

安全生产标准化与职业健康安全管理体系融合研究

郝 硕

北京港创瑞博混凝土有限公司 北京 102202

摘要：企业的安全生产标准化属于政府推动下企业广泛应用的安全管理方法，而职业健康安全管理体系属于企业自愿进行的系统管理的改进方式，目前已有越来越多的企业采取两种管理方式来进行企业的安全生产管理。文章重点分析两者的联系与区别，从中找到融合的契合点，探讨将两者融合的的必要性和可行性，以期提升企业管理成效。

关键词：安全生产标准化；融合；职业健康安全管理体系

引言

职业健康安全管理体系和安全生产标准化是我国现如今安全生产管理的重要手段和方法，随着社会经济的不断发展，安全生产的重要性日益突出，越来越多的企业采用了多种安全管理体系以保障生产经营活动安全稳定发展。但同样的管理业务活动采用多体系管理运行势必会带来“两张皮”现象，如管理体系文件不统一、文件和执行不统一等，造成大量的人、财、物投入的浪费，同时也带来过度 and 低效管理。针对“两张皮”的现象，国内有学者分析了体系融合的必要性和可行性，为安全管理多体系融合提供了方法路径和实践案例。本文将通过对比研究的方法，重点分析GB/T 33000-2016《企业安全生产标准化基本规范》和GB/T 45001-2020《职业健康安全管理体系要求及使用指南》的特点、一致性和差异性，并试图找出它们在实施过程中的结合点与兼容方法，提出体系融合的系统解决方案。

1 安全生产标准化概述

安全标准化是原国家安全生产监督管理局根据安全生产的要求而提出的一种标准化规范。所谓安全生产标准化是指通过建立安全生产责任制，制定安全管理制度和操作规程，排查治理隐患和监控重大危险源，建立预防机制，规范生产行为，使各生产环节符合有关安全生产法律法规和标准规范的要求，使人、机、物、环处于良好的生产状态并持续改进，不断加强企业安全生产规范化建设。近十年来国务院、各级安全主管部门相继出台各项要求，推进企业安全生产标准化建设，全面落实企业主体责任，着力提升企业本质安全，有效预防和遏止各类生产安全事故发生的有效途径。职业健康安全管理体系标准是国家质量监督检验检疫总局和中国国家标准化管理委员会共同发布的职业健康安全管理的认证的依据。职业健康安全管理体系是总的管理体系的一个

部分，便于组织对与其业务相关的职业健康安全风险管理^[1]。

2 安全生产标准化与职业健康安全管理体系对企业的重要性

2.1 安全生产标准化的重要性

首先，国家强力推行安全生产标准化，制定出行业的生产标准，规范各类企业生产行为，这样可以让生产秩序以及社会效益达到更高的层面上；企业则是通过建立安全责任制度，制定出管理制度以及操作规范，将生产中的各方面隐患严格排查和治理，并制定出针对性的预防机制，让生产各个环节得到规范。其次，推动安全生产标准化可以获得更好的秩序，企业严格对安全生产进行防控和管理，可以实现生产经营的安全管理，让企业生产更加规范。再次，标准化让企业实现专业达标、企业达标以及岗位达标，在安全方面不断扩大投资，让技术装备达到更高的水平，对现场操作的条件进行改善，并强化内部实现本质安全。最后，这现代化生产的必要途径，也是实现市场扩张的重要基础。

2.2 职业健康安全管理体系的重要性

首先是提高了企业自身的安全卫生水平。该管理体系提供了良好的机制，将政府以及社会对企业安全卫生方面的宏观调控以及微观管理充分融合起来，让职业卫生管理成为组织管理中非常关键的部分，也让以往单一管理的缺陷得到了弥补，让安全生产从被动管理变成为主动出击，让“要我安全变成我要安全”的理念。职业安全健康与环境问题，是当下经济发展中需要面临的关键性问题，也受到世界上各国的广泛关注。这种情况通常是在并未实施标准的企业以及国家出现，若是采用该标准，就会直接造成严重的影响，甚至在国际上遭到普遍的排斥。随着该管理体系逐渐深入，各国也是逐渐用统一的标准来建立自身管理体系，这样可以形成国际上

