

# 基于耕地保护的耕地整治工作策略阐述

朱朝建

菏泽市牡丹区自然资源局 山东 菏泽 274000

**摘要：**“土地整治是指对建设占用耕地进行开垦、整理、复垦的活动，是促进土地节约集约利用、保障国家粮食安全的重要手段。”加强耕地数量、质量、生态‘三位一体’保护，建立健全占补平衡长效机制。全面落实永久基本农田特殊保护制度。因此，进一步加强耕地保护，提升耕地质量，强化土地整治工作已成为我国当前土地管理工作的重点内容。

**关键词：**耕地保护；土地整治；工作策略

在我国耕地质量普遍偏低的情况下，加强耕地质量保护和提升将有利于保障粮食安全。因此，必须充分认识到加强土地整治工作对于保障国家粮食安全、维护社会稳定的重要意义。另外，必须充分认识到加强土地整治工作对于推动城乡建设用地结构优化、促进城乡一体化发展。

## 1 土地整治的概念与原则

土地整治的概念是指通过各种土地治理手段和措施，对耕地进行有效的保护和改良，以提高土地的质量和产能，实现可持续利用<sup>[1]</sup>。土地整治的原则是在保护土地生态环境的基础上，注重土地的综合利用和效益最大化，推动农业可持续发展。土地整治的概念和原则对耕地保护工作具有重要的指导意义。首先，土地整治的概念强调通过各种手段和措施对土地进行治理和改良，使其具备更高的质量和产能。这意味着我们需要采取合理的措施，包括土地平整、水土保持、排水设施建设等，来提高土地的肥沃度和水分供给能力，从而增加农作物的产量和质量。此外，土地整治还包括对土地进行合理利用和管理，以避免过度开发和利用，保持土地的长期可持续利用。另外，土地整治的原则强调在保护土地生态环境的前提下，实现土地的综合利用和效益最大化。这意味着在进行土地整治时，我们要注重保护土地的生态系统，避免土地退化和生态破坏，例如合理规划耕地和保护地之间的边界，保护湿地和森林资源等。同时，我们也要充分发挥土地资源的潜力，通过适当的农业耕作方式、科学合理的施肥和灌溉等手段，提高土地的利用效益，使农田更具竞争力和可持续性。

**作者简介：**朱朝建（1976年8月-），男，汉族，山东省菏泽市人，本科，中级职称，研究方向为土地综合整治（耕地保护和利用）。

## 2 耕地保护的挑战

在当前的社会背景下，保护耕地面临着很多挑战<sup>[2]</sup>。首先，随着城市化进程的加快，大量的农田被占用用于城市扩张，导致耕地资源的减少。其次，环境污染和土壤退化也是保护耕地面临的重要挑战。工业污染、化肥农药的过度使用以及不合理的土地利用方式，都使得耕地受到了严重的破坏，给农业生产带来了巨大的压力。另外，农村人口的流失和农业劳动力的不足也给耕地保护带来了困难。农民流入城市，导致农田荒芜，而缺少劳动力又影响了耕作工作的进行。综上所述，保护耕地面临的挑战包括土地占用、环境污染和退化、农村人口流失和劳动力不足等方面。此外，还有一些其他的挑战需要我们关注。另外，在一些地方，对于耕地保护的重要性和紧迫性认识不足，存在对农田进行非法占用或破坏的行为。其次是政策法规的不完善和执行不力。在一些地方，耕地保护的相关政策法规制定不完善，缺乏有效的执行力度和监督机制，导致一些违法行为得不到有效打击。此外，经济利益驱使和短期利益观念也是影响耕地保护的重要因素。一些地方过于追求经济发展和土地利用效益，忽视了耕地保护的长远利益，导致耕地资源的浪费和破坏<sup>[3]</sup>。

## 3 耕地保护的耕地整治工作策略

### 3.1 政策与法规

为了保护耕地，我国制定了一系列的政策和法规。其中，耕地保护的耕地整治工作策略是关键。这些策略旨在确保耕地的良好质量和可持续利用，通过改善农田的基础设施和管理措施，提高耕地的生产能力和土壤质量。政府实施耕地整治政策，加强耕地保护的法律法规建设，以确保耕地的合理利用和持续发展。这些政策和法规为保护耕地提供了强有力的保障，对于维护国家粮食安全和农业可持续发展具有重要意义。我国耕地保护

