

大气污染控制工作中的区域协同管理措施思考

张晨杰¹ 蒋正飞²

1. 昆山经济技术开发区安全生产监督管理局 江苏 昆山 215300

2. 南京大学环境规划设计研究院集团股份有限公司 江苏 南京 210008

摘要:我国大气污染情况严重,影响人们的生活质量和经济的进一步发展。为了实现可持续发展,我国十分注重环境保护和污染治理工作的落实。在大气污染控制方面,涉及了区域污染治理的难题,通过开展协同管理,共同治理,整合力量,健全相关机制,规范工作程序,增强大气污染治理的能力,达到良好的治理效果。因此开展本文的研究工作主要分析我国大气污染现状以及开展区域协同管理的必要性,分析区域协同管理中的各类问题,提出几点有效的措施,以供相关部门参考。

关键词:大气污染控制;区域协同;管理措施

大气污染与其他污染物相比,有着一定差异,可以超越地域限制,在空气中快速传播,因此迫切需要区域政府响应,通过开展区域协同管理、多措并举、联合防治,才能有效控制大气污染的蔓延,达到良好的治理效果。然而目前来说,在大气污染的区域协同管理工作中,相关程序不完善,治理执行力度不足,也缺乏相关政策的支持,影响到协同管理的效果。针对这一情况需要各地方政府加强沟通联系,提高对大气污染控制的重视,通过积极讨论分析以往工作的各类难题,制定协同管理的相关程序,健全规章制度,完善政策内容,为协同治理提供各方面的支持。

1 我国大气污染的现状

我国大气环境受到污染的程度十分严重,随着经济发展不断辐射,由经济发达地区向经济落后地区传播,扩大了大气污染的区域,有着显著的失控特点。被污染的程度并不确定,还需要进行有效监测,掌握区域大气环境污染的具体数值,采取适当的治理手段。2024年1月份生态环境部公布了2023年全国环境空气质量状况。以京津冀及周边地区为例,沙尘天气比例有所增加,重度及以上污染天数也有所上升。PM_{2.5}的浓度为38微克/立方米,同比上升123.5%,臭氧浓度为64微克/立方米同比上升1.6%。通过整合这些数据,可以了解一些重点区域的大气环境污染情况,愈发严重,因此开展大气污染控制工作迫在眉睫。

2 大气污染控制工作中的区域协同管理的必要性

作者简介:张晨杰(1985年11月—),男,汉族,江苏省昆山市人,本科,中级工程师,主要研究方向为环境管理、大气污染治理。

大气污染中包含着多种类型的污染物,随着环境不断扩散,积累增加空气中的有害物质,人们在呼吸时会吸入这些有害物质,对自身健康产生一定影响,引发气管炎,哮喘等疾病,一些污染物进入血液中也引起器官病变。工业发展和人们日常生活产生的大量硝酸盐离子会对大气环境造成污染,在合适的条件下发生二次反应,转化为大气中的污染物。通过对多地开展监测工作,可以发现随着经济不断发展,污染物的排放量在上升,大气污染情况也比较严重。在此背景下,需要地方政府提高对区域大气污染治理的重视程度。

与此同时,大气环境具有一定的流动性,污染物会随着空气实现传播蔓延,对其他地区的环境也带来一定影响。一些地区对工业产业管理不足,出台的环境保护政策不统一,增加了大气环境治理的难度。导致大气污染物快速蔓延,造成了更为严重的影响情况,拓展了大气污染的区域,因此需要区域之间加强联系密切合作,制定针对性的防护和治理措施^[1]。统一监测,有效控制,避免大气污染,对人们生活和城市发展造成严重影响。

3 大气污染控制工作中的区域协同管理的问题

3.1 协同管理程序不完善

在大气污染控制工作中,地方政府是主导部门,以行政区划为标准,确定具体边界。但受到大气流动性的影响,需要区域之间加强沟通联系开展协同治理工作,避免影响治理效果。然而在管理方面缺乏完善的程序,体制建设不健全,地方政府在大气污染治理中各自为政,各行其道。缺乏有效的沟通交流,存在一定的信息壁垒,相关规定也不统一,从而影响区域之间的协调配

