果能否符合预期的关键,更是发现、认识和解决乡村振兴问题的依据。可持续性发展原则要求乡村振兴的规划策略应具有空间上的可改造性和时间上的可持续性。伴随乡村振兴的步伐,相关的基础设施、建筑工程应具有空间上的灵活性,进而支持乡村振兴后续规划内容的进一步展开。环境保护效果的衡量依据为乡村生态系统的完整程度,在乡村振兴过程中,乡村系统的完整程度会受到建设、旅游以及环境改造污染的影响。乡村振兴工作者应结合乡村环境的现实特点和乡村振兴工作的现实需要,积极主动地发现乡村振兴过程中的环境问题,针对不同乡村的特点提出更具针对性的振兴规划建议和意见,确保乡村振兴规划办法满足国土空间规划建设要求的同时,更符合乡村

振兴规划工作的可持续性发展原则<sup>[1]</sup>。

### 1.2 秉承着因地制宜发展原则

乡村振兴规划的具体对策和方法需要与乡村环境、乡村资源、文化风俗等特点结合起来,在满足乡村经济发展的基础上,开展乡村振兴的工作人员也要整合有效资源制定乡村振兴规划方案,秉承着因地制宜的发展原则,实现乡村振兴规划的针对性、个性化。乡村振兴规划与乡村生产建设的各个方面有密切的关系,例如人口迁移、地理位置特点、人口流动趋势、环境变化趋势、文化内涵等都会对乡村振兴规划的内容产生极大的影响。国土空间规划体系的基础上,乡村振兴规划工作人员要秉承着务实的态度、采用灵活的手段进行建设,避免出现千村一面的问题。在深入分析因地制宜乡村振兴规划原则的情况下,乡村振兴工作人员要积极通过有效手段提供更多的就业岗位,为农村产品以及劳动力的输出提供更多、更好的途径,也为乡村振兴战略的实现提供有效建议,将乡村资源和发展资源结合起来,通过有效手段将乡村与其周围环境结合起来,提高乡村振兴规划的空间性,将因地制宜的原则的优势呈现出来。

### 1.3 生态优先

生态环境是人们可持续发展的前提,所以进行美丽乡村规划时相关部门需遵循生态优先的原则。具体而言,相关部门可与村书记进行沟通,了解农民的生活方式、生产方式、当地文化,并在进行规划建设时保留其特色,使农村文化得以传承。此外,相关部门还可鼓励农村开展植树造林活动,借助森林、湿地为农村生态屏障进行保护、修复<sup>[2]</sup>。

## 2 国土空间规划体系促进乡村振兴

### 2.1 科学配置空间基础,有序建设乡村空间

国土空间规划体系始终贯彻生态文明的理念,坚持生态优先、绿色发展,坚持人与自然和谐共生;坚持把

不破坏乡村的山水格局,保护好乡村的田园风光和历史文化资源作为规划编制的基本原则。“资源环境承载力评价”和“国土空间开发适宜性评价”是摸清资源利用上限和环境质量底线的手段,是国土空间进行科学配置的前提,是划定“三区三线”优化国土空间格局的基本依据。“三区三线”进一步强化了国土空间开发的底线约束。以“双评价”结果为依据,在市级国土空间总体规划中构建生态保护格局,落实上位规划要求,统筹划定生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界,明确底线约束内容和实施保障措施,在县级国土空间总体规划中进行落实、深化和增补。在乡镇国土空间总体规划中进一步细化落实生态保护红线,划定永久基本农田保护线和城镇开发边界,确定“三区三线”,在村规划中精准落地生态红线,进一步细化生态保护范围和保护要求,精准落实永久基本农田,坚持最严格的耕地保护制度,加强耕地数量、质量、生态的保护和监管。“三区三线”的划分在国土空间规划体系中层层细化落实,形成国土空间精准管控框架,能够有效解决管控规则不明确带来的一系列问题,使各类建设活动的实施落地能够得到空间上的保障与支撑,各类建设活动得以有序进行,进一步落实乡村振兴中“严格保护生态、夯实农业生产能力、健全粮食安全机制、加强耕地保护建设”的总体要求<sup>[1]</sup>。

