

排污许可制度下工业企业环境管理研究

范 钰

扬州市高邮生态环境局 江苏 扬州 225600

摘 要：随着我国社会经济的稳定发展国家的工业行业在不断的提升，工业企业数量的增加也会产生大量的污染问题，对自然环境也带来了一定的损害，同时威胁着人民的生活质量和国家经济社会的平稳发展。随着国家排污许可证管理制度的进一步完善，企业以自证守法替代了现场监管审查，基本完成了单一证式管理，这将对全面落实企业排污责任、进一步完善现代化环境治理制度提供了有力保证，并促进了其企业积极履行环保管理工作。

关键词：排污许可制度；工业企业；环境管理

引言

排污许可证管理制度的推行加速了国家生态文明创建的进程，作为工业企业，应当主动遵守我国环保政策法规和方针，并严格地按照排污许可证管理制度实施对水污染的控制。而随着排污许可证管理制度的进一步完善，企业以自证守法替代了现场监管审查，基本完成了单一证式管理，这将对全面落实企业排污责任、进一步完善企业现代化环境治理制度提供了有力保证，并促进企业自觉履行环保管理工作。鉴于此，本篇主要分析企业在排污许可下的环境管理工作。

1 工业企业环境观众落实排污许可制度的意义

1.1 有利于构建工业企业环境管理体系

第一，在这种政策背景下，公司非常清楚自身运营管理过程中的排污职责，会坚持“环保优先”的基本准则按照排污许可申报内容和制度规定完成污染的排放，如此才可以保证公司经营管理活动的永续经营，毕竟在公司违反排污许可证管理制度时，惩罚所造成的经济损失是巨大的^[1]。其次，排污许可证制度改变了公司治污管理模式，使公司由被动迈向主动，由末梢管理迈向前端防范。最后，有效促进公司环境责任的全面落实，在排污许可证制度影响下，公司会把环境任务、工作和具体的生产经营活动紧密融合，从而明晰各个部门、人员的环境责任，这对公司环境管理制度建设有着重大意义。

1.2 有利于激发企业防污治污的主观能动性

对工业企业来说，自证守法、按许可证排放是其严格执行排放许可证管理制度的主要表现。在排污许可证管理制度规定下，一旦企业未能按照排污规定，存在违规违法排放情形，其轻则受到停业整改、罚金等处分，重则面临刑事责任，有关机关会按照刑法规定追究其行为主体的法律责任。在此背景下企业就会自觉遵守防污政策。并将积极开展公司内部环保工作。首先，排污许

可证政策中规定工业企业都需要据实申请，一旦出现过少的申报情况，就必须承担相应法律责任。在污染申请流程中，企业必须按照自己的状况，详尽描述污染种类、排放状态、污染情况等信息，不然将不能取得排放许可证

2 排污许可制度下工业企业环境管理存在的问题

2.1 排污许可制度缺乏完善的监管机制

在排污许可制度建立的初期，国家相关部门往往只注重环保政策，而对工业企业环境管理方面缺乏有效监督。不过由于我国经济社会发展与科技发展日新月异、技术更新速度不断加快以及人们生活质量要求的提高。因此要想更好地实现环境保护与资源节约利用目标就必须加强对工业污染源进行控制并制定完善合理可行措施来规范排污许可制度，实施过程中出现的问题以促进其更加健康稳定持续化，从而为企业提供一个良好环境基础^[2]。排放许可证管理制度在当前的实施中，并没有形成合理的机制，对于工业企业环境管理方面，缺少相应配套措施。首先是没有对污染物排放量进行明确界定^[3]。目前国内大多数环保部门都已经开始了污染治理工作并且取得一定成效，之后才制定出相关政策文件来规范和约束社会上存在的有害物质排放、污水废气处理等问题和行为；其次是排放许可证管理制度在实践中没有健全的监督机构和法律法规制约措施以保障其落到实处，使得企业环境管理方面没有可依之感。

2.2 环保意识不高

在工业企业的长期稳健发展过程中一些公司开始意识到了环境保护对企业发展的意义，同时加大了相关的环保投资。但由于很多公司在生产的过程中把效益作为第一，没有对环境的关注由于环境意识的欠缺，最终造成企业的环境管理工作水平大大的降低，也违反了相关的排污要求，结果导致公司的长期稳健发展遭到很大的

