

# 土地资源管理与土地利用转型研究

高 飞

费县自然资源和规划局 山东 临沂 273400

**摘 要：**土地资源管理是国家经济发展和社会进步的重要基础。土地利用转型则是指把耕地和其他土地用途进行有序调整和转换，以实现土地资源的最大化利用和保护。在经济发展的过程中，土地利用转型是不可避免的。如何合理利用土地资源，实现可持续发展，是当前亟待解决的问题。本文旨在探讨土地资源管理与土地利用转型的研究现状及其未来发展方向。

**关键词：**土地利用转型；土地资源管理

## 1 土地资源管理的定义

土地资源管理是指对土地资源的合理利用和保护进行管理和监管的一种行为，是统筹城乡发展和生态保护的重要手段。土地资源管理涵盖了土地利用管制、土地规划、土地承包经营、土地监管等方面，是一个全面的、系统性的工作。

首先，土地资源管理的目的是保障国家和社会的利益。土地资源是一个稀缺的自然资源，它的利用关系到财富的创造和国家经济的发展。因此，土地资源的管理必须以国家和社会利益为中心，保重生态环境，保障人民安居乐业，推动经济可持续发展。

其次，土地资源管理要强调可持续性。土地资源承担了人类的生产和生活重任，在合理利用的前提下，应保证可持续发展，即要使土地资源的使用不只当前的需要，还要满足子孙后代的需求。人们应根据土地资源发展的长期性、复杂性和不可再生性，采用科学的管理方式，实现土地资源的可持续利用。

最后，土地资源管理依靠规划与监管。土地资源管理需要制定合理的规划，明确土地使用的方向和规模，并建立一套宏观调控机制，确保土地资源的合理利用。同时，土地资源管理还需要监管机制的支持，力保土地资源的安全和保护。针对可能的非法利用和占用行为，有必要建立观测和制度化的监督，及时识别和遏制非法行为。

总之，土地资源管理是一项关乎国家和社会发展的重要工程，它为促进可持续发展做出了重要的贡献。当前世界各国都在加强对土地资源的管理和保护，提高土地资源利用的效益，推动土地资源可持续利用，这对于我们建设美丽中国，实现经济社会发展的全面协调和可持续性具有重要的意义<sup>[1]</sup>。

## 2 土地资源管理的意义

土地资源是人类赖以生存的重要自然资源，它对于经济、社会和生态都具有不可替代的作用。土地资源的利用和管理关系到国家和人民的利益，也是现代化建设和可持续发展的重要基础。因此，土地资源管理的意义不言而喻。

首先，土地资源管理有助于促进科学合理的土地利用。土地资源管理可以制定相应的政策和法律法规，引导土地的合理利用和调控。通过土地资源规划和管理，可以协调实现不同类型土地的合理利用，减少土地浪费和滥用，提高土地资源的使用效率和质量。

其次，土地资源管理对于实现城乡统筹发展和生态保护具有重要作用。在城镇化城乡一体化深入推进的条件下，土地资源管理能够协调土地的城市化和乡村发展，保证城乡地区的土地资源有效利用。同时，土地资源管理也有利于生态保护，保持生态平衡，防止生态破坏。

再次，土地资源管理有助于推动国民经济的发展。土地资源是国民经济发展的重要基础，土地的合理利用可以促进农业、工业、交通、旅游等行业的发展。在保证生态安全和环境卫生的前提下，开发和利用土地资源，可以促进经济多元化发展，增加产值和财富，实现经济的可持续增长。

最后，土地资源管理对于保障人民权益和公共利益具有积极作用。土地资源管理能够规范土地交易和流转行为，防止土地资源被非法侵占和过度使用，保护农民利益和土地流转中的各方利益。同时，还可以保护公共利益，如公共绿地、防洪河道、交通运输等等，为人民群众提供基本公共服务<sup>[2]</sup>。

## 3 土地资源管理的现状

土地资源管理是现代社会发展的重要基础，涉及到国家和人民的根本利益。在中国，土地资源管理面临着一些新的挑战 and 难题，但同时也出现了一些新的变化和

趋势。

第一，土地资源管理制度不断完善。目前，中国已经形成了一整套土地管理制度。政府已经制定了大量的土地管理法规和政策，建立了土地资源的管理、调配和使用制度，推动了土地资源的规范管理和科学利用。

