

# 基于双碳目标的生态环境管理策略思考

周璐叶<sup>1</sup> 蒋正飞<sup>2</sup>

1. 昆山高新技术产业开发区安全生产监督管理局 江苏 昆山 215300

2. 南京大学环境规划设计研究院集团股份有限公司 江苏 南京 210008

**摘要:** 全球气候变化对生态环境、社会经济发展带来了极大的影响,如何减少碳排放是当前全球各地区需要共同面临的问题。在此背景下,我国提出“碳达峰、碳中和”目标,力争2030年碳排放达峰,到2060年实现碳中和,实现生态环境资源的优化整合,协同建设生态文明社会。在双碳目标下,要提高资源利用率,并强化生态环境治理力度,推动社会经济绿色发展,有效应对全球气候变化问题。文章主要对双碳目标下的生态环境管理策略进行分析,从而提升生态环境管理效果,保障双碳目标的实现,真正推动人类社会的可持续发展。

**关键词:** 双碳目标; 生态环境; 管理策略

绿色发展是促进人与自然和谐共生的必经途径。为了加快实现发展方式绿色转型,需要实现双碳目标与生态环境管理的协同推进,采取科学合理的环境污染防治措施,构建多样化的生态系统,保障碳达峰、碳中和目标的有效实现。在协同发展模式下,可以充分发挥生态优势,强化生态本底,提高生态环境质量,有效解决气候变化问题,推动可持续发展。在具体实施中,要推动减污降碳协同增效,完善低碳环保体制机制,构建智慧生态环保格局,优化顶层设计,完善生态系统修复策略,强化源头控制等,推动发展方式绿色转型,保障双碳目标的有效实现。

## 1 “双碳”目标下生态环境管理意义

随着社会经济的发展,城市化进程加快,但是环境问题日益严峻,非常不利于人类社会的可持续发展。双碳目标的提出,能够为全球气候变化问题进行有效性治理,并优化经济结构,积极推动能源结构转型,实现人与自然生态的和谐共生。在此基础上,要加大生态环境治理和管理力度,优化生态资源配置,实现环境质量的标准,实现生物多样性,优化生态系统服务保障系统,为双碳目标的实现奠定良好的基础<sup>[1]</sup>。通过生态环境管理工作的开展,能够对森林、湿地等生态系统进行保护和恢复,强化碳固定能力,减少碳排放。同时要结合双碳目标的实际需求,构建协同治理框架,实施综合性策略和创新机制。前者要实现生态保护与经济协同性,推广绿色低碳的经济增长模式;后者要优化政策指导、完善市场机制,并推动公众参与,在多方激励作用

**作者简介:** 周璐叶(1987年2月-),男,汉族,江苏省昆山市人,大学本科,中级环保工程师职称,主要研究方向为环境管理。

下,强化双碳目标的实现。

## 2 “双碳”目标下生态环境管理策略

### 2.1 推动减污降碳协同增效

在生态文明建设背景下,要积极推动双碳目标的实现,并加大生态环境污染防治力度,实现环境污染问题源头治理,真正推动社会经济发展全面绿色转型。在具体实施中,需要实现污染防治与气候治理的协同性开展,以此为依据对减污降碳协同增效提供指导,从而提升生态环境质量,保障污染防治攻坚战的成功,形成系统化的生态环境治理体系,实现现代化的治理能力,促进环境效益、气候效益、经济效益的综合性提升。要积极推动多样化污染物与温室气体的协同治理,如大气、水、土壤等污染物;同时对工业、交通、农业等环境进行修复<sup>[2]</sup>;实现生态环境分区管控,强化生态环境准入管理,积极开展环境影响评价,开展减污降碳协同创新试点,实现发展方式绿色低碳转型。要提高资源、能源利用率,严格控制污染物排放量,提高耗能项目能耗准入标准,并积极推动能源清洁转型,实现能源生产电力化、电力结构清洁化,对工业生产进行电气化改造,利用清洁能源替代散煤,要对冶金、建材等行业进行资源回收、资源替代,真正实现源头控制,引进协同控制技术工艺,引进绿色低碳创新工艺。其中,减污降碳协同增效基本内涵如图1所示。

### 2.2 完善低碳环保体制机制

在气候治理与污染防治协同推进过程中,要优化政策支持,把碳达峰、碳中和目标融入到产业、能源、建筑等重点领域,积极引领绿色低碳发展规划,实现生态环境保护的协同规划和发展。要实现政策制度的全方位衔接,明确不同地区协同治理目标,并完善生态环境管

