

城市环境监察与治理策略研究

洪冰婷

运城市生态环境局临猗分局 山西 运城 044100

摘要：本研究旨在探讨城市环境监察与治理的有效策略，通过对城市环境问题的分析，提出了加强环境监察力度、完善环境治理体系、提高公众环保意识等方面的建议。同时，结合实际案例，阐述了这些策略在实践中的应用效果，为城市环境的改善提供了有益的参考。

关键词：城市环境；监察；治理；策略

1 引言

城市作为人类经济、文化和社会活动的中心，其环境质量直接关系到居民的健康和生活质量。然而，随着城市化的快速发展，城市环境面临着诸多挑战，如空气污染、水污染、固体废弃物污染等。因此，加强城市环境监察与治理，成为当前城市发展的重要任务。

2 城市环境问题分析

2.1 空气污染

城市中的工业生产、交通运输和能源消耗等活动，排放了大量的废气，导致空气质量下降，严重影响居民的身体健康。工业生产过程中，各类工厂排放的废气中含有大量的有害物质，如二氧化硫、氮氧化物、颗粒物等。这些污染物不仅会对呼吸道系统造成损害，引发哮喘、支气管炎等疾病，还可能导致心血管疾病和癌症的发生。交通运输也是空气污染的重要来源，汽车尾气中的一氧化碳、碳氢化合物和氮氧化物等污染物，在城市中形成了严重的雾霾天气，降低了大气的能见度，对人们的出行和健康带来了极大的威胁^[1]。此外，能源消耗过程中，如燃煤发电等，也会产生大量的污染物，进一步加剧了城市的空气污染问题。

2.2 水污染

城市中的工业废水、生活污水和农业面源污染等，对水体造成了严重的污染，影响了水资源的可持续利用。工业废水含有各种有毒有害物质，如重金属、有机物和酸碱等，如果未经处理直接排放到河流、湖泊等水体中，会对水生生物造成致命的影响，破坏水生生态平衡^[2]。生活污水中含有大量的有机物和氮、磷等营养物质，如果处理不当，会导致水体富营养化，引发藻类大量繁殖，水质恶化。农业面源污染主要来自于农药、化肥的使用和畜禽养殖的废水排放，这些污染物通过地表径流进入水体，也会对水质造成严重的污染。水污染不仅影响了人们的生活用水安全，还对农业灌溉和工业生产用水造成了威胁，制约了城市的可持续发展。

了威胁，制约了城市的可持续发展。

2.3 固体废弃物污染

大量固体废弃物，如生活垃圾、建筑垃圾等，如果处理不当，会对土壤、水体和空气造成污染。生活垃圾的产生量随着城市人口的增加而不断增长，如果不能及时有效地进行处理和处置，将会占用大量的土地资源，并且容易滋生细菌和病毒，传播疾病。建筑垃圾主要来自于城市建设和拆除过程中产生的废弃物料，如果随意堆放或倾倒，不仅会影响城市的美观，还会对土壤和水体造成污染。此外，固体废弃物在运输和处理过程中，也可能产生扬尘和有害气体，对空气造成污染。

2.4 噪声污染

交通噪声是城市噪声污染的主要来源之一，汽车、火车、飞机等交通工具在运行过程中会产生大量的噪声，尤其是在交通拥堵的路段和时段，噪声污染更加严重。工业噪声主要来自于工厂的机械设备运转和生产过程中产生的噪声，这些噪声强度大，对工人的身体健康和工作效率产生了不良影响。社会噪声则包括商业活动、娱乐场所、居民生活等产生的噪声，如商场促销的音响、广场舞的音乐等，这些噪声在一定程度上影响了居民的休息和学习。噪声污染不仅会对人们的听力造成损害，还会引起心理和生理上的不良反应，如焦虑、抑郁、高血压等，严重影响了居民的生活质量。

3 城市环境监察的现状与问题

3.1 监察体制不完善

目前，我国城市环境监察体制尚存在诸多问题，对监察工作的顺利开展造成了一定的阻碍。在监察机构设置方面，存在着不合理的情况，导致资源分配不均衡，部分地区监察力量薄弱，难以全面覆盖城市环境的各个方面。同时，职责划分不清也使得各部门之间在工作中容易出现推诿扯皮的现象，协调不畅更是严重影响了工作效率和效果。这种不完善的监察体制，使得城市环境监察工作

难以形成合力,无法有效地应对日益复杂的环境问题。

3.2 监察手段落后

与发达国家相比,我国城市环境监察缺乏先进的监测设备和技术,这使得对环境违法行为的监测和查处变得困难重重。现有的监测设备精度和灵敏度较低,难以准确捕捉到环境中的细微变化,无法及时发现潜在的环境问题。此外,技术手段的滞后也导致了监察工作的效率低下,对于一些突发的环境事件,往往无法迅速做出反应,采取有效的应对措施,从而给城市环境和居民的健康带来了潜在的威胁^[3]。