的互认制度,将非关税壁垒清除^[2]。

3 职业健康现状

当下国内的职业健康情况非常严峻,职业病的防治也面临着非常大的压力,职业危害辐射面非常广,涉及人员也是在不断增加。就拿我们公司内部举例,涉及职业危害的工种有电焊烟尘、混凝土粉尘、车间噪声和振动还有粘贴材料的胶水,都是存在职业危害的,每年公司对这些存在职业危害的工序进行严格管理,制定相关职业卫生管理制度,每年定期对厂区进行环境监测、对员工进行岗前、岗中、离岗的职业卫生体检、对涉及的员工开展定期培训及教育。尽管是这样也不容易根除患职业病的风险,有些员工不按照规程操作,经常不带防护用具,离岗前不参加体检,所以管理体系一定要健全,从一线员工出发切实做到根本上的防治,实现本质安全。同时职业病危害也是随着城市化的推进,逐渐从城市向农村转移,从东部转移到中西部,从经济发达的区域转移到欠发达的区域,从大中型企业转移到中小企业^[3]。

4 安全生产标准化和环境、职业健康管理体系的基本概念

4.1 安全生产标准化的基本内容

安全生产标准化,须制定一套完整的、企业安全生产可以遵照执行的安管理制度及操作规程,规范生产行为,体现的是法制化和规范化作业。企业始终要牢记安全生产这一底线决不能动摇,通过建立安全生产责任制,将安全生产责任到人、落到实处。做好安全生产的一个重要环节是预防,建立科学的预防机制,及时对重大危险源进行有效识别以强化风险管理,定期对隐患进行排查治理以强化过程控制,降低了企业安全管理风险,提升了企业安全管理效率,各生产环节合规,生产状态良好,将传统与现代的安全管理思想相融合,形成一套符合企业自身发展状况的高效管理方法,对我国安全管理整体水平的提升起到有力的推动作用。国家安全生产监督管理总局和国家质量监督检验检疫总局于2010年和2016年先后发布了《企业安全生产标准化基本规范》(AQ/T 9006—2010)和《企业安全生产标准化基本规范》(GB/T 33000—2016)这两大安全生产行业标准,其中,前者自2010年6月1日起实施,后者自2017年4月1日起实施,以上标准均为现行标准。

4.2 环境、职业健康管理体系的基本内容

环境、职业健康管理体系是工业企业在管理过程中不容忽视的关键问题。如果工业企业在日常的管理实践中,对于环境和职业健康管理体系建设不够重视,将

会导致企业在环境和职业健康管理方面逐渐暴露出较大的问题。对于企业来说,其主要的经营和管理目的就是为了盈利,实现企业的经济效益(当然,企业也应该肩负着社会效益和政治责任),促进企业长远发展。而环境和职业健康管理体系本身就是企业管理的重要组成部分,缺少了环境和职业健康管理体系的企业管理机制,是不健全的,也是不完善的。因为职业健康管理风险是保证工业企业职工健康的基本保障。因此,工业企业在制定环境和职业健康管理机制的过程中,应该具有明确的管理目标和管理方向,符合工业企业的基本环境标准,同时符合职工健康管理体系的发展要求。因此,对于工业企业来说,设立专门的环境、职业健康管理机构,明确管理体系发展目标,落实具体工作职责,是促进企业长远发展过程中必不可少的^[4]。

5 基于安全生产标准化和环境、职业健康管理体系融合的有效对策

5.1 组织管理机构的融合

在以往的工业企业管理过程中,由于安全生产标准化和环境、职业健康管理是两个相互独立的体系,因此,在组织机构的设置以及人员的安排方面,都是相互独立的,并且二者分属于不同的管理体系。为了改变这一现状,实现安全生产标准化和环境、职业健康管理体系融合的管理目标,首先就应该在管理机构的融合上下功夫。在机构设置方面,可以将之前的安全生产标准化建设机构和环境、职业健康管理机构进行合并,将原来的两个部门划归到一个部门,然后由统一的人员进行管理。部门下面可以设不同的办公室及专职(或兼职)管理人员,分别负责安全生产标准化和环境、职业健康管理工作。这样,工业企业的安全生产标准化和环境、职业健康管理工作就会实现有效融合,管理体系也会逐渐形成,进而为企业管理效率提升打下良好基础。

5.2 危险源管理

虽然职健安体系与安全生产标准化中,关于“危险源管理”的表述不同,但通过归纳总结,只要企业从风险辨识范围、评价方法、防范措施和变更管理等方面建立风险管理管理制度,并组织实施,就能够同时满足两个标准,实现两者的融合。具体来说,主要包括以下4方面:第一,企业应结合两个标准要求,明确危险源辨识范围,并确保其覆盖本单位生产经营的所有场所和业务范围。第二,可采用员工填写调查表、头脑风暴、操作步骤分解等多种方式进行辨识,并针对识别出的危险源,制定有针对性的控制措施,以及对采取措施后风