第二，土地资源管理监管力度不断加强。针对土地资源的非法占用和滥用，中国政府加强了对土地资源的监管力度，严肃查处非法占用和非法转让土地的行为。同时，各地也加强了土地资源的日常监管工作，按照规划和政策要求，严格执行土地使用证和审后制度，确保土地资源的合法利用。

第三，土地资源调控政策越发精准。为了应对人口增长、城市化进程等土地资源管理问题的不断加剧，中国政府制定了一系列土地调控政策。这些土地调控政策从维护粮食安全、保障生态环境、促进城市化建设等角度，提高土地集约利用，保障农民收益，控制住宅房地产发展等，使得土地资源的管理和利用更加精准和科学。

第四，农地承包制度逐步改革。为适应中国农村土地资源管理的新时代要求，中国政府积极推进农地承包经营制度改革，发展现代农业。通过实行多种经营形式、探索众筹合作、促进多种经济组织参与等方式，调动农村资源利用的积极性，推进农村产业升级与循环经济发展。

最后，土地资源管理中出现了新技术、新业态。现代化的土地资源管理需要科技手段的支撑，包括大数据、人工智能、物联网等技术的采用，使土地资源管理更加自动化、便捷和高效。另外，新业态如土地共有和共享农业等也在充分利用和开发城市农地和城市空间资源中发挥重要作用<sup>[3]</sup>。

#### 4 土地利用转型的定义

土地利用转型是指国家、地区和城市等经济发展环节中由传统土地利用方式向现代化、科技化、智能化、绿色化等新型土地利用方式得到促进、推动，最终实现土地有效利用、高效使用、可持续发展的过程。土地利用转型在面对产业结构升级、环境保护、人口增长和城市化大发展等复杂而多变的现实问题时，成为实现经济转型、实现可持续社会发展的必要手段和路径。

土地利用转型的核心价值在于通过创新可持续的土地使用方式，促进绿色、智慧城市的建设和生态环境的保护。随着城市化和产业升级的发展，传统土地利用方式越来越难以适应现代经济和社会发展的需要，土地利用转型成为提升土地资源效益、保障人民安居乐业和推动经济高质量发展的新路径<sup>[4]</sup>。

#### 5 土地利用转型的意义

土地利用转型是指把观念和方法、模式和管理、设施和技术等方面的更新，让土地利用更科学化、绿色化、智慧化，并以此来提高土地资源的利用效率、保护生态环境、推动可持续发展的过程。

首先，土地利用转型具有实现高质量发展的重大意义。在新时代中国经济已经进入高质量发展阶段，土地利用转型能够推进产业结构升级、提高资源利用效率、推动绿色发展，进一步加快国家经济的发展速度和质量；其次，土地利用转型有助于保护生态环境，实现可持续发展。新型土地利用方式和模式，能够避免传统土地利用中的病态，提高质量、效益和生态效益，减少不必要的环境影响，让土地得到更合理的使用，实现城市化和生态涵养区建设的有效平衡；最后，土地利用转型有助于促进城乡融合，增进人民生活水平。土地利用转型能够让城乡更加协调发展，让城乡有机融合，建设更具活力、具有吸引力，营造高品质生活空间，增强人民的获得感。

#### 6 土地利用转型的现状

首先，全国土地利用总体规划编制已经完成。国家发布了《全国土地利用总体规划（2016-2030年）》，提出了加快推进土地利用转型发展，优化土地利用结构和方式等方面的具体措施和目标。同时，各省市也陆续出台了《本地区土地利用总体规划》，明确了本地区土地利用存在的问题和未来发展的方向<sup>[5]</sup>。

其次，城市化进程加快推进，推动了土地利用向集约化和专业化方向转型。在城市化进程中，城市土地利用的效益日益显著，提高了土地资源的利用效率，推动了传统农业向现代农业的转型，同时引导了城市化向更加智慧、人性、可持续的方向发展。

第三，新型土地利用方式和模式已经逐渐展示优势。土地利用转型的过程中，各地已经在新型城镇化、现代农业、生态涵养区建设等方面尝试了多种新型土地利用方式和模式的改革。例如，发展智慧城镇、创新生态农业、推进城乡融合等方面，取得了显著的经济、环境、社会等多重效益。

