

浅谈防汛抗旱与水旱灾害风险管理

郑西朋

陕西省咸阳市旬邑县水旱灾害防御中心 陕西 咸阳 712000

摘要：我国开展的防汛抗旱工作不仅关系着人们的生命财产安全，同时也影响着和谐社会的构建及发展。如今，随着工业化、城市化进程的不断加快，资源及环境问题变得日益严重，针对水旱灾害问题，工作人员需站在全局角度对问题出现的原因进行分析，之后再合理制定防汛抗旱对策，通过不断的学习及实践，他们也能有效提高防汛抗旱工作的质量及效果。可以促进我国社会及经济的全面发展。

关键词：防汛抗旱；水旱灾害；风险管理

引言：水旱灾害是人民和政府非常关心的问题，水旱灾害属于自然灾害，发生频率相对较高，难以从根本上制止这些灾害问题的发生。我国开展水旱风险管理工作的时间相对较晚，各种管理体系还不够完善，在实际实施过程各种问题还相对比较多，难以有效解决水旱灾害所带来的各种问题。为了有效降低水旱灾害所带来的问题，我国相关学者在水旱灾管理中进行了深入的研究，并对水旱灾害管理中出现的问题进行了深入的探讨，然后进行了大量的尝试，并取得了一定的成果。

1 水旱灾害的发展状况

水旱灾害的出现不仅影响了人们的生活和工作，也威胁着人们的生命和财产安全。我国每年因水旱灾害造成的经济损失是不可估量的。为了确保人们的健康生活和生产，我国需要采取有效的预防措施来减少洪水和干旱的影响。随着社会科学技术的不断发展，许多新技术被应用到防汛抗旱工作中。他们虽然为防汛抗旱工作带来了保障，但也提出了严格的要求。近年来，我国结合气候地理条件，对防汛抗旱和水旱灾害风险管理进行了全面研究，同时总结了存在的问题，结合具体问题制定了科学的解决方案。为了大幅度提高抵御灾害的能力，国家也加大了对河流周边生态环境的整治和改善的投入，不仅保护了河流周边的生态环境，还取得了巨大的生态效益。

我国每年都发生许多洪水等自然灾害，不仅对社会经济产生了影响，而且威胁到人民的生命财产安全，也使他们的生活质量得不到保障。从目前水旱灾害的发展情况来看，水旱灾害的范围极其广泛。我国65%以上的土地很可能存在洪涝问题，特别是长江中下游地区，极易遭受洪涝灾害。不仅如此，水旱灾害也会给我国造成巨大损失。1990年以后，我国发生水灾的概率不断增加，水旱灾害发生的频率也不断增加。随着中国经济的不断

发展，能源和资源在中国不断消耗，这也导致水旱灾害频发^[1]。

2 我国水旱灾害的特点

洪涝灾害的发生对我国的粮食安全造成了非常直接的威胁，还直接威胁到相关流域居民的生命安全。我国国土面积相对较大，地形相对复杂，各种河流分布较多，洪涝灾害的类型多，发生范围广，其中常发生的有山洪泥石流和中下游平原河道洪水。我国大部分国土都直接受到了洪涝灾害的威胁，洪水发生频率相对较高。自从我国实施改革开放工作之后，我国大江流域发生的洪水次数就超过了50次，每次洪涝灾害情况的发生，都造成了非常巨大的经济损失。其中一次最为严重的洪涝灾害发生在2011年，在短短20天的时间内，就导致我国南方很多河流的水位线超过了警戒水位线，对当地居民生产和生活安全，构成了非常直接的影响。受到国土覆盖的影响，干旱自然灾害情况的发生对我国大部分地区造成了非常直接的威胁，经过相关调查发现，我国在实施改革开放之后，已经发生了大约20次左右的旱灾，饮水困难群众的数量可以占到总人口数量的70%左右。

3 防汛抗旱与水旱灾害风险管理的意义

水旱灾害的发生对人们的生产和生活带来直接的威胁，每年由于水旱灾害造成的损失往往难以想象，只有采用切实有效的防范措施，才能有效保证人民群众的生活水平。随着科学技术的不断发展，各种先进的信息技术在防汛抗旱工作中的应用不断增加，给开展防汛抗旱工作提供了非常深厚的技术保障，也同时对开展防汛抗旱工作提出了更新的要求。针对我国气候条件和地理特点，研究人员在防汛抗旱和水旱灾害风险管理相关问题的研究越来越深入，并对水旱灾害管理中出现的问题深入进行了总结，然后采取了一系列相关措施。通过大量实践显示，我国当前在防汛抗旱上已经取得了一定的成绩，

在一定程度上减少了人员伤亡,降低财产损失近8000亿人民币。另外,为了提升河流抵抗灾害的能力,政府在开展相关工作的过程中,投入了非常多的资金,对河流流域的生态环境开展了恢复工程,取得了相对不错的社会生态效益^[2]。

4 防汛抗旱与水旱灾害管理存在的问题

(1)我国现阶段的防汛抗旱与水旱灾害存在的问题主要包括预测预警的能力还达不到我国有效应对极端灾害天气的要求,并且我国在各地设置的洪涝灾害监测点数量不足,这导致不能及时的监测到水旱灾害的发生。并且我国水旱检测体系还在起步阶段,还不够完善,水旱监测体系对于涝情、旱情的监测还不到位。

(2)防灾减灾基础体系达不到我国经济现处水平以及对于人民生命财产安全的问题。现阶段,我国正在治理大江大河遗留下来的问题,并且中小型河流的治理问题也严重落后,导致面对山洪等问题的预防能力低下。我国还有相当大一部分的耕地灌溉缺少,并且城乡的供水还存在不足的问题,并且农村饮水还存在不安全的问题。

