

国家重点生态功能区生态文明建设路径研究

——以河北赤城县为例

宋玉^{1*} 秦子尧²

1. 河北正润环境科技有限公司 河北 石家庄 050000

2. 河北集梦环保工程有限公司 河北 石家庄 050000

摘要:河北省赤城县地处京津冀北部水源涵养功能区、太行山水源涵养与土壤保持功能区,居北京上风上水区,是京津冀重要生态安全屏障。本文以赤城县为例,基于自身资源禀赋、功能定位、发展阶段,分析区域生态文明建设面临的问题和压力,围绕如何盘活自然资源和生态资产,实现绿水青山就是金山银山,研究设计区域特色明显的生态文明建设发展定位与路径任务,对于国家重点生态功能区探索符合各地实际的生态文明发展道路具有重要借鉴意义。

关键词:生态文明建设;重点生态功能区;建设路径

各地积极实践生态文明思想,打造了一批生态文明建设的鲜活案例和实践样本^[1]。总书记在张家口考察时指出,“要加强生态建设,树立生态优先意识,建成首都水源涵养功能区和生态环境支撑区,探索一条经济欠发达地区生态兴市、生态强市的路子”。本文以河北赤城县为例,基于自身资源禀赋、功能定位、发展阶段,分析区域生态文明建设面临的问题和压力,研究设计区域特色明显的生态文明建设路径任务。

1 赤城县生态文明建设基础

赤城县山峦耸峙,属燕山西支余脉,高山起伏,沟壑纵横,总面积5272.82平方公里,素有“八山一水一分田”之称。生态安全体系不断稳固,2023年,赤城县空气质量综合指数2.21,全省排位第三,PM_{2.5}平均浓度12微克/立方米,空气质量优良天数比率89%,为北京持续输送大量优质的新鲜空气。流域两个考核断面水质达到地表水Ⅱ类及以上水质,水量达到考核要求,保质保量为北京注入一泓清泉。集中式饮用水源地、地表水水质达标率均达100%。开展河湖“四乱”清理专项行动和河道集中清理整治行动,实施矿山生态修复48处,退出矿山生态修复治理52处,生态质量提升明显,达到一类。

2 生态文明建设面临的问题与压力

2.1 生态环境质量需持续提升

水生态环境方面,黑河出境水量有所恢复,但仍处

于历史较低水平;白河、黑河两个断面连续稳定达到考核要求仍有压力。大气环境表现为夏季臭氧污染,臭氧形成机理复杂,精准控制难度大。

2.2 资源能源开发利用需强化管控

全县属于燕山国家级水土流失重点预防区,存在资源开发与生态保护的协调难题。作为山区县,耕地保障和人口发展、城市发展的用地矛盾需要协调统一。

2.3 生态产业化基础相对薄弱

全县产业基础薄弱,农业供给质量亟待提高,工业底子薄且规模小,科技创新对产业发展的贡献偏低。如何盘活自然资源和生态资产,将生态优势转化为经济优势,让绿水青山真正转化为金山银山,是当前面临难题。

2.4 绿色生态生活方式尚未广泛形成

全县城乡生活基础设施依然薄弱,城区需加快雨污管网改造,农村生活污水处理设施覆盖率不高,农村分散式饮用水源地保护仍需加强。绿色生态生活方式尚未广泛形成。

2.5 生态文化培育力度尚有不足

全县生态文化资源挖掘利用不够,生态文明意识、生态文化品牌能力建设和传播能力建设仍有待提高。

3 生态文明建设路径任务

生态文明建设要处理好高质量发展和高水平保护、重点攻坚和协同治理、自然恢复和人工修复、外部约束和内生动力、“双碳”承诺和自主行动的关系^[2]。

3.1 保护生态空间

严格生态环境空间准入。坚守环境质量底线,以空间、总量和准入环境管控为切入点推动张家口市生态环

第一作者:宋玉(1989—),女,高级工程师,研究方向为区域环境污染防治

通信作者:(Corresponding author), E-mail: honey0sy@126.com

境分区管控方案硬约束落地,作为全县产业布局、结构调整、资源开发、城镇建设等重大项目落地的重要依据。严禁占用和任意改变生态保护红线、自然保护地、饮用水水源保护区等生态功能区的用途;不断优化产业园区、主城区等经济发展程度较高重点管控单元的空间布局,加强污染物排放控制和环境风险防控,提升资源利用效率;一般管控单元原则上以生态环境保护与适度开发相结合为主,落实生态环境管控相关要求。