3.3 监察人员素质不高

部分城市环境监察人员的专业素质和业务能力有待提高,这在一定程度上影响了监察工作的质量。一些监察人员缺乏对环境法律法规和相关政策的深入了解,在实际工作中无法准确把握法律法规的要求,导致执法不严格、不规范的情况时有发生。此外,业务能力的不足也使得他们在面对复杂的环境问题时,缺乏有效的解决办法,难以胜任日益繁重的监察工作任务。提高监察人员的素质,加强培训和教育,已经成为提高城市环境监察水平的当务之急。

4 城市环境治理的策略

城市环境是城市居民生活质量的重要组成部分,也是城市可持续发展的基础^[4]。随着城市化进程的加速,城市环境问题日益突出,如空气污染、水污染、垃圾污染等,这些问题不仅影响着居民的身体健康,也制约着城市的经济发展。因此,加强城市环境治理,改善城市环境质量,已成为当前城市发展的重要任务。本文将从加强环境监察力度、完善环境治理体系、提高公众环保意识三个方面探讨城市环境治理的策略。

4.1 加强环境监察力度

环境监察是环境保护工作的重要手段,加强环境监察力度对于打击环境违法行为、保障环境质量具有重要意义。

(1) 完善监察体制,明确各部门职责,加强协调配合,形成工作合力。完善的环境监察体制是提高环境监察效率的关键。首先,要明确环保部门、其他相关部门以及地方政府在环境监察中的职责,避免职责不清、推诿扯皮的现象。环保部门要发挥主导作用,负责对环境违法行为的查处和监督;其他相关部门要按照各自的职责,做好相关领域的环境保护工作;地方政府要对本地区的环境质量负责,加强对环境监察工作的领导和支持。其次,要建立健全部门间的协调配合机制,加强信息共享和联合执法,形成工作合力。例如,环保部门可

以与公安、工商、城管等部门建立联合执法机制,对环境违法行为进行严厉打击。

(2) 加强监察队伍建设,提高监察人员的专业素质和业务能力。高素质的监察队伍是做好环境监察工作的基础。要加强对监察人员的培训和教育,提高其专业素质和业务能力。培训内容应包括环境保护法律法规、环境监察技术、应急处理能力等方面。同时,要加强对监察人员的职业道德教育,提高其责任意识和服务意识。此外,还可以通过引进高素质的人才,充实监察队伍,提高队伍的整体素质。

(3) 加大监察执法力度,严厉打击环境违法行为。加大监察执法力度是遏制环境违法行为的重要手段。要加强对重点污染源、重点区域的监察,建立健全日常巡查、定期检查和专项检查相结合的监察制度。对发现的环境违法行为,要依法严肃处理,绝不姑息迁就。同时,要加强对环境违法行为的惩处力度,提高违法成本。除了依法给予行政处罚外,还可以对涉嫌犯罪的环境违法行为移送司法机关追究刑事责任。通过严厉打击环境违法行为,形成有效的威慑力,保障环境质量。

4.2 完善环境治理体系

完善的环境治理体系是实现城市环境治理目标的重要保障。

(1) 建立健全环境法律法规体系,加强对环境违法行为的惩处力度。健全的环境法律法规体系是环境治理的重要依据。要加强环境立法工作,完善环境保护法律法规,使环境治理工作有法可依。同时,要加强对环境法律法规的宣传和普及,提高公众的环境法律意识。在执法过程中,要严格执行环境法律法规,加强对环境违法行为的惩处力度,提高违法成本。对于严重破坏环境的行为,要依法追究刑事责任,形成强大的法律威慑力。

(2) 推进环境管理制度创新,如实行排污许可证制度、环境影响评价制度等。环境管理制度创新是提高环境治理效率的重要途径。排污许可证制度是一种有效的环境管理制度,通过对排污单位的排污行为进行规范和限制,实现污染物的总量控制。要加强排污许可证的发放和管理,严格控制排污总量,确保企业达标排放。环境影响评价制度是从源头预防环境污染的重要手段,要加强对建设项目的环境影响评价,严格审查项目的环境可行性,防止新的污染源产生。此外,还可以探索实行环境税、生态补偿等制度,推动企业和社会积极参与环境保护。

(3) 加强环境监测体系建设,提高环境监测的科学性和准确性。环境监测是环境治理的重要基础工作,为环境决策提供科学依据。要加强环境监测体系建设,完

善环境监测网络,提高环境监测的覆盖面和频次。加强对环境监测设备的投入和更新,提高监测设备的先进性和准确性。同时,要加强对环境监测数据的管理和分析,及时发布环境监测信息,为公众提供准确的环境质量信息。此外,还可以加强与科研机构的合作,开展环境监测技术研究和创新,提高环境监测的科学性和技术水平^[5]。