(3)防汛抗旱保障能力低下,不适应国家对防灾减灾的要求,当前,我国对于防汛抗旱的经费投入的渠道相对单一,水旱灾害还需要政府的救助补贴,我国的社会化投入建设机制还不够完善,并且水涝干旱问题的处理方法还正在研究分析。我国对于水涝干旱的防治管理措施还不够完善,并且专业的防涝抗旱专家团队少之又少,对于抢险与抗旱问题的处理措施与能力还不够强大。

(4)防汛抗旱的技术水平低下,不适应国家对现代化防灾减灾的要求。当前我国的抗旱的新鲜技术、相对更科学的方法还没有得到推广与发展。我国防涝抗旱的设备装置还比较落后,这些问题都限制了我国防涝抗旱能力的提升。

5 防汛抗旱与水旱灾害风险管理策略

5.1 注重人与水的和谐

近年来,我国通过贯彻以人为本的发展观,提出了防汛抗旱的新方法、新措施。加强洪水风险管理,下大力气提高防汛抗旱减灾能力,创新工作思路,结合实际情况,提出减灾治理新思路,开展防汛减灾实践调查探索。

5.2 改善组织

近年来,包括太湖、珠江、松花江、海河、淮河流域在内的各大流域都设立或建立了统一的防洪抗旱管理机构。监督监测机构完善,管理更加便捷,各级相关部门有责任落实,意味着防汛抗旱机制逐步完善,成立了乡镇级组织,根据当地需要管理防汛抗旱工作^[3]。

5.3 加强项目调度

《国家防汛抗旱应急预案》的批准实施,调整了相当一部分水域的防汛措施。这些洪水调度方案和应急预案及时完善了以往监测系统的不完善之处,并根据新方案,提高了工程的科学调度,对左右岸、上下游进行了周密考虑,取得了较为理想的防洪抗旱经济效益。

5.4 提高应急管理和技术水平

为了避免灾害,保障社会经济,我国需要不断完善应急管理。在此期间,相关部门需要制定全面的应急机制,组织工作人员进行演练。同时,他们还需要全面总结应急管理过程中存在的问题,以便采取相应措施解决存在的问题。这不仅可以最大限度地减少灾害的影响,还可以最大限度地减少社会和经济损失。此外,由于我国防灾资金获取渠道相对简单,也对防汛抗旱和水旱灾害风险管理的发展产生了不利影响。因此,作为防灾工作的负责人,需要最大限度地争取社会力量的投入,同时摆脱对国家和地方政府的依赖。不仅如此,我们还需要全面招聘技术人才。针对我国现有的防灾技术,也需要不断优化和创新技术手段。至于其他发达国家的防汛抗旱模式,我们也可以合理借鉴,然后结合我国的水旱灾害加大新技术的研发。目前,我国已建成防汛抗旱指挥系统,并对洪水保险和风险图进行了全面研究,以促进水旱灾害风险管理的全面发展。

5.5 深入对灾害预警措施进行研究

通过对灾害预警措施的应用,可以有效减少水旱灾害发生所带来的损失,为了提升灾害预警的准确性和及时性,就需要研究人员收集相关信息,并总结出灾害的时期,对灾害发生的严重程度进行预测,然后对相关分析进行记录,将数据作为灾害来临的时间参考,在灾害发生时期认真做好灾害监测工作,更加及时获取灾害情况,对监测站的设备持续进行改进,加强对先进技术手段的应用,保证灾害监测工作开展的准确性,提升对水旱灾害的检测能力和分析能力。

5.6 认真做好抗灾管理体系建设

当前,我国已经提出了加强灾害风险管理的相关政策,进一步加大了灾害风险监督力度,建立了规范的灾害风险管理体系,进一步提升了灾害风险管理水平。通过建立良好的灾害管理体系,并使用完善的防灾流程,能够在更短时间内采取灾害防御措施,避免灾害发生所带来的严重伤害。

5.7 优化抗灾管理体系

最近几年,我国已意识到防汛抗旱及水旱灾害风险管理的重要性,同时也颁布了很多关于灾害风险管理的政策,并加大了对管理工作的监督力度。在此背景

下,灾害风险管理体系不但得到了规范,同时也大幅度提高了灾害风险管理的水平。在灾害管理体系中,其不但要拥有流畅、完整的防灾流程,同时在短时间内也要采取有效措施对灾害进行防御,这样在很大程度上也可降低灾害为社会及人们带来的影响及伤害^[4]。

结语

防汛抗旱工作是关系到人民群众生命安全的民生问题,关系到我国经济能否继续保持持续增长和快速发展。近年来,我们不断总结、完善和创新我国防汛抗旱和水旱灾害的风险管理措施和做法。面对水旱灾害等自然灾害,我们需要合理利用资源,采取预防措施,完善

灾后救助,努力减少造成的损失和损害,以保障人民群众人民财产安全。

参考文献

- [1]杨军弟.防汛抗旱与水旱灾害风险管理路径探索[J].甘肃农业,2020,(6):82-83.
- [2]赵智慧.防汛抗旱与水旱灾害风险管理[J].魅力中国,2019,(33):370.
- [3]赵智慧.防汛抗旱与水旱灾害风险管理[J].魅力中国,2019,(33):370.
- [4]白成都.加强防汛抗旱工作中水情预报的措施[J].科技展望.2016(29):22-23.