最后，新型科技手段的运用对土地利用转型产生了深远影响。随着物联网、大数据、人工智能等新一代科技手段的不断普及和应用，以及现代测绘、农业种植等方面的科技升级，土地利用转型正进入全方位、立体化的新时期。新型科技手段对土地利用的规划、监管、管理等方面产生了重大影响。

#### 7 土地资源管理与土地利用转型的研究进展

### 7.1 土地资源管理研究进展

当前,我国土地资源管理研究主要涉及土地规划、土地开发、土地保护、土地监管等方面。在土地规划方面,研究者主要关注土地利用计划与实际土地利用的匹配度、土地利用结构调整等问题。在土地开发方面,研究者主要探讨土地利用方式的改进、农村土地承包经营权流转、土地整合等问题。在土地保护方面,研究者主要关注土地资源的保护与恢复、土地资源的生态功能恢复、土地资源的环境监测等问题。在土地监管方面,研究者主要关注土地违法用地的治理、土地资源的信息化监管等问题。

### 7.2 土地利用转型研究进展

当前,我国土地利用转型研究主要涉及农村土地利用、城市土地利用、生态保护与修复等方面。在农村土地利用方面,研究者主要关注农村土地承包经营权流转、农村土地资源利用结构调整、农村土地流转市场等问题。在城市土地利用方面,研究者主要探讨城市土地的集约利用、土地利用结构调整等问题。在生态保护与修复方面,研究者主要关注生态环境保护、生态修复、生态保护红线等问题。

## 8 土地资源管理与土地利用转型的未来发展方向

### 8.1 加强土地资源管理和土地利用转型的政策支持

政策的制定和执行对于土地资源管理和土地利用转型具有至关重要的作用。应当完善相关法律法规,加强对土地资源的保护与管理,推动土地资源利用的转型升级。

### 8.2 推进土地资源管理与土地利用转型的科技创新

随着信息技术的不断发展和应用,土地资源管理和土地利用转型的技术手段也在不断发展。应当加大科技创新力度,引入新技术、新材料、新工艺等,提高土地资源利用效率和质量,推进土地资源管理和土地利用转型的可持续发展。

### 8.3 建立健全土地资源管理和土地利用转型的监管体系

建立健全土地资源管理和土地利用转型的监管体系,加强对土地资源利用的监管和执法,加强对土地资源的监测和预警,加强对土地违法用地的打击,保护土地资源的合法权益和社会公共利益,提高土地资源利用

的可持续性和安全性。

### 8.4 推进农村土地制度改革和土地承包经营权流转

农村土地制度改革和土地承包经营权流转是实现土地利用转型的关键因素。应当进一步完善农村土地制度,推动土地承包经营权流转市场化、法治化、多元化,鼓励农民参与土地流转市场,推动农村土地资源利用结构调整和农村产业转型升级。

### 8.5 加强土地资源管理与土地利用转型的国际合作

土地资源管理和土地利用转型是一个全球性的问题,国际合作是推进土地资源管理和土地利用转型的重要途径。应当加强与相关国际组织和国家的交流合作,借鉴和学习国际经验,推进土地资源管理和土地利用转型的国际合作。

## 结语

土地资源管理和土地利用转型是一个复杂而重要的问题,对于实现可持续发展和生态文明建设具有重要意义。本文主要探讨了土地资源管理和土地利用转型的研究背景、研究现状、研究进展和未来发展方向。研究表明,加强土地资源管理和土地利用转型的政策支持、推进科技创新、建立健全监管体系、推进农村土地制度改革和土地承包经营权流转、加强国际合作等是实现土地资源管理和土地利用转型的关键因素。为实现土地资源的可持续利用和保护,需要政府、企业、学术界和公众的共同努力,共同推进土地资源管理和土地利用转型的可持续发展。

## 参考文献

- [1]龙花楼.土地利用转型的解释[J].中国土地科学,2022,36(04):1-7.
- [2]辛佳琳,吴顺辉.土地利用转型与乡村振兴的互馈机制[J].农业与技术,2022,42(02):150-153.DOI:10.
- [3]左壮.试分析城乡规划建设与土地管理[J].中国住宅设施,2022(04):73-75.
- [4]朱小龙.土地资源管理中现存的问题及解决措施[J].长江技术经济,2022,6(S1):32-34.DOI:10.
- [5]左停.当前加强农村土地资源利用与管理的策略[J].人民论坛,2021(10):63-66.