的土地整治工作策略主要包括优化农业耕地布局、加强农田水利设施建设、提高农业生产力和推广科技创新、加强农药农残监测和治理、加强土壤污染防治等方面。首先,优化农业耕地布局是指在土地整治过程中,根据区域特点和耕地资源的分布情况,合理调整和配置农业用地。这有助于提高土地的利用效率和农业生产力,降低生态环境压力。其次,加强农田水利设施建设是保障农业生产需要的重要举措。通过修建灌溉渠道、建设水利工程等方式,提高农田的灌溉条件,提高土地的水资源利用效率。同时,加强农业生产力的提高和科技创新也是土地整治工作的重点。这可以通过推广高效农业技术、改进品种选择、提供农业技术服务等途径,推动农业生产的现代化和可持续发展。此外,加强农药农残的监测和治理,以及加强土壤污染的防治也是土地整治中极为重要的内容<sup>[4]</sup>。通过建立监测体系,加强农药和化肥的使用管理,防止农药和化肥对土壤和水环境的污染;并加强土壤的修复和改良,防止土壤的进一步退化。通过这些土地整治工作策略的实施,可以促进土地资源的合理利用和保护,提高我国农业的可持续发展水平,实现农业现代化的目标。

### 3.2 科技支撑

科技是耕地保护的重要支撑,可以提供高效、可持续的土地整治工作策略。通过科技的应用,可以实现精准施策,提升土地的可持续利用效益。例如,利用遥感技术和GIS技术进行土地资源调查,可以准确分析土地利用现状和变化趋势,为土地整治提供科学依据。同时,通过电子信息技术和智能农机设备的应用,可以实现农田管理的精细化,降低耕地负荷,提高土地利用效益。此外,科技的进步也为耕地保护提供了多种创新的技术手段。例如,利用远程感知技术和无人机技术可以实时监测土壤水分和养分的变化,以及病虫害的发生情况,从而及时采取相应的措施进行管理和保护。同时,利用基因编辑技术和遗传改良的手段可以培育出具有抗病虫害、耐逆性强的作物品种,从而减少对农药和化肥的依赖,保护耕地生态环境的稳定性和可持续性。此外,科技的发展也为土壤修复和改良提供了新的途径。通过生物技术和微生物工程的手段,可以利用土壤中的微生物进行有机物分解和养分循环,改善土壤质量和肥力。同时,利用现代水利工程技术和灌溉系统可以实现对土地的精确灌溉,提高水资源的利用效率,降低灌溉对土地的盐碱化和水土流失的影响。通过这些科技手段的应用,可以有效地改善耕地的质量和生产能力,推动土地整治工作向着科技化、智能化的方向发展。

### 3.3 社会参与

社会参与是指通过广泛的社会合作、参与和分享,实现耕地保护工作的过程。社会参与可以提供更多的资源和专业知 识,促进土地整治工作的顺利进行。在土地整治工作中,社会参与可以以多种形式出现,例如政府与非政府组织之间的合作、公众的参与以及企业的社会责任。通过社会参与,可以实现利益相关方的广泛参与和共同努力,最终达到保护耕地的目标。因此,在耕地保护的 土地整治工作中,积极推动社会参与是至关重要的。社会参与在耕地保护的 土地整治工作中具有重要意义。首先,社会参与可以增加土地整治工作的可行性和效果。通过吸纳各方的观点和建议,可以更好地了解土地整治的现实情况和需求,从而制定更科学、可行的策略和计划。同时,社会参与能够动员更多的人力和资源投入土地整治工作,推动项目的实施和进展。其次,社会参与可以提高土地整治工作的透明度和公正性。通过建立有效的沟通机制和信息共享平台,可以让各方了解项目的进展和结果,确保决策的公正性和公众的知情权<sup>[5]</sup>。此外,社会参与可以激发公众的环保意识和责任感,提升社会的整体素质和可持续发展的意识。最后,社会参与可以形成多方合作的局面,促进各方的协调和合作。只有通过社会参与,才能实现政府、企业、公众等各方的共同参与和共同努力,形成更加广泛、全面的土地整治工作合力。

### 3.4 完善土地整治工作的保障体系

完善工作机制。建立“党委领导、政府主导、部门协同、公众参与”的土地整治工作机制,明确地方各级政府在土地整治工作中的主体责任,构建科学合理的土地整治工作激励约束机制,推动地方政府加快推进土地整治工作。(2)加强政策扶持。出台相关政策措施,明确和细化有关部门在土地整治中的职责权限和 工作流程,对实施土地整治项目的农用地转用审批、新增耕地质量认定、建设用地复垦验收等各环节予以政策支持。(3)强化监督考核。完善土地整治项目竣工验收制度,加强对土地整治项目的动态监测和跟踪评价,对年度考核不合格的地区,暂停安排下一年度新增建设用地计划指标;建立“目标考核”和“绩效考评”制度,将土地整治工作纳入各地各有关部门年度综合目标考核体系,实行严格考核、奖惩分明,确保土地整治工作目标 任务落到实处。

