

# 关于排污许可证后监管体系构建的思考

夏梦婕<sup>1</sup> 钱婷婷<sup>2</sup> 黄平平<sup>3</sup>

1. 杭州市生态环境局滨江分局 浙江 杭州 310000

2. 杭州莘林环保科技有限公司 浙江 杭州 310000

3. 杭州那山那水环保科技有限公司 浙江 杭州 310000

**摘要：**本文围绕排污许可证后监管体系的构建提出多个方面的思路与建议。通过完善组织框架、健全监管手段与技术支持，以及完善信息平台建设，提高监管的效率和准确性。建立排污单位的自我监测与管理制度，明确排污单位的环境保护责任，并通过政策激励引导其采用环保新技术、新工艺。这些措施旨在形成一个全面、高效、科学的排污许可证后监管体系，确保环境质量得到有效保护，促进可持续发展。

**关键词：**排污许可证制度；固定污染源；证后监管

## 1 排污许可证后监管的重要性

排污许可证后监管的重要性不容忽视，它是保障环境质量和实现可持续发展的关键一环。第一、排污许可证后监管是确保企业遵守环保法规的重要手段，通过严格的监管，可以促使企业按照排污许可证的规定进行污染物排放，防止超标排放、偷排漏排等违法行为的发生。这有助于维护环境公正，确保所有企业都承担起相应的环保责任。第二、排污许可证后监管有助于提升企业的环保意识和管理水平，在监管过程中，企业会不断接受环保部门的指导和监督，从而不断提高自身的环保意识和管理水平。这将有助于企业更好地履行环保责任，实现绿色生产和可持续发展。第三、排污许可证后监管对于保护生态环境具有重要意义，通过对企业排污行为的监管，可以有效控制污染物的排放总量和浓度，降低对环境的污染程度。监管还能促进资源的节约和循环利用，减少浪费和污染，从而保护生态环境和生态系统的平衡。第四、排污许可证后监管还能推动环保产业的发展和 innovation，随着环保法规的不断完善和监管力度的不断加强，企业需要不断提高自身的环保技术和管理水平，以适应更加严格的环保要求<sup>[1]</sup>。第五、排污许可证后监管还能增强公众对环保工作的信任和支持，通过公开透明的监管过程和结果公示，可以让公众更加了解企业的排污情况和环保工作成效，从而增强公众对环保工作的信任和支持。

## 2 排污许可证后监管的基本原则

排污许可证后监管的基本原则是保证环境保护政策的实施和生效，确保排污单位按照许可证的规定进行排污活动，同时维护公共利益和生态环境安全。以下是排污许可证后监管的基本原则；（1）依法监管：监管工作

必须严格遵循国家法律法规和环保政策，确保排污单位的排污行为符合法定标准和要求。（2）公正公平：对所有持有排污许可证的单位实施统一的监管标准，不偏袒任何一方，维护市场的公平竞争和环境保护的公正性。

（3）透明公开：监管过程应公开透明，及时向社会公布监管结果和相关信息，接受公众监督，增强公众对环保工作的信任。（4）持续监督：对排污单位的排污行为实施持续监督，确保许可证规定的各项要求得到长期有效的执行。（5）预防为主：坚持预防为主的原则，通过事前审批、事中监控和事后评估，及时发现问题并采取相应措施，防止环境污染事故的发生。（6）分类管理：根据排污单位的行业特点、排污性质和排放量等因素，实施分类管理，确保监管措施的科学性和有效性。（7）责任追究：对违反排污许可证规定的单位，依法追究其法律责任，形成有效的震慑作用，维护环保法规的权威性和严肃性。（8）公众参与：鼓励公众参与排污许可证后监管工作，通过举报、投诉等方式，及时发现和纠正排污单位的违法行为，形成全社会共同监督的良好氛围。

## 3 排污许可证后监管体系存在的问题与挑战

### 3.1 监管体系不完善，监管力度不足

排污许可证后监管体系在当前的实施中面临着诸多问题与挑战，其中最为突出的是监管体系的不完善和监管力度的不足。监管体系的不完善体现在多个方面。一方面，法律法规尚存空白或滞后，难以覆盖所有可能出现的排污情况和污染行为，这给一些不法企业留下了钻空子的空间。另一方面，监管部门的职责划分不够明确，部门之间协调不足，导致监管工作出现重叠或遗漏。此外，监管技术和手段也需要进一步完善，现有的监管技术和设备难以应对复杂多变的排污情况，无法实