4.3 提高公众环保意识

公众是城市环境治理的重要参与者,提高公众环保意识对于推动城市环境治理具有重要意义。

(1) 加强环保宣传教育,提高公众对环境保护的认识和理解。加强环保宣传教育是提高公众环保意识的重要手段。要通过多种渠道和形式,如电视、广播、报纸、网络等,广泛宣传环境保护的重要性和紧迫性,提高公众对环境保护的认识和理解。可以开展环保主题活动,如环保知识竞赛、环保公益讲座、环保志愿者活动等,增强公众的环保意识和参与意识。同时,要加强对青少年的环保教育,将环保教育纳入学校教育体系,培养青少年的环保意识和责任感。

(2) 鼓励公众参与环境保护,建立公众参与机制,如环境信息公开、公众监督等。公众参与是环境治理的重要力量。要建立健全公众参与机制,鼓励公众积极参与环境保护。加强环境信息公开,及时向公众发布环境质量信息、环境政策法规、企业环境行为等信息,保障公众的知情权。建立公众监督机制,鼓励公众对环境违法行为进行举报和监督,发挥公众的监督作用。同时,要积极听取公众的意见和建议,充分发挥公众在环境决策中的作用,提高环境决策的科学性和民主性。

(3) 推动绿色消费,引导公众形成绿色生活方式。绿色消费是一种可持续的消费方式,对于减少环境污染、保护生态环境具有重要意义。要加强对绿色消费的宣传和引导,提高公众对绿色产品的认知度和接受度。鼓励公众购买绿色产品,如环保产品、节能产品、有机食品等,减少对有害产品的消费。同时,要引导公众形成绿色生活方式,如节约能源、减少浪费、绿色出行等,降低生活中的能源消耗和污染物排放。通过推动绿色消费和绿色生活方式,形成全社会共同参与环境保护的良好氛围。

5 城市环境监察与治理的案例分析

作为能源大省,山西省在城市化与工业化进程中面临严峻的生态环境挑战。近年来,山西省通过制度创新、科技赋能与跨部门协同,在水环境治理、大气污染防治、生态修复等领域形成了一系列典型经验。例如系汾河太原段生态综合治理,汾河作为山西的“母亲河”,其太原段通过实施人工湿地建设、雨污分流改造及污水处理

设施升级,形成了43公里的生态长廊。2023年,汾河太原段水质优良率达83.3%,劣V类水体全面消除。通过“九河”治理工程,太原市杜绝了20万吨/日生活污水入汾,并建成晋阳污水处理厂等设施,实现了从单一治污向“治水+生态+景观”的综合转型。太原市“智慧执法”模式,太原市依托“天上看、地上巡、视频查、走航测”的立体化监管体系,2024年通过无人机飞检330架次,发现并整改问题196个。针对VOCs污染,阳曲分局对某公司首次违法未安装废气治理设施的行为,依据《山西省轻微违法行为不予处罚清单》实施“首违不罚”,并通过“帮扶式执法”推动企业整改,实现了法律刚性与治理柔性的结合。无人机、在线监控、走航监测等技术显著提升了污染源识别效率,如太原市2024年通过非现场监管发现问题占比超60%;“首违不罚”“信用修复三书同达”等机制平衡了执法力度与企业权益,2024年太原市共办理16起轻微违法不罚案件。多元协同破解治理难题。未来山西省将进一步深化智慧监管体系建设,推动碳达峰碳中和与污染防治协同;强化基层执法能力,避免“运动式治理”;同时,探索生态产品价值实现机制,将生态优势转化为发展优势,为资源型地区绿色转型提供“山西方案”。

6 结论

城市环境监察与治理是一项长期而艰巨的任务,需要政府、企业和公众的共同努力。通过加强环境监察力度、完善环境治理体系、提高公众环保意识等策略的实施,可以有效地改善城市环境质量,实现城市的可持续发展。同时,我们也应该认识到,城市环境问题的解决需要不断地探索和创新,结合各地的实际情况,制定出适合本地的环境监察与治理策略,为建设美丽城市做出贡献。

参考文献

- [1]徐学浩,杨茗涵,张衡,等.智慧环保背景下探究大气环境监测与布点方法[J].清洗世界.2022,38(12).DOI:10.3969/j.issn.1671-8909.2022.12.057.
- [2]王熙.基于物联网和环保技术的智慧环保平台建设研究[J].互联网周刊.2022,(10).
- [3]何巍楠,张少君,韩媛,等.基于智慧环保治理思路的现代城市交通污染治理研究[J].环境保护.2022,50(10).DOI:10.14026/j.cnki.0253-9705.2022.10.005.
- [4]徐改花.生态环境大数据引领下的智慧环保体系构建[J].能源与环境.2022,(3).DOI:10.3969/j.issn.1672-9064.2022.03.033.
- [5]梁社楼.智慧环保平台的构建与运用——以污染源信息管理系统为例[J].科技与创新.2022,(10).DOI:10.15913/j.cnki.kjycx.2022.10.040.