### 3.5 加强土地整治的技术支撑

加强土地整治的技术支撑,要针对当前土地整治存在的问题,从以下三方面入手:一是根据不同地区、不

同地块、不同情况,结合现有技术水平,制定切实可行的土地整治规划,开展“点”“线”“面”相结合的综合整治。土地整治规划应充分考虑环境保护和耕地占补平衡两个核心问题,结合当地实际情况制定科学合理的土地整治规划。同时,加强与相关部门和科研机构的沟通协调,联合制定适合本地区、本地块的土地整治规划,提高土地整治规划编制水平。二是根据国家相关标准规范,结合当地自然条件和经济社会发展情况,按照因地制宜、科学合理、技术可行、经济合理的原则制定切实可行的土地整治技术标准和规程。特别是在实施过程中要针对不同地块、不同情况,结合当地自然条件和经济社会发展情况制定相应的土地整治技术标准。同时,要加强对相关技术标准的宣传推广工作。三是加强对相关技术人员进行培训,提高其业务能力和技术水平。对从事土地整治工作人员进行业务培训和培训是非常必要和重要的。要组织开展针对土地整治人员、基层干部、农民群众等不同对象的培训。要对从事土地整治工作人员进行专门的业务培训;要对基层干部进行土地整治相关政策知识培训;要对农民群众进行实用技能培训;要组织开展宣传教育活动。通过多种形式,使从事土地整治工作人员、基层干部和农民群众熟练掌握各类土地整治技术标准和规程,不断提高其业务素质。此外,还应加快推进现有标准规范与新出台标准规范的衔接工作,对现有相关标准规范进行梳理、修订与完善;积极借鉴国外先进经验和做法,及时调整和完善我国土地整治相关标准规范。

### 3.6 探索土地整治的激励机制

当前,土地整治项目在立项阶段就应将耕地保护纳入其中,强化耕地保护与土地整治的融合。在土地整治工作中,应进一步落实耕地占补平衡和永久基本农田保护制度,强化新增建设用地占用耕地补偿制度的落实,加大对补充耕地的激励力度,切实落实好建设项目新增耕地占补平衡,同时对完成整治任务、达到标准的农村

居民点建设用地进行复垦奖励;将新增耕地纳入高标准农田建设范围,对高标准农田建设任务完成较好的县(市、区)按规定给予奖励;通过合理规划,将农村居民点用地布局与土地整治相结合,统筹安排好农村居民点用地布局和结构调整,提高农村居民点土地利用效率;制定完善农村建设用地复垦奖励、新增耕地占补平衡奖励、高标准农田建设奖励等相关激励政策;探索将新增耕地占补平衡指标有偿调剂使用和补充耕地指标调剂收益返还用于土地整治的激励机制;研究制定符合地方实际的补充耕地指标交易规则和具体操作流程,完善补充耕地指标交易管理办法,引导市场主体参与补充耕地指标交易。

### 结语

随着我国经济社会的发展,一方面,耕地数量持续减少,另一方面,耕地质量不高的问题日益凸显。因此,必须高度重视耕地保护工作。土地整治是我国当前开展耕地保护的重要手段和保障,只有通过土地整治,才能实现耕地数量、质量和生态“三位一体”保护目标。

### 参考文献

- [1]韩杨.中国耕地保护利用政策演进、愿景目标与实现路径[J].管理世界, 2022, 38(11): 121-131.
- [2]拉萨市人民政府办公室关于印发《拉萨市县(区)级政府耕地保护责任目标考核办法》的通知[J].拉萨市人民政府公报, 2021(11):11-18.
- [3]俞珠晴.乡村振兴背景下全域土地综合整治转型策略研究[J].山西农经, 2023(02): 37-39.
- [4]钱霞,许琦斌,胡程程.全域土地综合整治工作的社会意义及策略思考[J].皮革制作与环保科技, 2023, 4(01):72-74.
- [5]郭锋.浅析新时代农村土地综合整治面临的形势与对策[J].华北自然资源, 2022(06): 9-11.