现对所有排污单位的全面、准确、实时监管。监管力度的不足也是当前排污许可证后监管体系面临的重要挑战。由于监管人员数量有限,难以对所有排污单位进行逐一检查和监督,导致一些排污单位存在侥幸心理,违法排污行为屡禁不止。

### 3.2 企业环保意识薄弱,排污许可证遵守程度不高

排污许可证后监管体系在实施过程中面临着多重问题与挑战,其中尤为突出的是企业环保意识薄弱和排污许可证遵守程度不高的问题。企业环保意识薄弱是一个普遍存在的现象,一些企业过于追求经济效益,忽视了环境保护的重要性,对排污许可证的管理要求置若罔闻。他们往往缺乏环保投入,对污染治理设施的建设和维护不够重视,导致污染物排放超标或未得到有效控制。这种环保意识的缺乏,使得企业在面对排污许可证的监管时显得消极被动,甚至存在故意规避监管、违法排污的行为。排污许可证遵守程度不高也是当前监管体系面临的一大挑战,尽管企业获得了排污许可证,但并不意味着他们会严格按照许可证的规定进行排污。

### 3.3 排污许可证后监管法律法规体系不健全

排污许可证后监管体系在当前的实施过程中面临着一系列问题与挑战,其中排污许可证后监管法律法规体系的不健全尤为突出。第一、法律法规体系尚不完善;随着环保要求的日益提高和排污情况的复杂化,现有的排污许可证后监管法律法规在某些领域存在空白或滞后,无法全面覆盖所有可能出现的排污情况和污染行为。排污许可证的核发、执行和监管涉及多个环节,需要明确的配套细则和技术方法来指导实际操作<sup>[2]</sup>。目前一些行业的排污许可量核算、实际排污量的监测和核算等方面仍缺乏统一、明确的技术导则和核查体系。第二、具体分析;法规执行力度不足:由于法律法规体系的不完善,一些排污单位在面临监管时可能找到法律漏洞,逃避责任。对于违法排污行为的处罚力度也不尽如人意,难以形成有效的震慑作用。监管责任不明确:由于法律法规对排污许可证核发和监管的职责划分不明确,导致在实际操作中各部门之间责任相互推脱,监管工作难以有效推进。第三、数据与信息支持不足;虽然我国已经建立了一些与排污许可证管理相关的信息系统,但这些系统尚未实现全国范围内的联网和数据共享,导致监管信息的获取和处理存在困难。

## 4 排污许可证后监管体系的构建思路与建议

### 4.1 完善排污许可证后监管体系的组织框架

排污许可证后监管体系的组织框架是确保监管工作有序开展的基础。针对当前体系存在的问题,提出以下

构建思路与建议:(1)构建思路;首先,应明确各级环保部门在排污许可证后监管中的职责和权限,确保责任到人,避免监管空白和重叠。加强与相关部门的协作,形成合力,共同推进监管工作。加强监管人员的培训和教育,提高其专业素养和执法能力。增加监管人员的数量和分布,确保监管力量覆盖到各个区域和行业。对现有的监管流程进行梳理和优化,减少不必要的环节和程序,提高监管效率。同时,加强监管流程中的信息共享和沟通协作,确保监管工作的连贯性和一致性。(2)具体建议;设立专门的监管机构:在环保部门内部设立专门的排污许可证后监管机构,负责统筹协调、监督检查和指导考核等工作。该机构应具备独立性和权威性,以确保监管工作的有效实施。明确监管责任:将排污许可证后监管工作纳入各级政府和相关部门的考核体系,明确责任主体和考核标准,建立责任追究机制,对监管不力、失职渎职等行为进行严肃处理。加强部门协作:加强与公安、工商、质检等相关部门的协作,形成联合执法机制

### 4.2 健全排污许可证后监管手段与技术支持

为了提高排污许可证后监管的准确性和有效性,我们需要健全监管手段和技术支持。运用现代科技手段,如大数据、物联网、遥感监测等,提高监管的自动化、智能化水平。通过实时监测、数据分析等方式,及时发现和处理违法排污行为。建立完善的污染物排放监测体系,包括在线监测、手工监测和移动监测等多种方式。确保监测数据的准确性和可靠性,为监管工作提供有力支持。鼓励和支持环保技术创新,推广先进的污染治理技术和设备。通过技术创新,降低企业治污成本,提高治污效果,减少污染物排放<sup>[3]</sup>。加大对环保科技研发的投入,鼓励高校、科研机构和企业开展合作研究。推动环保科技成果转化和应用,提高环保技术的实用性和经济性。对重点排污单位建立在线监测系统,实时掌握其污染物排放情况。通过数据分析,发现异常情况并及时处理,确保污染物排放达标。对采用先进治污技术和设备的企业给予政策支持和奖励。

