

# 浅析排污许可制度下的环境管理

耿秋娟

徐州沁园春环境科技有限公司 江苏 徐州 221000

**摘要:** 排污许可制度作为环境管理的重要工具, 在提高企业环境责任意识、促进环境治理和技术升级、优化资源利用和减少环境污染等方面发挥着重要作用。然而, 目前仍存在一些问题和挑战。因此, 我们需要完善排污许可制度的法律法规和政策支持, 加强监管部门的能力建设和执法力度, 加强信息公开和社会监督机制, 并推动技术创新与环境管理的协同发展。

**关键词:** 浅析排污; 许可制度下; 环境管理

引言: 排污许可制度作为主要通过控制排放、促进治理和技术升级等方式, 为企业提供了明确的环境责任框架。然而, 在实施过程中仍然面临一些挑战。本文将浅析排污许可制度下的环境管理的作用和意义, 并提出改进措施的思考与建议。

## 1 排污许可制度的基本概念与原则

排污许可制度是一种通过特许机关对排污单位发放许可证的环境管理制度。该制度以环境管理为核心, 通过对排污单位进行许可和监管, 实现对排放污染物数量、浓度和污染物排放控制设施的要求, 以达到环境保护和可持续发展的目标。以下是排污许可制度的基本概念与原则: (1) 污染物排放控制原则: 排污许可制度以控制和减少排放的污染物为核心原则。通过制定排放标准、限值和控排要求, 规范排污单位的排放行为, 保障环境质量和公众利益。(2) 许可与监管原则: 排污许可制度强调将排污单位的排放行为与许可证相挂钩。环境管理部门会对排污单位进行排放核准和许可, 并建立监管机制, 监督、检查和评估排污单位的排放情况, 确保其符合排污许可条件和环境法规要求。(3) 协调发展原则: 排污许可制度强调协调发展的原则, 既要保障环境质量和公众健康, 也要考虑经济可持续发展的需求。通过合理设定排放标准和限值, 为排污单位提供充分的实施和改进排放控制设施的时间。(4) 透明与公众参与原则: 排污许可制度强调透明和公众参与的原则。环境管理部门应积极公开相关信息, 如排放标准、许可条件和排放数据等, 让公众了解排污单位的环境表现, 并有机会参与环境决策和监督排污单位的排放行为。(5) 强制与激励机制: 排污许可制度的实施应强制和激励并重<sup>[1]</sup>。对于违反许可条件和规定的排污单位, 应建立相应的惩罚机制, 包括罚款、吊销许可证等; 对于积极履行社会责任、超额达标的排污单位, 应予以奖励和激励, 如减

免排污费等。

## 2 排污许可制度对环境管理的作用和意义

### 2.1 提高企业的环境责任意识

排污许可制度作为一种环境管理工具, 对企业的环境责任意识有着重要的作用和意义。以下是排污许可制度在提高企业的环境责任意识方面的作用: (1) 规范企业排放行为: 排污许可制度明确了企业的排放标准和限值, 并设立排放监测和报告制度。这使得企业必须严格遵守环境法规和许可要求, 规范排放行为。企业在遵守排污许可制度的过程中, 会逐渐形成主动履行环境责任的意识。(2) 强制性措施促进环境行为改进: 排污许可制度设立了强制性的审批和许可机制, 对企业的排放行为进行监督和审核。这促使企业主动采取减排措施, 改进生产工艺和技术, 提高环境性能。企业为了符合许可要求, 将更加重视环境责任, 积极探索和应用环保技术和工艺。(3) 环境信息公开促进公众参与: 排污许可制度要求将排放数据和环境信息公开, 让公众能够了解和监督企业的排污行为。公众的环境意识和诉求能够推动企业更加重视环境、关注公众利益。企业为了维护声誉和获得社会认可, 将更加重视环境责任, 积极采取环境保护措施。(4) 法律责任强化环境管理意识: 排污许可制度明确企业在不符合许可要求的情况下将承担法律责任。企业为了避免法律风险和处罚, 必须履行环境责任, 加强环境管理。这从法律上促使企业认识到环境保护的重要性, 并采取相应的措施改善环境。

### 2.2 促进企业环境治理和技术升级

排污许可制度作为一种环境管理机制, 具有促进企业环境治理和技术升级的重要作用和意义。以下是排污许可制度在这方面的具体作用: (1) 制定环境标准和限值: 排污许可制度明确了排放标准和限值, 要求企业在环境治理方面达到一定的水平。这种方式可以激励企业