合^[2]。例如粤港澳开展协同治理工作,但由于受到经济社会法律制度等各方面的影响,导致环境管理的法律及标准存在一定差异,而在治理过程中,区域政府的治理主体缺乏有效的沟通交流,分散治理难以制定科学有效的治理方案,整体规划相对零散,浪费了一定的资源和时间,也难以达到预期的治理效果。

3.2 执行效果不理想

开展区域协同管理工作,做好前期调研,根据大气污染情况制定针对性的方案并落实于实际工作中,而在这一过程中要联合执行。不过在一些地区的联合防治工作中,整体的执行效果并不理想,执法力度不足,难以解决其中的一些问题,对大气污染治理带来了诸多影响。例如相关政策与上级环保部门存在干扰和冲突,影响执法活动的顺利开展,也缺乏一定的独立性和公平性,很容易受到影响。

3.3 缺乏相应政策的支持

分析一些现行的都会自己工作,可以发现在大气污染这几方面,政策工具的使用相对片面和单一。政策内容缺乏与实际情况的密切联系,精细化设计不到位,导致在具体应用中相对粗放,并不适合区域协调管理的具体内容,存在诸多漏洞,从而影响到大气污染治理的效果。具体表现为相关的控制标准,不健全侧重于点源控制,缺少挥发性有机物排放标准体系的建设,对于各项人为活动的检查都是临时的突发的,缺乏详细规划各地的执行标准不一,缺乏完善的生态补偿制度^[3]。由于没有相应完善和针对性的政策支持,因此在协同管理的工作中,大气污染防治目标相对混乱,落实工作与预期结果存在一定差异,各地区的配合工作不到位,难以建立长期稳定的合作关系。

4 大气污染控制工作中的区域协同管理措施

4.1 健全完善的区域协同管理机制

各地区需要认识到大气环境污染控制的特点,尤其是开展区域协同治理的重要性。各地区的政府部门加强沟通联系,并建立针对大气污染控制的区域协同管理机制,由运动式协同到常态化协同。运动式协同指的是为执行重大决策,采取适当的区域大气污染治理措施。

短期内可以取得较好的治理效果,但这一机制具有一定的临时性和不可持续性。因此在具体应用中需要推动运动式协同,向常态化协同转变,逐步形成常态化、长久性的治理机制,实现联合执法与交叉执法机制、信息共享机制、资金帮扶机制等的不断完善,

落实于区域协同治理工作中,推动大气污染治理的进程达到良好效果^[4]。

一,构建完善的组织协同机制,各区域之间加强沟通联系,成立专门小组。明确各区域的具体职责。通过沟通交流,共同商定区域协同治理的规章制度和相关措施开展阶段性的治理工作,并定期进行适当评价和分析。发挥组织作用,加强协同管理。

二,利益均衡机制。该机制需要根据各区域的特点进行利益均衡分配,可以有效规避各地区的不足之处,解决治理困境。例如一些区域的大气污染治理资金不足,可以建立帮扶机制,由其他区域向经济落后,区域提供资金技术人才等方面的支持。

三,信息沟通机制。在大气污染协同治理过程中,需要掌握更加详细的信息,打破信息壁垒,了解大气环境的具体情况,才能制定针对性的工作计划。建立信息沟通机制,共同制定针对污染治理的相关内容,明确重点区域并开展环境监测工作,获得实时数据信息,然后进一步研究,调整方案,达到统一协调治理。

4.2 加强执行监督管理

开展大气污染治理工作,需要遵循严格的标准,有效落实治理计划,从而达到预期目标。而在这一环节中,由于一些区域缺乏监管工作,导致大气污染治理执行力度不足,区域之间的矛盾不断。针对这一情况,需要区域之间通过沟通交流,完善大气环境治理标准健全监督管理机制,加强对执行过程的有效监督,落实各项标准,规范大气污染的协同治理工作。