### 4.3 完善排污许可证后监管信息平台建设

信息平台是排污许可证后监管的重要支撑。为了提高监管效率和水平,我们需要完善信息平台建设。以下是构建思路与建议:构建思路;将排污许可证管理、环境监测、执法监督等各个环节的数据进行整合和共享,形成全面、准确、及时的数据资源。通过数据分析,为监管工作提供有力支持。根据监管工作的实际需求,优化信息平台的模块和操作流程。提高系统的易用性

和稳定性,降低操作难度和故障率。确保信息平台的数据安全和网络安全。采用先进的加密技术和安全防护措施,防止数据泄露和非法入侵。具体建议;在国家和地方层面建立统一的排污许可证后监管信息平台,实现数据的集中存储和共享。确保各级政府和相关部门能够实时掌握监管情况,提高监管效率。根据监管工作的实际需求,完善信息平台的功能模块。包括排污许可证管理、环境监测、执法监督、数据分析等功能模块,满足监管工作的多样化需求。采用先进的网络安全技术和防护措施,确保信息平台的数据安全和网络安全。

#### 4.4 建立排污单位自我监测与管理制度

在排污许可证后监管体系的构建中,建立排污单位的自我监测与管理制度是提升监管效果、确保环境质量的重要环节。(1)明确自我监测与管理责任:要求排污单位明确其自我监测与管理的主体责任,确保排污单位能够主动、自觉地开展相关活动,减少环境风险。(2)制定详细的管理规范:制定具体、可操作的自我监测与管理规范,包括监测内容、频次、方法、数据记录与报告等,确保排污单位能够按照规范进行操作。(3)加强培训与指导:对排污单位的相关人员进行培训,使其了解自我监测与管理的重要性、方法和技术要求,提高其操作能力和水平。具体建议;要求排污单位建立自己的监测体系,配置必要的监测设备和人员,定期对污染物排放进行监测,并将监测数据及时上报环保部门<sup>[4]</sup>。鼓励排污单位设立专门的环境管理部门或人员,负责制定并执行环保管理计划,确保各项环保措施得到有效落实。建立排污单位的环保信用体系,将自我监测与管理情况纳入信用评价,对表现良好的单位给予奖励和优惠政策,对存在问题的单位进行约谈、整改和处罚。

#### 4.5 鼓励排污单位采用环保新技术、新工艺

在排污许可证后监管体系的构建中,鼓励排污单位采用环保新技术、新工艺是提升环保水平、促进可持续发展的重要途径。通过制定相关政策,引导排污单位积

极采用环保新技术、新工艺,如给予税收优惠、资金补贴等激励措施。组织技术交流会、研讨会等活动,加强排污单位与科研机构、技术供应商之间的交流与合作,推动环保新技术的推广与应用。为排污单位提供技术支持和咨询服务,帮助其解决技术难题,确保新技术、新工艺能够顺利实施并取得良好效果。鼓励排污单位进行环保技术创新和研发,设立专门的基金支持其开展相关工作,提高排污单位的创新能力和竞争力。推动高校、科研机构与排污单位之间的产学研合作,共同开展环保技术研究和开发工作,加速新技术、新工艺的产业化进程。在重点行业和区域建立环保技术应用示范点,展示新技术、新工艺的应用效果和优势,为其他排污单位提供借鉴和参考。

#### 结束语

构建完善的排污许可证后监管体系是保障环境质量、推动绿色发展的重要举措。通过明确排污单位的主体责任、加强技术支撑、优化监管流程,能够有效遏制违法排污行为,促进排污单位积极履行环保义务。鼓励采用环保新技术、新工艺,不仅有助于提升企业的竞争力,也为实现可持续发展奠定了坚实基础。让我们共同努力,为建设美丽中国贡献力量。

#### 参考文献

- [1]张芮,康晶晶.关于排污许可证后监管体系构建的思考[J].低碳世界,2023,13(1):186-188.DOI:10.3969/j.issn.2095-2066.2023.01.062.
- [2]赵伟.浅析上海市排污许可证后监管现状及对策[J].环境影响评价.2021,(1).DOI:10.14068/j.ceia.2021.01.007.
- [3]邓莲,王超.排污许可证后监管的进展及建议[J].广东化工.2021,(17).DOI:10.3969/j.issn.1007-1865.2021.17.061
- [4]陈丽纯.关于完善我国排污许可证制度的思考[J].皮革制作与环保科技,2022,3(20):184-186.DOI:10.20025/j.cnki.CN10-1679.2022-20-63.