限制。

2.3 资金投入比较少

工业企业作为工业生产的重要企业,为了在排污许可证制度的要求下做好相应的环境管理,就要增加相应的资金投入,否则无法满足环境管理的基本要求。但是由于目前我国一些企业对自身环境管理的资金投入是有限的,很难对生产的工艺和生产的设备进行创新和改造,因此排污量的控制就难以实现。

2.4 缺少法律规范的制约

工业企业对于环境保护工作开展的时候不仅需要自身的积极应对,同时也需要国家相关部门的严格监督,通过外部施加压力能够提高企业的积极性^[3]。现阶段,我国对于排污许可制度的相关制度并不完善。随着国家相关部门对于排污标准以及排污规范行为的约束,有效的加强了工业企业的发展水平,但是由于一些法律法规存在着不完善的地方,会造成一些工业企业钻空子的行为,这样会严重的危害到周围的环境安全。

3 排污许可制度下的工业企业环境管理措施

3.1 建立完善的排污许可监督制度

排污许可证制下还必须强化对环境监督管理责任的全面落实,以提高环境监管机构的责任。为了提高公司整体污染监督管理效率,在健全国家排污许可证监管机构体系的同时,还必须从机制的管理部门与公司层面上各自出发生态环境管理部门要加强对排污许可制度的建立,结合国家的相关要求以及法律法规做好规范的约束。新时代,需要加强污染防治的监管水平,提高整体的治理效率,明确具体的监管责任以及监管中的每一个工作要求^[4]。建立完善的排污许可制度,切实的保障排污许可工作能够全面的落实。另外,企业要实现自我监督管控机制的建立,企业通过建立一个完善的监督管理制度,结合自身的实际生产情况对排污情况进行自我管控。

3.2 树立环保意识,转变发展理念

排污许可证管理制度是国家推动生态文明建设的重要保障,是实现绿色发展宗旨的集中体现。。随着中国改革开放的深入推进,中国正逐步地向绿色、低碳、环保型社会经济发展,排污许可证制度的全面推行已成为势在必行。首先,生态环境主管部门要全面落实《"十三五"生态环境保护规划》,严格依据环境保护标准条件,完成全市及区域内所有排污许可证管理名录规定项目的许可颁发任务。同时,还要进一步认真学习和落实环保优先思想,搞好有关绿色低碳、生态文明、能源利用和环境保护知识的宣传普及工作,以促进国家排污许可证制度的整体推行,并着力于为国家排污权、水权、

用能权、低碳排放权的上市交易提供良其次,工业企业要跟国家发展,着力改革企业发展模式,进一步进行产业结构的优化提升。同时,要树立环境意识,秉承低碳环境发展理念,严格遵循排放许可证管理制度规定,科学合理地开展工业生产经营监督管理活动^[5]。最后,中国企业应该确立长期利益观念,在努力实现企业发展目标的同时,担负起了相应的企业社会责任。目前我国政府从政策、体制等层面对中小企业给与了许多优惠政策,为中国企业成长创造了很大保障,在我国产业结构转变的新时期企业不要为了企业效益去危害自身、社会权益,要敢于创新,敢于改革,通过新科技、新装备的引入,走上了低碳经济之路。

3.3 建立良好的激励制度

若要保证排污许可制度的积极落实,工业企业就需要通过优化内部管理机制,特别是构建一个完善的激励管理制度才能确保各项责任的全面落实。加强对生产流程的监督管控,真正的实现预防为主、防治结合的发展目标。首先,企业要结合排污许可制度进行申报,明确每一个部门和各个工作人员的具体责任和义务,做好相应环境问题的分析。其次,要通过激励制度与员工的薪酬挂钩,这样才能够保证员工对环境保护的重视,也可以在工作中严格规范自身的行为。最后,通过相应的奖惩制度对表现突出的部门予以奖励,可以提高工作人员的积极性,真正的实现全员参与。

