

试述土地利用转型与土地资源管理

赵力冉

呼和浩特市国土空间规划院 内蒙古 呼和浩特 010000

摘要：土地利用转型是指在城市化和工业化的背景下，将传统的农业、林业和渔业等土地利用方式转向以城市建设、工业、旅游业等为主的新型土地利用方式。在土地利用转型中，土地资源的优化配置和合理利用至关重要。土地资源管理是指对土地资源进行科学管理和合理规划，调节土地利用过程中的资源供需关系，维护土地资源的可持续利用和生态环境的稳定发展。在土地资源管理中，需要优先考虑农业生产、城市建设、生态环境保护等方面的需求，制定科学的土地利用政策和措施。

关键词：土地利用；利用转型；土地资源；资源管理

1 土地利用转型与资源管理的概念

土地利用转型和资源管理是当今社会中的热门话题，涉及到社会经济发展、资源可持续利用、生态环境保护等方面。本文将分别从土地利用转型和资源管理两个方面，对其概念进行探讨。

1.1 土地利用转型的概念

土地利用转型是现代化发展过程中所必然要面对的一个问题，是通过优化和调整土地利用方式，提高资源利用效率，并促进社会经济健康发展的一种变革。传统的土地利用方式主要以农业为主，随着城市化和工业化进程的发展，传统土地利用方式已经难以适应当今社会发展的需要。因此，土地利用转型的重要性不言而喻^[1]。

土地利用转型主要有以下几个方面：（1）工业园区：工业园区是将城市工业企业集中于一定范围的区域，通过对土地使用权的优化配置，推动企业产业升级和技术创新。通过集约化、规模化和专业化运营，提高工业发展的效率和竞争力。（2）城市建设：城市建设是将土地使用权优化配置到城市化建设中，包括住宅、商业、文化、体育等设施的建设和扩建。通过对城市休闲、娱乐、文化、教育等方面的满足，提高城市吸引力和生活质量，进而推动城市经济的发展和增长。（3）旅游业：旅游业是将土地资源优化配置到旅游景区和旅游小镇中，通过创新旅游业模式，增加旅游收益。同时，旅游业也有助于推动经济发展和就业增长，提高土地资源利用效率。

1.2 资源管理的概念

资源管理是一种综合性的管理行为，旨在达到资源的合理利用和保护。资源管理主要包括以下几个方面：

（1）资源调查：资源调查是为了全面掌握资源的空间分布和数量分布情况，为资源管理提供基本数据和分析依

据。（2）资源规划：资源规划是制定资源利用方针和规划开发，以实现资源的高效利用和环境可持续发展。

（3）资源保护：在资源利用过程中，需要注重保护生态环境，维护生态平衡，避免过度开发和污染，保障资源的持续利用和发展^[2]。（4）资源监测：资源监测是通过

对资源的动态监测，及时反映资源分布和利用情况，切实了解资源的利用效益和环境影响情况。

总之，资源管理是一项涉及广泛的综合性管理工作，需要政府、企业和社会各方共同合作，通过科学合理的管理和保护，确保资源的可持续利用和发展。

土地利用转型和资源管理是一个复杂的问题，在推动经济发展的同时，需要兼顾生态环境和资源的可持续利用。必须加强政府管理和监管，推进科学规划和有效资源利用，促进资源管理的可持续性和稳定性。同时，也需要推动科技创新和转型，引导企业创新发展，实现资源高效利用和经济转型升级。只有这样，才能实现经济发展和生态环境保护的双赢。

2 土地资源管理对土地利用转型的影响

土地资源管理和土地利用转型在当今社会的发展进程中是不可分割的，两者相辅相成，相互影响。土地资源管理的优化和提升，有助于促进土地利用方式的转型升级；而土地利用方式的转型和升级，又会直接或间接地影响土地资源的开发和利用。本文将从不同角度探讨土地资源管理对土地利用转型的影响^[3]。

2.1 推动土地利用的转型

土地资源管理与土地利用转型之间存在着紧密的联系。土地资源管理的主要目的是实现资源的合理利用和保护，而土地利用的转型，则是一种资源质量和利用效率的提高。在推动土地利用的转型时，资源管理可以帮助实现如下几个方面：（1）将资源开发转向高效用地。