深化落实主体功能区要求。赤城镇以城镇建设和产业发展为主,加强人口和产业集聚,适度扩大城镇规模,重点推进生活和生产空间整治;严格保护耕地以及水面、湿地、林地和自然文化遗产,加快城市绿地生态系统建设。其余乡镇全部为重点生态功能区,以生态空间保护与治理修复为主,加强水源涵养、水土保持、生物多样性保护,提升生态环境质量;控制国土开发强度和城乡建设用地增量,形成点状开发、面上保护的空间格局。

强化重要生态空间保护修复。强化生态保护红线勘界定标、执法、监督等,减少人类活动对自然空间的占用。完善河北大海陀国家级自然保护区、河北黑龙山国家森林公园等自然保护地的基础设施建设,强化自然生态系统互联互通。在森林公园、地质公园等自然景观景区,建立科普教育实习基地等,提高生态体验。

推进生态系统修复与治理。科学开展国土绿化行动,实施京津风沙源治理、京津冀生态水源保护林、森林抚育等重点工程,突出河流生态廊道及交通绿道建设。落实森林分级保护与利用。继续实施京津风沙源及清洁性小流域治理有关工程。推进矿山生态环境修复治理,高标准建设绿色矿山,重点打造炮梁乡绿色矿山示范乡镇。大力开展沙化退化草地治理,实施退牧还草、退化草原生态修复等工程。

3.2 维护生态安全

以实现减污降碳协同增效为总抓手,统筹污染治理、生态保护、应对气候变化,深入打好污染防治攻坚战,提升生态环境风险防范能力,强化生物多样性保护,努力提供更多优质生态产品满足人民群众美好生活需要。

打造良好水生态环境。以不断提升流域内水环境质量为核心,统筹水资源、水环境、水生态等要素,积极推动白河流域综合治理与生态修复,实施城镇生活污水深度治理、农业面源污染控制、畜禽养殖污染治理等。重点促进白河、黑河、红河流域生态综合治理和河滨带生态建设,严格岸线水生态空间管控。加强与流域上下

游治理主体的协调配合,建立联合监测、联合执法联动机制,做到流域污染物排放总量不增加、水质不恶化、水量不减少、生态功能不退化。

巩固优良空气质量。以精准治污、科学治污、依法治污为方针,以臭氧和颗粒物协同控制为主攻方向,推动颗粒物、挥发性有机物和氮氧化物协同治理,围绕重点区域、重点领域、重点行业大气污染防治,集中力量实施好散煤整治、工业企业全面达标治理、移动源污染治理、餐饮油烟污染治理、臭氧污染防治、扬尘面源污染综合治理等专项行动。

持续保障土壤环境安全。依法推行农用地分类管理制度,强化受污染耕地安全利用和风险管控,因地制宜制定实施安全利用方案。强化重点监管单位监管,防范工矿企业用地新增土壤污染。严格执行建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度,以用途变更为“一住两公”地块,以及腾退工矿企业用地为重点,依法开展土壤污染状况调查。对重点行业企业用地土壤污染状况调查中查明潜在高风险地块、超标地块开展进一步调查、风险评估和管控修复。强化风险管控和修复活动全过程监管。

完善固体废物综合监管体系。全面推动“无废城市”建设,以推动固体废物减量化、资源化、无害化为主线,推进“无废”新能源、新产业、新旅游和新工厂建设,加强危险废物监督管理,建立小微企业危险废物收运制度并实现信息化规范管理。建设尾矿固体废物资源化利用中心;城乡生活垃圾一体化收集处理体系基础上,逐步开展生活垃圾分类工作。

严格防范生态环境风险。以集中式饮用水源地、尾矿库、涉重金属企业为重点,定期组织开展环境风险评估,完善企业(含加油站)风险评估和环境风险应急预案的编制及修订,落实相应防控措施。加强放射源和放射性废物的安全管理,确保放射源和射线装置完全得到有效监管,做好移动放射源、停用放射源等重点目标安全监管。加大噪声污染防治力度,严格落实声环境功能区划控制,强化交通噪声、施工噪声、社会生活噪声污染防治,鼓励创建安静小区,努力创造宁静生活环境。

积极应对气候变化。推进低碳发展,继续深入推进工业、建筑、交通、公共机构等重点领域节能。大力开展绿色碳汇建设,全面提升森林、草原、湿地碳汇能力,着力推进林业碳汇交易。开发绿电碳汇资源,探索推进区域绿色电力交易机制,提高可再生能源消纳水平和外送能力。建立温室气体清单编制和管理的长效工作机制。

