

# 基于可持续发展的环境规划管理研究

杨 健

江苏省环境工程技术有限公司 江苏 南京 210019

**摘要:** 随着当今社会经济的日益发达, 人们对物质生活的需求也愈来愈高, 同时对自身所在的自然环境需求也跟着变高。以持续发展为基础, 从三个层次对环境规划管理展开调研分析。首先, 从当前的城市总体规划中的几个状况和问题展开调研: 新兴发展区域总体规划欠缺对污染的管理; 总体规划与经济社会发展不具一致性; 总体规划相关法律法规条文亟待健全。然后, 根据情况, 对总体规划的可持续发展提出意见。最后, 根据社会和技术实践总结了环保计划的可持续发展实践。

**关键词:** 可持续; 环境规划; 发展管理



可持续环境规划如图一所示

## 1 可持续环境规划内容

(1)环境规划研究对象是“社会-经济-环境”这一大的复合生态系统, 它可能指整个国家, 也可能指一个区域(城市、省区、流域); (2)环境规划的任务在于使该系统协调发展, 维持系统良性循环, 并寻求系统的最佳发展; (3)总体规划根据新的发展理论、环境原理、地学理论、社会系统理论以及人类可发展理论, 充分体现出这一区域的专业交叉、边缘学科; (4)环境规划的主要内容是合理安排人类自身活动和环境<sup>[1]</sup>。其中既包含了对人们经济活动提供满足环境要求的约束条件, 还包含对环境政策和工程进行的安排与部署; (5)总体规划是一种特定环境下的优化规划, 它必须符合特定发展阶段的技术、经济发展状况和生产能力。

## 2 可持续环境规划特点

### 2.1 综合性

环境规划融经济、社会和自然三个方面为一身, 是一个复杂的系统工程; 环境规划又是对生态管理学、人类生态学、景观化学、生态物理学、环境工程、城市生态管理、环保法律和工程的各种专业知识、基础理论与

技能的综合应用, 所以该专业综合性亦高。

### 2.2 整体性和地域性

环境规划既反映全国及区域环境自然资源的完整性, 也反映自然与文化、社会的完整性, 但存在较大的区域差异, 也反映区域的自然、生态、文化、经济社会的特点, 因而是整体性与地域性的有机融合。

### 2.3 目的性和目标性

项目选择也是规划的关键。规划的项目的一般具备以下特征: 预见性和长远, 即着眼未来、长远, 并根据未来发展进行规划; 宏观方向性, 即有普遍的指导意义, 相对安全性, 即整个规划阶段并没有大起大落; 全局性, 强调整体利益与局部利益、长远利益和近期利益的均衡, 和对所有利害关系的均衡; 可分解性, 便于分析实施情况<sup>[2]</sup>。

### 2.4 可操作性

它是城市总规划生命力的重要标志。可操作性主要体现为首先目标合理, 即项目一定具有了国民经济建设的技术基础的基本条件, 并经过努力才能够实现且总体规划的总体目标能够被分解成各项任务, 并均能分配给具体的任务承担者, 其承担人同时也具有实现任务的能力; 其次是措施具体且富有弹性, 即措施建设在切实可行基础上, 易于执行和留有余地; 而政策实施中, 最关键的就是资金和项目等配套措施的执行情况, 要与其他政策实施计划相配套, 要与国家其他工程计划相配套, 与现有制度和项目管理方式相结合, 才可以利用法制的、经济的和行政的管理手段保障与推动工程计划总体目标的完成, 特别是要能通过我国目前实施有效的三项措施和五项制度对规划目标实施跟踪考核, 确保目标的先进性; 同时环境规划要和经济建设计划紧密联系, 并于列入国民经济规划之中。

### 3 可持续环境规划编制

#### 3.1 保障环境与经济社会协调、持续发展

环境问题的产生是伴随着人类的发展过程而产生的,是发展战略的失误,那种只注重经济发展,漠视环保,或者以牺牲环保为代价的经济策略,只是在人类历史文明的初期,达到短暂发展,环保情况的恶劣会导致对人类的威胁、自然资源的匮乏,从而遏制经济的增长。随着人们对环境保护和经济问题的深入了解,经济政策由单一注重经济向环保和经济的发展过渡,环保问题将逐渐得以缓解,而人类得以不断成长。