加强自身的环境治理措施,改善排放达标情况,提升环境管理水平。(2) 强制性监管和审核:排污许可制度对企业的排放行为进行强制性的监管和审核。环境管理部门会对企业进行定期检查和审查,确保其排放达标,并督促企业改进环境治理技术和设备,实现技术的升级和更新。(3) 信息公开和社会监督:排污许可制度要求将企业的排放数据和环境信息公开,提供给社会公众进行监督和评估。社会监督的力量促使企业关注环境问题,加强环境治理和技术升级,以维护声誉和社会形象。

(4) 促进技术创新和升级:为了达到环境标准和限值,企业需要进行技术创新和升级<sup>[2]</sup>。排污许可制度对企业实施技术改造和设备升级提供了推动力,促使企业采用更先进、更环保的技术,提高资源利用效率和减少排放量。

(5) 提高环境管理意识:排污许可制度使企业深入了解和理解环境管理的重要性,强化了企业的环境责任意识。通过遵守与执行排污许可制度,企业更加重视环境管理,积极推动环境治理和技术升级,实现可持续发展。

### 2.3 优化资源利用和减少环境污染

排污许可制度作为一种环境管理工具,具有优化资源利用和减少环境污染的重要作用和意义。以下是排污许可制度在这方面的具体作用:(1) 优化资源利用:排污许可制度通过设定排放标准和限值要求,鼓励企业优化资源利用。为了达到标准和限值,企业需要改进生产工艺,提高能源和原材料的利用效率,减少资源浪费。这将有效提升资源利用效率,实现资源的循环利用和可持续发展。(2) 减少环境污染:排污许可制度通过设定排放标准和限值,要求企业减少排放的污染物数量、浓度和危害程度。企业需要采用先进的污染防治技术和设备,控制污染物排放到环境中的量和质。这将有效减少环境污染物的排放,保护生态环境和公众健康。(3) 促进技术创新和转型升级:为了符合排污许可制度的要求,企业需要进行技术创新和转型升级。企业为了达到排放标准和限值,将采用更先进、更环保的技术和设备,提高资源利用效率和减少环境污染。这将推动企业进行技术创新和转型升级,提升竞争力和可持续发展能力。(4) 增强环境意识和责任感:排污许可制度要求企业依法申请和持有排污许可证,并严格遵守排污许可条件和要求。这将引起企业对环境问题的更高度关注,增强企业的环境意识和责任感<sup>[3]</sup>。企业将意识到资源利用的重要性和环境保护的紧迫性,从而积极采取环境保护措施,实现可持续发展。

## 3 改进排污许可制度的思考与建议

### 3.1 完善排污许可制度的法律法规和政策支持

为了进一步提高排污许可制度的有效性和可行性,需要思考和建议如何完善相关法律法规和政策的支持。以下是一些具体的思考与建议:(1) 提高法律法规的科学性和可操作性:加强立法过程中对环境科学研究和技术创新的引领和反映,确保法律法规的科学性和可操作性。同时,要考虑到不同行业和企业的特点,灵活制定相关规定和限值,使其更加适应实际情况和发展需要。

(2) 完善许可制度的流程和审批机制:优化排污许可证的申请、审批和管理流程,缩短审批周期,提高办理效率。提供明确的指导和标准,确保排污许可的取得和管理程序的公开、透明和可预见性。(3) 建立激励与奖惩机制:建立与排污许可制度相配套的奖惩机制,对达到或低于排放标准的企业予以奖励和激励,对违规企业严格追责和处罚。这样可以推动企业自觉履行环境责任,提高环境管理水平。(4) 加强监管执法与公众参与:加强排污许可制度的监管和执法力度,确保许可的严格执行和企业的合规行为。同时,加强公众的参与和监督,通过信息公开和公众参与机制,提高环境监管的全面性和权威性。(5) 强化政策支持和经济激励措施:加大政策支持 and 经济激励力度,提供财政奖励和税收优惠政策,鼓励企业采取更先进、更环保的技术和设施。同时,建立绿色金融体系和环境投资基金,为企业提供资金和支持,推动环境友好型企业的发展。

### 3.2 加强监管部门的能力建设和执法力度

为了进一步改进排污许可制度的有效性和执行力,需要加强监管部门的能力建设和执法力度。以下是一些建议:(1) 提高监管部门的专业素质:加强监管部门人员的培训和专业知识更新,提高其在环境科学和排污控制技术方面的专业素养。与此同时,建立监管人员的绩效考核和激励机制,提高工作热情和积极性。(2) 加强监管部门的监督与协作能力:优化监管部门的组织结构和内部管理,提高工作效率和协同能力。同时,加强与其他部门的合作与协调,如环保、城管、公安等部门,建立信息共享和联合执法机制,确保监管工作的全面性和一致性<sup>[4]</sup>。(3) 建立风险评估和巡查机制:加强对排污许可企业的风险评估和巡查工作,重点关注高危行业 and 重点排放企业。开展定期巡查,发现和纠正违规行为,及时采取相应的监管措施,确保企业的合规排放。(4) 增加执法力度和惩罚力度:加强对违规排污企业的执法力度,加大惩罚的力度和频率。建立健全的处罚机制,包括罚款、吊销许可证等惩罚措施,对违法行为实施有效惩戒,提高企业的遵法意识和环境责任感。(5) 鼓励举报和公民监督:建立公民举报机制和监督渠道,