3.4 构建编制监测方案的技术要求

公司在制定工业自动控制计划中,所遵循的主要条件是:一是整体考虑、整体考虑。企业制定的自主环境监测计划中,要针对主要环境治理、环境监测项目加以整合,企业主动环境监测计划应涵盖全项目、不要有意识地回避某些事项,也不要因为省钱而有意识地降低检测项目、监测站点位,无根据地改变检测频率,如需要将原来一个年度一次的检测改变为全年一次。有的企业盲目套用其他单位的自行监测方案,只是修改了厂名、厂址,监测项目和监测内容完全一致,没有体现该企业的特点。在编制自行监测方案时,我们应重点考虑的监测项目有:污染负荷占比大的污染物指标;对环境质量潜在影响大的污染物;影响人体健康或潜在危害的污染物指标^[1]。三是立足当前、适度超前。现有的监测技术能监测的项目,是我们编制自行监测方案的首选,对于那些没有监测标准方法的项目,尽管是社会的热点,也可能是群众关心的焦点,但没有统一的方法出来之前也无法开展监测。而对于个别国际上已引起高度关注的项目,可以适度超前考虑列为密切关注的指标,予以适当的考虑。

3.5 提高排污许可证制度使用优势

企业在发展过程中，必须将排污许可证制度作为基础，严格遵循其中的各项要求，保证排污交易与收费之间能够达成协调、平衡、互动的良好关系。随着环境管理工作的不断深入，企业、事业单位，相关部门都尤为重视，为保证环境管理质量，就必须发挥排污许可证制度的优势^[1]。一方面，要加强环境评价，就是要对工程建设以后可能产生的环境污染问题进行全面预测，然后制定相关的标准、制度，使制度能够更好的为企业与管理部门提供参考，实现综合评价。另一方面，则是要配合排污许可证制度，落实“三同时”制度，为企业经营、生产、发展，相关部门环保执法，提供一个更为详细、全面的基础条件，加快环境管理工作发展进程。

3.6 以排污许可证制度为基础完善相关标准

环保监督管理的关键在于统一的规范、统一的要求，而对于所有排放许可项目的环保监督管理部门也必须严格执行统一的排放要求。国家对污染指标的管理都是按照大目标划分和区县的小目标来规定的，但因为我国的总量划分没有针对地方具体做出细化的安排使得地方在面临较大的污染总量条件下要按照区域内部的差距科学合理地选择排污标准，确保污染问题在一个区域的系统化以统一的污染指标规定企业并依法实施污染监控，对未达到排放条件的产品要严格地实施查处和整顿，坚决执行谁核发、谁监督的原则，定期检查污染指标的严格执行状况并严厉惩戒违法措施保障排放许可证在行业经营中的有效执行^[2]。以中国的污水排放制度为例，中国当前采用的污水排放标准为一九九六年十月出台，于一九九八年一月正式实施的《污水排放标准》，按照污水排放去向共规定了六十九种水污染物排放准则，总共公布了五种污染物并按照行业的差异设定了不同的污染准则，并共同制定了六十三项污染物的测定方法。通过这项指标的统计和应用我们发现，这个指标是面向全国的基础指标并不会随着地区的差异进行调整，

所以各个地方在考虑企业的排放数量后能够在排污指标区域内针对各个区域不同企业加以调节，从而有效的实现排放数量指标。

3.7 积极开展相关探索研究，为环境管理提供科学决策。

做好排污许可信息数据分析与研究，为企业环境情况研究、纳污情况分析、产业结构与产业布局的调整升级提供策略支撑加强排污许可证数据利用研究，探讨以排污许可证管理体系为基准，进行总量管理、排污许可证颁发和证后监督管理等环保管理体系融合统一。

结语

排污许可是环保管理中面向企业实施污染管理的监管机制，是通过企业实施环保监督管理的有效管理手段，不过中国的排污许可制颁发实施下来，确实存在体制和管理上的缺陷，未能适应当下国家的环保管理工作的实际需要，所以在国家环保管理工作的实施中，应认真运用好排污许可管理制度，在企业经营生产的过程中开展好动态的环境监控管理，以发挥好排污许可的环保作用，以促进国家的环境保护事业发展，为国家的环保管理作出积极努力。

参考文献：

- [1]刘春平.排污许可制度下工业企业环境管理的思考[J].环境保护, 2019(9):47~50.
- [2]李援.石化企业环保管理如何适应排污许可制度新要求[J].当代石油石化, 2018(5):33+36.
- [3]卢瑛莹, 冯晓飞, 陈佳.基于排污许可证的企业全生命周期环境管理研究[J].生态经济, 2019(1):102~104.
- [4]李春霞.排污许可证制度在环境管理制度体系的新定位绿色环保建材, 2019(2):22
- [5]马雪.排污许可制改革后企业在其实过程中存在的问题及解决对策探讨[J].环境与可持续发展, 2020(5): 184-186.