#### 3.2 遵循经济和生态规律

环境规划应当正确处理与环境和经济之间的相互联系,以促进环境和经济的平衡发展,并应当坚持合理投资原则和保护环境原则。在国民经济体系中,国民经济规模、速度、产业结构、能源结构、环境资源状况与合理配置。生产布局、技术、资金投入水平、市场供求关系等均存在着各自及相互作用的规律。在环保体系内,废物生成、排泄、转移变化,环境自净程度,水污染治理,生态平衡等都存在各自的变化规律<sup>[3]</sup>。在经济社会体系和环保体制间的相互依赖、相互影响的相互作用中,都存在自身的变化规律。

3.3 提供合理和优化的环境保护方案,实现经济效益、社会效益、环境效益的统一

总体规划的主要目标是提供适当和完善的环境措施,达到环境规划确定的目标。然而,合理的目标、合理和优化的方法都要有一种评价的准则,亦即评价的标准,以作为评估和选定合理目标与方法的基础。按照环保和经济与社会建设统筹发展的原则,和国民经济发展、城乡建设与环保事业的同步规划、同步执行、同步开展,达到了经济性、社会效益、环境效益一体化的基本方针,评估的标准就必须是“三效益的统一”。

### 4 目前城市环境规划中的状况

#### 4.1 新开发区域设计规划模式存在的问题

一直以来,对最新地区的城市发展设计和区域规划便是都市环境设计规划的主要目标。在当前的市场经济和自然环境下,新发展地区的规划设计更要与时俱进,如关于环境这方面的改造和整治,都应该反映到出新地区的设计思路当中,而不能单纯地沿用旧的设计规划模式。

#### 4.2 环境规划与经济发展缺乏统一性

市场经济的不断发展给人们带来的是物质文化的不断充实,同时我们也开始重视市场经济高速增长对人类造成的反作用,如污染。当前的一个问题是,尽管一些专家意识到了环境的危害,但是并没有通过技术对这一

难题的真正处理和运用,导致环境的设计规划与经济社会的发展不协调<sup>[4]</sup>。

#### 4.3 不断完善环境规划相关法律条文

中国有关环境规划方面的有关法规文件主要有《中华人民共和国环境影响评价法》《规划环境影响评价条例》等,而上述法律条文也都是国家为防止计划和工程执行后对环境影响产生的不良影响,从而推动国民经济、社会与环境保护事业的和谐发展而出台的。这些文件,都是本着在源头上、基础上杜绝问题的原则所制定的。

### 5 城市环境规划可持续发展的提出

可持续发展的都市环境规划的实质目的是,改变和维护一般市民所居住的自然环境。它主要包括了三个方面的内涵:城市社会、经济和自然环境,同时又是三者之间有机融合的一种联合体系,而人们又在不断运用着这种系统对城市自然环境的巨大承载能力、城市所在区域的大自然中的有限资源加以开拓和进一步突破,在推动城市经济社会健康发展的基础上,既保证了城市自身生存水平的改善,又可从一定意义上推动了自然环境的可持续发展。自然、文化和社会的和谐、健康、可持续是可持续生活的三大元素,三者之间是彼此关联、相互促进且不能分割的。

### 6 实现环境规划可持续发展的相关建议

#### 6.1 对各类资源进行合理配置

从宏观上讲,人类经济社会的不断进步不仅使人类社会对自然资源的需要增加,而国家及相应的经济社会机构对各类人才的需要也在不断扩大。有效地使用人才,并尽可能地实现资源节约型社会,是进行城市总体规划的重要基础。所以,如果人们对于各种自然资源都要有效科学的划分、利用,包括可再生资源利用体系、非可再生资源产品等,它们都必须分别利用和处理。同时,人们还必须继续开发新资源以取代不可再生资源,从而实现对自然资源的永续使用<sup>[5]</sup>。

#### 6.2 对污染环境的物质进行有效预防与治理

环境规划设计具有的优势是可以尽可能的降低垃圾、污水、废弃物体的形成和污染,并通过新型方式降低环境污染,提高对垃圾的回收利用。

#### 6.3 对国土进行合理规划

所谓的人类可持续发展,又或者自然的可持续发展,并不能够仅仅依靠后期的管理就得以达到,重点应从根源上管理和控制,这也正是人类的进化发展至今给予我们的巨大启迪。公共服务机构,就是当前解决这一问题的合理途径之一。国土规划是为了最大程度的使土地的发展、利用、管理和环境保护达到可持续发展,达