险的大小分层级进行评价。针对不同类型的危险源,企业可采用作业条件危险性评价法、风险矩阵法等评价方法,确定相应的安全风险等级,并明确岗位、班组、车间、企业不同层级的风险防控重点。第三,对于“危险源辨识”,企业应最终形成文件化的资料,包括安全危害因素管理台账(清单)、安全风险分级管控台账、重要危险场所管理台账、重大危险源管理台账、风险评价报告等,并对每年风险辨识的结果进行统计分析。第四,企业还应根据有关法律法规要求,针对较大及以上风险,在现场设置风险告知卡,内容应包括危险源、风险等级、防控和应急措施等内容,并绘制风险空间分布图,编制较大及以上风险防控方案,在现场显著位置对其进行公示^[5]。

5.3 体系文件融合

由于职业健康安全管理体系的核心内容与“PDCA”动态循环管理模式更相符,所以采用将职业健康安全管理体系文件作为基础,适当将安全生产标准化的相关细化内容加入其中,并且以管理手册程序文件的内容形式将安全生产规章制度整合到体系文件中,由此形成一套具有现实指导性和实际操作性的指导文件。体系的作业文件里可以将岗位安全操作规程融入其中。融合后的体系文件,须达到外部评审和第三方认证的要求,严格按照法规标准执行,保证安全生产的每个环节和每个程序都能执行到位、高效运行,真正实现标准和体系文件的有效融合。

5.4 将安全教育落到实处

首先要明确教育的意义,一定要让施工员了解本项目的工程特点、工作环境及危险因素可能遭受的职业伤害,还要掌握相关岗位安全操作规程、个人防护用品的正确使用以及突发事件的应急处理,自救互救技能。通过教育培训,不但要让工人掌握安全知识和技能,而且必须要培养很强的安全意识,在思想上有足够认识,不然一切努力都可能付之东流。经过研究摸索,发现以互动的方式进行安全教育,更能增加员工的兴趣,例如让大家各自详细讲讲发生在自己身边的安全事故,相互讨论一下导致的原因,从中学到了哪些方面的安全知识,再根据该事件举一反三,潜移默化中强化了安全意识。还要在日常安全管理工作中,采用奖惩结合,相互监督等机制,促使所有员工行为规范化、操作

标准化,在很大程度上才能避免因人的不安全行为所导致的安全生产事故。

5.5 运行控制与现场管理

各种安全管理措施的最终目的就是要使各项要求在运行中加以落实,控制作业现场的风险。对于运行控制和现场管理,职健安体系主要涉及“物资、设备、服务、相关方和运行控制措施,落实管理制度和准则”等方面的要求。安全生产标准化则针对现场管理从设备设施、作业安全、职业健康和警示标志等管理方面提出了更为细致的具体要求,可操作性更强。虽然,两个标准中相关要素的表述不同,但管理目的却是相同的,管理内容也非常相近。由于在实践中,企业安全管理体系运行控制的效果如何,程序准则的执行是否有偏差,大多体现在现场管理、工作流程的执行上,因此,在实践层面上,企业其实只要严格落实安全生产标准化中关于现场安全管理的各项措施,也就自然满足了职健安体系中关于“运行控制”的要求,进而实现两者的有机融合^[6]。

6 结束语

安全生产责任大于天,企业是安全生产的第一责任主体,推行安全生产标准化和环境、职业健康安全管理体系融合既是为了保护企业的财产安全,更是为了保障企业职工及周边环境的安全,我们需要构建更加严谨、高效、科学的融合管理系统,促进企业健康发展,实现良好的经济及社会效益。

参考文献

- [1]中国标准化研究院.职业健康安全管理体系要求:GB/T28001—2011[S].
- [2]中国安全生产协会.企业安全生产标准化基本规范:GB/T33000—2016[S].
- [3]云霞.企业职业健康安全管理体系与安全生产标准化融合研究[J].工业安全与环保,2020,46(8):67-69.
- [4]陈世杰.职业健康安全管理体系与安全生产标准化建设融合研究[J].中国管理信息化,2018,16(14):99-102.
- [5]卫婷婷,梅良英,俞文兰,等.通用电气公司职业健康管理模式在湖北省某运动鞋生产企业职业卫生干预中的应用[J].职业与健康,2019(07):981-983.
- [6]孙迪.某市一大型国有化工企业职业危害因素检测结果与工人职业健康体检结果分析[J].中国卫生工程学,2019(01):69-71.