## 2.2 加强农村用地的集约节约利用效率

发展振兴农村经济,减少农村用地的零碎化分布,实行土地的集中管理,实行生态化可持续性的建设。作为国土规划空间的团队要完善国土资源管理的内部的机制与政策。分管农村土地资源相关的国土构要进行合理的规划,通过团队协商的方式,制定和完善相关的国家空间管理政策,明确各个部门之间的分工管理工作,将责任明确到个人,提升个人的工作的职责感和任务性。对于国土资源尤其是农村的经济发展振兴的规划制定更加详细的发展规划,设立专门的分管部门,专项负责农村的经济方案管理,能够最大程度上提升农村发展的效率。由于当前我国的农村经济以及空间规划和土地资源利用率不高等现象的存在,完成这一系列现象的根源在于相关职能部门没有深入农村的实际,不了解农村现有经济的发展状况。对农村振兴的发展进程以及当前农村的发展特点把握不准确,而致使相关部门制定的最终的发展规划和政策不能够适应当前的经济发展现状,阻碍了农村的经济发展水平。因此,相关的管理部门应该成立专门的实地调研小组,对农村的经济发展现状进行深

入的了解。专项负责小组,通过深入村内部建设,了解农民的发现需求,以及当地发展的阻碍问题,将调查所得写成数据报告并进行分析,为政策制定以及发展的规划提供具体的可参照的现实数据,增加规划实施的可操作性,解决实际的问题,从根本上拉动农村的经济发展与进步<sup>[4]</sup>。

## 2.3 明确农村新型产业的用地类型

在乡村振兴发展阶段,新型产业发展成果较好的类型包括农家乐、民宿等,这些产业主要是为旅游者提供居住和餐饮,同时也构建了美食街、服务中心等,为游客提供娱乐服务,农家乐、客栈、民宿的用地则为村庄居住用地,农副产品加工则属于工业用地。明确不同产业的用地类型才能实现科学的针对性管理,促进乡村规划效果。

## 2.4 增设乡村历史文化的保护用地

政府相关部门要制定有效的历史文化保护用地方式,促进历史文化的保护和宣扬,推动乡村经济的全面发展,还能促进生态文明的构建。政府要通过法律法规的要求构建乡村振兴战略的建设规范,让乡村振兴战略发展人员在规划中有法可依,禁止违规行为,利用法律的功能实施乡村历史文化的保护。

## 3 结束语

总之,国土空间规划体系下乡村振兴的规划模式应符合乡村振兴的一般原则,并在“以人为本”发展理念的倡导下,将此发展模式落实到乡村群众的实际生产建设和发展过程中。此间,乡村振兴规划工作者应将乡村振兴规划精细化、精准化,将乡村群众的实际诉求与乡村振兴规划的内容和形式有机结合起来,在符合国土空间规划体系基本原则的基础上,做好乡村振兴土地治理工作、资源整合工作、单一乡村振兴精细化工作和多乡村联合规划治理工作。

## 参考文献

- [1] 袁敏.新时代国土空间规划体系下美丽乡村规划探析[J].建材与装饰,2020(10): 57-58.
- [2] 张世昌,宋云鹏.新时代国土空间规划体系下美丽乡村规划探析[J].城市建设理论研究,2019(11):6-7.
- [3] 马鑫.乡村振兴与空间规划体系建立背景下的村庄规划探讨——以连云港市赣榆区金山镇小河埃村为例[J].安徽建筑,2020,27(3): 3-4.
- [4] 袁敏.新时代国土空间规划体系下美丽乡村规划探析[J].建材与装饰,2020(10):57-58.