到长远的效益。

## 7 关于城市环境可持续性规划的经验

### 7.1 提高环境规划设计部门的配合度

环境规划管理工作并非一蹴而就的事情，也并非靠单枪匹马就可以完成的事情，这要求各有关单位以及各部门间的共同配合。要将城市总体规划融入整体的发展框架之中。同时，有关单位要深入地掌握当下总体规划的执行情况并进行引导，确保总体规划编制工作的高效运转。

### 7.2 充分综合利用已有资源

世界各地的环境资源都是很有有限的，城市管理者就必须全面认识和掌握恰当的方法运用当地最有限的环境资源，把这种资源纳入更大的城市管理架构当中，从而实现更有效、科学的环境规划，这也就是城市环境规划的基本内涵。

## 8 完善环境管理的措施

### 8.1 健全环境管理机构

设置高规格、高权限的环境保护机构，可以确定相互协调的范围、内容以及具体工作程序等，是环保管理的前提与根本<sup>[6]</sup>。为了提高我省环境保护监督管理的能力和效率，政府需要将未独立的省级环境保护机关独立起来，以便于正确的界定了省级环境保护监督管理部门与地方政府部门以及各工作机关之间的相互联系，同时明确了地方政府部门以及各职能部门在环境监督管理领域的权限、职责与权限，从而使环境监督管理工作更为协同、统筹、高效。

### 8.2 加大环境管理资金投入

实践证明，加大对环保的投入，并不会阻碍企业成长。相反，随着生活环境质量的改善，不但提高了人民群众的生存素质，而且还改变了政府投资条件，增加了环境贸易，从而增加了环境贸易，并由此产生了出新的经济增长点，进一步促进了经济社会发展。国家和地方政府在保护环境方面的总投入，一般为GDP的百分之一一点五~百分之二点零，所以政府必须对生态环境保护事业的投资进行中长期规划，将对生态环境保护建设项目的投资列入地方各级政府财政预算，以切实增加对环境综合治理投入。

### 8.3 建立环境管理公众参与机制

按照市场发展的规则，将政府直控式环保政策转化为社会投入式环保政策。需要大量的政府部门之外的社会实体参与环保监管和制约工作，这种实体可能是盈利性公司、非盈利机构或者公众个人。而环保政策尤其是环保法规，要在明确公众必须履行环保责任的同时，迫切需要增加他们所获得的环保权利，具体来说主要分为知情权、监督权、索赔权、议事权等，并通过责任与权利的明确来鼓励民众对污染环境的活动加以监管与约束，以引导民众更加重视环境、积极参与环境保护，并将民众积极参与作为环保的一个重要动力。

### 8.4 注重咨询与协调机构建设

要加大机制的建立，有利于实现与环境保护相关的各种政策和措施的公开性、民主化和科学化，切实激发人们投入环境保护事业的热情与积极性，以便提高环保政策、环境规划等各领域的科学合理性和可操作性。

## 结语

综上所述，要达到城市规划的可持续性需要同时兼顾以下诸多原因，具体包括了当前城市规划的人民居住生活水平、自然环境、经济社会的发展趋势等多种原因。城市总体规划要全面推动城市环境、生态和人类经济社会的可持续发展。因此我们认为，唯有持续改进城市规划的方法，并不断完善相应制度，方可促进人类社会和自然的可持续发展。

## 参考文献

- [1]李京生.可持续发展的城市与城市规划[J].国外城市规划, 2003(01).
- [2]杨文玢.浅谈我国的环境保护与可持续发展的对策[J].法制博览, 2016(09).
- [3]甘玉娟.基于城市规划可持续发展的分析[J].中国集体经济, 2016(31).
- [4]席赣.融入可持续发展理念的智能化城市规划研究[J].科技创新导报, 2016(03).
- [5]曹阳, 甄峰.基于智慧城市的可持续城市空间发展模式总体架构[J].地理科学进展, 2015(04).
- [6]吴丹洁, 李友华, 等.中国特色海绵城市的新兴趋势与实践研究[J].中国软科学, 2016(01).