3.3 发展生态经济

调整优化产业结构。加快推进工业绿色升级,以矿产采选、建材、农副食品加工等行业为重点,开展全流程清洁化、循环化、低碳化改造。着力培育文化旅游、冰雪、大数据、绿色农牧等特色产业。依托独特山水资源、生态资源、文化资源,培育健康养老服务新业态,推动区域文化旅游康养融合发展,进一步强化景观设施、休闲设施、生态环境、交通路网、旅游厕所等建设。发展高效绿色农业,打造高端绿色产品基地,全面推行绿色有机标准化生产模式,提升农产品价值。

持续调整能源结构。构建多元清洁能源体系,大力发展风电、光伏发电、抽水蓄能发电等清洁能源。构建集中式和分布式可再生能源制氢并举的全方位、多元化氢气供应体系。推进煤炭消费减量,加强能源消费总量和强度双控,有序推进煤炭减量替代。主城区力争采用天然气锅炉房进行供热,保留现状集中锅炉房。对不具备“电代煤”“气代煤”改造条件的地区,实行洁净煤兜底全覆盖,强化散煤煤质管控。

提高土地集约利用水平。推动节地水平、产出效益“双提升”,积极推进旧城区开发和改造,综合治理采煤沉降地和工矿废弃建设用地,盘活存量建设用地。加大“空心村”治理力度,提高农村现有建设用地利用率,减少对新增建设用地的需求。严格执行建设用地集约利用标准,提高工业用地投入产出强度。实行最严格的耕地保护制度,实施土地综合整治示范工程,强化耕地数量和质量占补平衡,优化耕地和永久基本农田空间布局,确保永久基本农田总量不减少、用途不改变、质量有提高。

探索生态产品价值实现机制。从农林产品提供、土壤保持、防风固沙、洪水调蓄、水源涵养、空气净化、水质净化、固碳释氧、气候调节等方面核算生态系统生产总值^[3]。从气候调节、气候固碳释氧等方面对气候产品和气候服务功能价值进行货币化,整理气候生态产品核算清单,核算气候生态产品价值^[4]。

3.4 推行绿色生活方式

围绕生活方式生态化、绿色化、低碳化转变的要求,大力推广绿色建筑、绿色交通、倡导绿色消费、实施绿色采购、开展绿色创建,全方面推动绿色生活方式。

3.5 弘扬生态文化

围绕提升全民生态文明意识的要求,建设生态文化

载体,健全以生态价值观念为准则的生态文化体系,培育生态文明主流价值观,加快形成全民生态自觉^[5]。

挖掘生态文化。以新时代“海陀精神”为牵引,提炼凝聚赤城县生态文化内涵,推动生态文化建设与以侏罗纪恐龙遗迹化石群、冰山梁第四纪冰川遗迹、后城丹霞地貌为代表的地质景观文化,以绿水青山、蓝天净土为代表的优美山水风光文化,以古道、古城、谷关、古寺等为主的千年历史文化,以汤泉和塘子庙集中代表的温泉养生文化以及彰显地域特色的中国传统文化相结合,与“省级全域旅游示范区”、京张体育文化旅游带建设相结合,打造高质量生态文明宣传教育载体。

加强生态文化服务体系建设。完善公共文化设施和服务体系,以重点惠民工程为平台,依托文化活动中心、乡镇综合文化站、群众体育场馆等加强生态文化设施建设。推进冬奥滑雪温泉区、海坨山谷运动区、黑河流域森林观光区、望云古道历史文化体验区、赤城县博物馆等具有赤城县文化特色区域的建设。

强化生态文明宣传教育。加强各级政府单位生态文明教育,设立生态文明建设专题培训班。加强企业单位生态教育,组织开展企业节能减排、清洁生产、循环经济、环境社会责任等相关培训工作,增强企业员工绿色生产意识和管理人员依法履行环保义务能力。普及学校生态文明教育,在幼儿教育、义务教育、职业教育等学校教育中,开设生态环保课程,支持大中小学生参与课外生态环境保护实践活动,培养青少年生态文明行为习惯。围绕生态保护修复、环境治理、生物多样性保护等成效开展线上+线下宣传。

参考文献

- [1]李庆旭,刘志媛,刘青松,等.我国生态文明示范建设实践与成效[J].环境保护,2021,49(13):32-38.
- [2]生态环境部.准确把握新征程上推进生态文明建设需要处理好的重大关系[J].中国生态文明,2023,(06):6-9.
- [3]王莉雁,肖燧,欧阳志云,等.国家级重点生态功能区县生态系统生产总值核算研究:以阿尔山市为例[J].中国人口·资源与环境,2017,27(3):9.
- [4]翟晓瑶,王阔,李正泉,等.浙江安吉气候生态产品总值探索和评估[J/OL].气候变化研究进展,1-11[2024-07-08].
- [5]中共中央国务院关于全面推进美丽中国建设的意见[Z].2023年12月27日.