在传统的土地利用过程中,时间长了会导致农荒和生态环境雾霾严重,因此,需要通过资源管理,将资源开发转向高效用地,实现优化土地利用方式并降低资源消耗。(2)促进土地市场化。土地市场化是土地资源优化配置的必然趋势,需要在政策和法律的配合之下,引入市场机制,促进土地使用市场化。此过程需要政府监管和土地资源管理的配合下才能进行。(3)推动土地复合利用。土地复合利用是实现资源高效利用的必然途径,必须通过资源管理和土地利用转型的配合,将不同用途的土地资源整合到一起使用,以实现资源利用的效率和可持续性的提高。

2.2 促进土地资源的可持续利用

土地资源管理的主要目的是为了资源的可持续利用,而土地利用转型可以通过改变土地利用方式,减少资源的消耗,达到可持续利用的目标^[4]。在推进土地资源的可持续利用时,土地资源管理可以发挥以下作用:

(1)及时发现土地资源缺乏。土地资源的数量和质量是有限的,随着经济社会的加快,土地资源的利用也越来越受到限制,土地资源管理可以及时发现土地资源缺乏情况,并及时采取措施,促进土地资源的保护和合理利用。(2)推进土地环境保护。土地资源管理和土地利用转型的重要动力是推进土地环境保护。通过加强监管机制,监测土地污染和劣化情况,保护土壤的生态环境,创造良好的土地利用前提和条件,提高土地资源利用效率。(3)促进土地科技创新。土地资源管理可以促进土地科技创新,发挥科技的引领作用,研发一系列科技创新成果,从广度和深度两方面推动合理的土地利用,并使之落地生根,发挥它的正面作用。

2.3 促进城乡一体化

随着城市化进程的加快,城乡之间的差距越来越小,城市和农村之间的联系逐渐增强。土地资源管理和土地利用转型在城乡一体化过程中也起到了重要作用。具体表现如下:(1)促进土地城镇化。城市化是土地利用转型的重要组成部分,而土地资源管理可以促进土地城镇化的进程。通过引入适宜的规划和设计,并利用现有空间,推动城市化空间的扩展和提高城市化水平^[5]。

(2)促进乡村振兴。推动土地利用转型,可以实现乡村振兴。调整农村土地利用结构,提高农村土地利用效率,促进农业生产和农村经济的发展,实现乡村振兴的目标。(3)促进城乡资源优化配置。资源配置是实现城乡区域均衡发展的重要方面,土地资源管理和土地利用转型相互促进,可以促进城乡资源优化配置,实现各领域资源的均衡利用与发展。

综上所述,土地资源管理和土地利用转型之间是相互关联和相辅相成的。在现代化建设和可持续发展的进程中,土地资源管理和土地利用转型不仅承担着关键作用,同时也需要紧密协作与互动,以实现资源利用的最大化和可持续性发展。

3 推动土地利用转型与资源管理的方式

在当今快速发展的社会中,土地资源已成为国家经济和社会发展的基石。作为生产生活的重要场所,土地の利用与管理已经成为全球人类共同面临的问题。我国不仅是世界上人口最多的国家,同时也是世界上土地资源最为丰富的国家之一,因此,我国在土地利用转型和资源管理方面具有独特的优势和挑战。本文将从以下几个方面探讨推动我国土地利用转型和资源管理的方式。

3.1 理性规划,精准管理

土地利用转型需要从规划出发,制定科学、系统的土地利用规划,高效率地实现土地资源优化配置,将土地向更加经济高效的用途转化^[1]。在制定土地规划时,需要充分考虑以人民为中心的发展理念,根据不同区域的经济、民生和自然环境状况,对土地进行分类和精细化管理,保护农村集体土地的集体属性,在土地利用中实现公共利益和经济利益的有机结合。实现精准管理需要构建全面、精准的土地资源监管体系,包括建立统一、规范的土地资源管理制度,提高监管效能,加强对土地市场、土地拍卖、土地承包、土地征迁等领域的监管,确保土地资源的精准利用和保护。此外,还需优化土地政策和法律法规,加强土地利用信息公开,增强社会监督力度,督促各地落实好土地规划和资源管理。

3.2 创新发展,科技助力

土地利用转型需要不断推进科技进步和技术创新,加强与新技术、新能源的融合,进一步提升土地资源的利用价值,实现土地资源的可持续利用,以推动生产方式和生活方式的转型升级。这需要重点发展农业、工业、文化、旅游等战略性新兴产业,利用现代化科技手段,提高质量和效益。在土地利用中,应付出更多的关注、更大的投入,完善土地资产评估机制,提高土地资产价值,为土地利用提供定价和资产化支撑。