理评价考核体系，对协同治理约束性指标进行管理，把考核结果作为领导干部考核的重要衡量标准，并以此为依据决定是否划拨专项资金。还需要形成地方特色化的GEP核算制度，对生态环境管理效果进行量化呈现，降

低作为决策、规划的重要依据<sup>[3]</sup>。要完善多元化的体制机制，如财政转移支付、多元化生态补偿、生态损害赔偿等，形成绿色低碳生态环境保护政策体系。

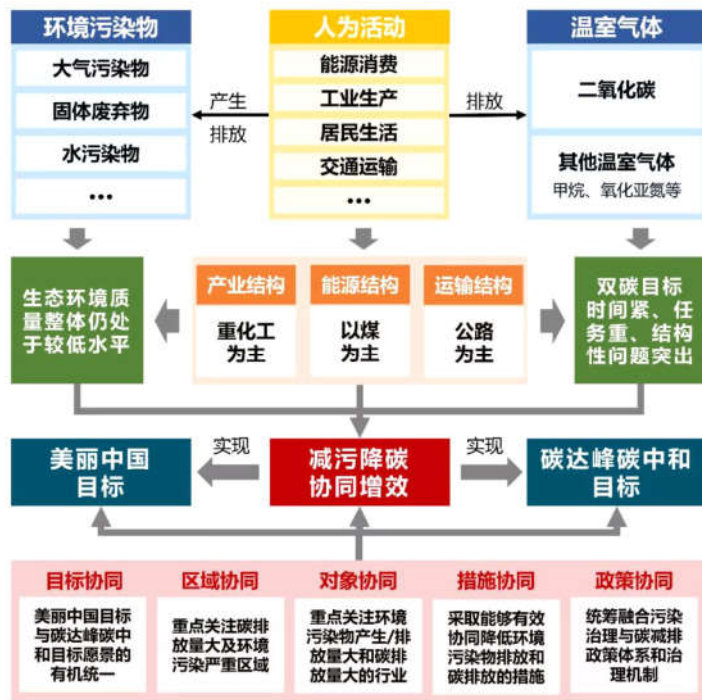


图1 减污降碳协同增效基本内涵

### 2.3 构建智慧生态环保格局

为了进一步提升绿色低碳生态环保效果，需要积极引进数字经济，构建智慧生态环保基础数据平台，并对其可视化展现，深度挖掘数据内在价值，提高数据利用率。尤其要对绿色低碳、环境污染等数据资源进行统筹管理，形成多指标的监测体系，将其与能源平台、碳交易平台等互联互通，强化数据共享。要从时间、空间角度全方位、智能化分析生态环境问题，并对各要素指标内在联系进行评价，保障评价结果的综合性，从而科学论证协同治理决策的合理性与可操作性。要5G、云计算、数字孪生技术进行融合应用，实现产品设计、使用、回收等环节的融合性发展，促进精细化管理<sup>[4]</sup>。

### 2.4 优化顶层设计

生态环境治理是实现双碳目标的重要途径，为了提升环保治理效果，需要优化顶层设计，为环境治理提供方向指导，并形成多层次的生态治理架构。在此过程中，要明确政府定位，对企业、公民责任进行合理分配，为环保政策的有效落实奠定良好的基础。此外，政府政策需要充分考量生态环境治理复杂性特征，制定长效化的政策措施，并确保在不同地区、不同行业的实用

性，进一步强化环保政策的连贯性和执行力。

### 2.5 形成多元化的环境治理机制

强化各部门的联动合作，实现分工合作，兼顾各方利益，形成多层面的协同治理模式，对不同部门明确分工；要构建环境管理小组，形成一个部门负责一个项目的模式，其他部门共同努力，构建权责明细、运行高效的生态环境治理体系，强化生态文敏建设责任；要形成完善的环境治理企业责任体系，引进现代化的污染治理技术，强化污染治理设施的安全监管和维护，定期公开环境治理信息机制，有效落实绿色生产方式<sup>[5]</sup>。鼓励市场力量和社会力量积极参与，在政府主导下，深化利益方、市场、企业间的深度合作，形成完善的环境治理模式，并增减各部门的交流，定期组织开展低碳环境信息公示，拓展公众参与渠道，构建举报、听证、研讨等公众参与机制，完善环境公益诉讼机制，为公众参与环境保护提供司法保障。积极推动金融创新，合理分配绿色金融资源，对绿色信贷、绿色债券、韩静责任保险等金融产品优化应用，对相关企业进行财政支持，形成绿色农业产业链。要引进碳普惠、碳积分等激励机制，开展绿色社区、绿色家庭等创建行动，引导全面参与。