首先,区域需要结合国家出台的相关标准,进一步细化大气环境治理标准,在高标准的规范下,使大气污染协同治理,更加科学化和规范化。

其次,建立监督管理机制。在区域内设置多个监测点,构建监测网络定期采样,掌握大气污染的实际情况,分析判断治理措施的应用效果。区域之间加强沟通联系,跟进工作计划,上传工作报告进行实时评估。通过相关机制,能够督促各小组提高重视,严格执行协同治理计划^[5]。

第三,加强社会监督。在协同治理工作中需要充分发挥公众的作用,可以建立专属渠道,提高公众的重视,加强社会监督,能够积极举报一些违规行为,可以督促区域内大气污染治理的有效整改及其解决的问题,使协同治理工作更加完善科学落实,于实际工作中达到良好的大气污染治理效果,为人们提供一个健康的环境。



图1 大气网格化监测系统的构建示意图

4.3 完善政策，发挥作用

政策工具对于大气污染的协同治理有着十分重要的帮助，不仅可以形成一定保障，同时也能规范治理工作指引工作的方向，因此，区域间要加强沟通交流，充分认识各项政策工具的优缺点，共同商议完善政策内容，使其充分发挥作用。首先要将单一型的政策工具转为复合型的政策工具。考虑到大气污染治理的各项内容，可以通过构建生态补偿机制、经济激励机制等，用经济手段刺激环境治理。自愿参与型政策，可以调动社会各方面的力量，形成合力。管制型政策能够明确大气环境污染治理的各项标准，形成管控和约束。这些政策结合使用，可以形成长效的管理机制^[6]。其次，要不断地探索创新与环境相匹配的政策工具。区域之间可能针对环境治理的标准、法律法规、政策内容等并不统一存在一定差异，因此需要加强沟通联系不断地探索，实现政策内容的统一，制定针对性的政策工具。要坚持问题导向原则和丰富类型原则，以解决大气污染问题作为出发点，加大理论和实践探索力度，推出各种类型的政策工具，并做好跟进工作，及时发现其中存在的问题，做好适当调整，通过长时间的合作逐渐形成有效的政策工具，构建长效化的治理机制。

5 结束语

综上所述，由于大气污染具有一定的流动性，因此

需要通过区域协同治理，有效控制污染的进一步蔓延，达到良好的治理效果。各区域之间需要加强沟通联系，制定协同管理机制，明确工作标准，成立专属小组，加强信息共享，制定针对性的工作计划，同时在工作过程中也要做好监督管理，跟进大气污染治理情况进行适当评估，强化执行力度。也需要充分发挥政策工具的优势，实现政策创新和丰富。通过从多个角度入手，确保区域之间加强协同管理有效应对大气污染的现状，落实各项计划，达到良好的治理效果。

参考文献

- [1] 刘海艳,于会彬,王志刚. 粤港澳大湾区温室气体和大气污染物协同控制现状分析[J]. 环境工程技术学报,2023,13(2):455-463.
- [2] 鲍丰.京津冀区域大气污染现状与协同治理路径的思考[J]. 皮革制作与环保科技,2022, 3(23):164-166.
- [3] 赵新峰,袁宗威.京津冀区域大气污染协同治理的困境及路径选择[J]. 城市发展研究, 2019, 26(5):94-101.
- [4] 彭宏艳.各区域大气污染协同治理相关法律法规完善的路径分析[J]. 法制博览, 2021(20):143-144.
- [5] 关素娟.探究区域大气污染协同治理策略[J]. 资源节约与环保,2021(8):17-18.
- [6] 苏洪震.区域大气污染物协同减排与大气污染物协同治理机制研究[D]. 重庆理工大学, 2019.