3.3 人民共享,要素升级

土地资源是人民的共同财富,应该在尊重土地属性、保护土地生态的前提下,实现土地资源的公共利益最大化^[2]。为了实现土地资源优化配置,需要优化土地要素流转方式,促进土地经营主体向集约化、规模化、标准化方向转型,构建适应土地利用转型的土地产权制度,完善土地流转市场机制。此外,还需加强农村人力

资本和市场因素的引导,提高农村人力资本供给水平,加强对农民的培训和技术指导,为他们融入新的市场形式提供依据。同时,还需开展农村经济金融、土地扶持政策和财税政策的创新实践,减轻农民负担,提高其收入水平,从而促进农民的脱贫致富和农村可持续发展。

3.4 环保意识,绿色发展

土地利用转型必须紧紧围绕保护生态环境、实现可持续发展的目标,强化生态保护和环境治理,实现经济发展与生态环境保护的有机结合。在土地利用中,应注意保护耕地、湿地、森林和水源地等生态环境,加强土地利用与环境保护之间的协调,推动土地生态修复和生态环境建设。在生态保护方面,可以采取生态补偿政策、建立生态系统保护红线、实行环境保护机制等手段,构建绿色生态发展理念,推进绿色制造、绿色建筑、绿色出行和绿色消费的实施。通过推动生产方式的绿色转型,提高土地可持续利用的能力,实现社会经济与生态环境的和谐发展。

3.5 创新模式,综合管理

推动土地利用转型和资源管理需要在思路创新,实现综合治理,建立多维度、多学科的协作机制,包括土地利用规划与监管、资源调查与评估、产业布局与投资、生态保护与绿色发展等多个方面的合作^[3]。在土地管理中,可以实施区域协调开发、城乡统筹发展和产业协调等机制,综合运用政策、科技和市场等手段,促进土地利用的平衡与协调。在土地利用转型和资源管理中,应加强政府、企业、社会具有不同角色的合作,实现土地资源统筹协调和利益分配的有效平衡。同时,还要注重信息化建设,建立土地资源数据库和信息共享平台,为土地利用管理提供科学数据和有效决策支持,提高土地利用和资源管理的透明度和有效性。

4 土地资源管理具体措施

4.1 制定科学的土地利用规划

科学制定土地利用规划是实现土地利用转型和土地资源管理的前提,必须根据当地的实际情况、资源状况和产业需求等,进行科学合理的规划。同时,应该考虑生态环境保护、土地资源合理利用等因素,保障规划实

施的可持续性和稳定性。

4.2 优化土地使用方式

优化土地使用方式是实现土地资源有效配置的基础。可以通过场地整合、土地集约利用和土地复合利用等方式,提高土地利用效率和资源利用率,减少非农业化和非生态化的土地开垦^[4]。

4.3 强化土地利用管理

土地利用过程中需要严格管理,推行土地流转、土地使用权出让等方式,保障土地资源的合理配置和使用,有效控制城市化和工业化对土地资源的负面影响。同时,在土地利用过程中需要加强监管,完善土地市场的监管机制和制度,促进土地资源的合理利用。

4.4 加强土地生态保护

土地资源管理不仅包括土地利用的有效配置和管理,也需要关注土地生态环境的保护。应该注重土地生态功能修复和保护,完善土地生态保护政策和措施,切实保障土地资源的可持续利用和生态环境的稳定发展。

结语

土地利用转型和土地资源管理是一个复杂而重要的问题,需要政府、企业和社会各方共同努力,通过科学的规划、管理和创新,实现土地资源的有效配置和可持续利用,推动城市化和工业化的健康发展。同时,也要根据实际情况和具体问题进行差异化管理,促进土地资源的优化配置和合理利用。

参考文献

- [1]郭德宏,张开,常青,等.基于土地资源管理的土地利用转型路径研究[J].自然资源学报,2021,36(6):1531-1543.
- [2]陈文东,冯晓云,繁爱民.土地综合整治背景下的土地资源管理与利用转型[J].中国土地科学,2021,35(5):15-20.
- [3]王海涛,杜可夫,段永荣,等.土地利用转型路径选择及其实现方式研究[J].农村经济,2021,(4):79-87.
- [4]蒲亮,王海涛.土地资源管理与土地利用转型[J].长江流域资源与环境,2021,30(2):295-304.
- [5]张志强,王志强,程同旺,等.基于土地资源管理的土地利用转型路径——以河南省为例[J].中国农村经济,2021,(2):14-22.