## 2.6 完善生态系统修复策略

生态系统修复是实现双碳目标的重要途径。新时期,要对生态系统修复策略进行优化创新,引进现代化科学技术,重植本土物种植被,实现生物多样性,促进土壤自然净化。还需要对生态工程技术进行融合应用,构建人工湿地,强化生态系统碳固存潜力。在生态系统修复中引进智能化技术,如利用遥感监测技术,以便动态监控地表覆盖、植被生长状态、碳汇量等,以便快速响应生态系统变化;利用大数据技术,对环境监测数据进行分析 and 挖掘,以便对生态系统趋势进行精准预测,为生态环境保护决策提供参考<sup>[6]</sup>。要对卫星遥感技术、无人机监测技术进行联合应用,实现生态系统的持续性观测,以便第一时间发现生态退化迹象;利用大数据技术、人工智能算法技术联合应用,以便对生态系统动态变化情况进行分析,科学预测潜在的风险,提出针对性的应对措施;要结合数据分析结果,对各种生态系统问题进行分析,提出精准化的修复方案,如对林地配置合适的树种、植被,从而你强化林地生态系统的抗干扰能力;要构建智慧生态管理平台,实现监测、分析、决策功能于一体,进一步提升生态修复效果。

## 2.7 强化源头控制

要完善项目环境影响评价制度,以便实现环境污染的源头预防和控制,对三线一单、规划环评等进行融合应用,形成系统化的全链条源头防控体系<sup>[7]</sup>。把碳排放作为环评管理的重要指标,在对电力等关键工业项目进行环评审批时,要注重跨部门评估联合审批,有效提升建设项目环评结果的利用价值,完善碳核算,对项目设计参数进行优化,实施污水排放许可证制度,形成系统化的固定污染源监管制度,对企业碳排放强度、总量限制等进行明确,做好记录工作。

## 2.8 提升公民环保意识

提升公民环保意识,是实现双碳目标的重要社会基础。要开展多元化的教育、媒体宣传方法,确保公民能够充分认识到生态环境治理的重要性,并自觉约束自身行为。鼓励公民积极参与节能减排、绿色出行等实际行动;政府部门发挥自己的职能作用,提出针对性的激励机制,提供合理性的补贴、税收优惠等政策,激发公民参与环保的积极性与主动性。积极拓展公民参与渠道,形成全面参与氛围。

## 2.9 深化国际合作

在气候治理与生态保护协同推进模式下,要深化国际合作,对其他国家优秀经验进行积极借鉴,并加大技术交流深度,积极开展多元化的合作项目,形成应对气候变化合力<sup>[8]</sup>。其国际合作包含政策对话、技术交流、人才培养等。通过这种方式能够有效推广绿色低碳技术,提升全球应对气候变化效力,保障双碳目标的真正实现。

## 结语

综上所述,当前,气候问题日益突出,严重威胁人与自然和谐共生,基于此,需要结合实际情况,有效落实落实双头目标,优化生态环境管理的协同机制,同时加快政策创新和技术创新,并对清洁生产、环境影响评价等综合应用,引进智能化的生态系统维修方法,同时对节能措施、工业碳排放控制措施等进行优化应用,有序推进碳达峰、碳中和目标的实现,为人与自然和谐相处奠定良好基础。

## 参考文献

- [1]周信君,杨小芳.双碳目标背景下的环境成本管理与控制研究[J].山东纺织经济,2023,40(10):27-31.
- [2]王建华,朱永楠,李玲慧,等.社会水循环系统水—能—碳纽带关系及低碳调控策略研究[J].水利发展研究,2023,23(09):56-65.
- [3]卢娜平.“双碳”目标下土壤环境管理路径分析[J].皮革制作与环保科技,2023,4(15):143-144+147.
- [4]冷绍芳.基于绿色发展背景下的生态环境管理[J].黑龙江水产,2023,42(04):299-302.
- [5]推动实现“双碳”目标生态环境部出台管理办法规范温室气体自愿减排交易[J].中国轮胎资源综合利用,2023,(07):6-7.
- [6]杨珂.“双碳”背景下环境税费政策的绿色投资激励效应研究[D].浙江财经大学,2023.
- [7]杨志蓬.基于新发展理念背景下城市生态环境管理原则分析及路径[J].皮革制作与环保科技,2022,3(24):165-166+169.
- [8]曹炜.“双碳”目标下的流域生态环境保护规划:理念更新与措施调适[J].中国人口·资源与环境,2022,32(12):31-40.