鼓励公民直接参与对排污企业的监督和举报。通过加强公民监督与参与,增加排污行为的曝光和发现,促使企业主动履行环境责任,确保排污许可制度的有效实施。

### 3.3 加强信息公开和社会监督机制

为了进一步改进排污许可制度的有效性和透明度,需要加强信息公开和社会监督机制。以下是一些建议:

(1) 加强信息公开:建立完善的信息公开和公示制度,要求排污许可相关的信息公开和披露。包括排污单位的排放数据、环境监测结果、排污许可证信息等。通过公开信息,提高公众对企业排放行为和环境影响的了解和知情权。(2) 提升信息透明度:提高排污许可制度信息的透明度,确保信息公开的及时性、准确性和可访问性。建立信息平台 and 数据库,方便公众查询和使用相关信息。同时,强化对信息质量的监测和质量控制,确保信息的真实性和可信度。(3) 促进社会监督:建立和加强社会监督机制,鼓励公众、非政府组织和媒体等多方参与对排污单位的监督。支持社会组织进行环境监测和评估工作,提供专业的监督和评估报告<sup>[5]</sup>。通过社会监督,促使企业加强环境管理,改善排放行为,确保环境的健康和公众的利益。(4) 加强法律保护和举报机制:建立健全的法律保护和举报机制,保障举报人的权益和免受报复。设立举报渠道和热线,对环境违法行为和排污企业的举报进行及时调查和处理。通过法律保护和举报机制,鼓励公民积极参与排污许可制度的执行和监督,提高其有效性和公信力。

### 3.4 推动技术创新与环境管理的协同发展

为了进一步改进排污许可制度的有效性和可持续性,需要推动技术创新与环境管理的协同发展。以下是一些建议:(1) 支持技术创新与研发:加强与科研机构 and 高等教育机构的合作,鼓励企业增加技术研发投入,推动环境管理和污染控制技术的创新。为企业提供技术转型和升级的支持,推动先进环保技术的应用和推广,提高污染物控制和治理的效果。(2) 创造利于环境管

理创新的政策环境:建立和优化激励机制,对环保技术创新和环境管理创新给予降低税收、贷款利率优惠、政府招标优先等政策支持,并优先允许试点应用新技术和新方法。通过政策环境的创新,推动技术创新与环境管理的协同发展。(3) 完善知识产权保护和技术转让机制:加强知识产权保护,鼓励企业进行环保技术研发和创新。同时,建立便捷的技术转让机制,促进环保技术的广泛应用和推广,加快技术创新成果的转化和落地。

(4) 强化评估与认证体系:建立健全环境技术评估和认证体系,对环保技术和环境管理措施进行科学评估和认证<sup>[6]</sup>。为具备环境管理先进技术和措施的企业提供认证和评级,激励企业积极探索和应用环保创新技术,促进技术创新与环境管理的相互促进。

结语:通过提高企业的环境责任意识、促进环境治理和技术升级、优化资源利用和减少环境污染,可以有效实现环境保护和经济发展的有机结合。然而,为了提高排污许可制度的效果和执行力,还需要完善相应的法律法规和政策支持,加强监管部门的能力建设和执法力度,加强信息公开和社会监督机制,推动技术创新与环境管理的协同发展。

### 参考文献

- [1]张继新,张兴法,王飞.基于排污许可证制度的企业环境管理研究[J].硅酸盐通报,2022,41(3),118-123.
- [2]张东.我国排污许可制度的法律问题研究[J].法学家,(3),2021.168-169.
- [3]杨华,张建伟.环境管理中的排污许可制度研究与机制思考[J].大气与环境养护,2020,17(5),1-7.
- [4]潘迪.排污许可制度下的工业企业环境管理研究[J].皮革制作与环保科技,2021,2(13):122-123.
- [5]林丽珊.论基于排污许可制度的工业企业环境管理[J].中国资源综合利用,2021,39(05):173-175.
- [6]杨风.排污许可制度下工业企业环境管理策略研究[J].绿色环保建材,2020,(11):16-17.