

新时期水利工程安全责任体系构建与落实路径探析

李 成

新疆生产建设兵团第一师水利工程管理服务中心 新疆 阿拉尔 843300

摘 要:新时期水利工程安全责任重大, 关乎经济社会稳定与民生福祉。本文探讨了新时期水利工程安全责任体系构建与落实路径。指出构建该体系是适配经济发展、抵御气候风险、提升管理质效及保障群众安全的需要。构建策略包括明确政府主导、强化部门协同、落实工程管理单位主体及其他参与主体责任。落实路径有加强宣传教育、完善监督机制、建立考核评价机制及强化应急管理, 以保障水利工程安全运行。

关键词:新时期; 水利工程; 安全责任; 体系构建; 落实路径

引言

在社会经济迅猛发展、城镇化进程加速的当下, 水利工程安全意义重大。全球气候变化使极端气象灾害频发, 给水利工程运行带来挑战, 同时, 水利工程管理质效和群众生命财产安全保障也面临更高要求。在此背景下, 构建并落实新时期水利工程安全责任体系迫在眉睫。本文将深入剖析其构建必要性, 从政府、部门、工程管理单位等多主体探讨构建策略, 并阐述宣传教育、监督机制等方面的落实路径。

1 新时期水利工程安全责任体系构建的必要性

第一, 这是适配经济社会全新发展形势的必然要求。现阶段国内经济社会发展速度持续加快, 城镇化建设稳步推进, 区域人口与各类社会资产呈现集中化分布特点, 水利工程一旦出现安全问题, 将会造成大范围、大规模的经济损失和社会影响。搭建规范化、系统化的安全责任体系, 可全面夯实水利工程安全运行基础, 提升整体安全保障能力, 匹配当下经济社会的发展建设需求。第二, 这是抵御气候变化各类风险的有效手段。全球气候环境变化, 使得各类极端气象灾害发生频次显著提升, 对水利工程常态化、稳定化运行造成极大冲击, 各类安全运行风险持续增加。完善水利工程安全责任体系, 可清晰界定各主体的工作职责, 细化防灾管护工作内容, 强化水利工程整体抗灾防御能力, 有效化解气候变化带来的各类安全隐患。第三, 这是夯实水利工程管理质效的核心方式。完整的安全责任体系能够明确水利工程建设、运行、管护各参与主体的权责边界, 从制度层面解决权责模糊、工作推诿、履职缺位等管理乱象, 切实提升水利工程日常管理工作效率。同时, 责任落地落实能够倒逼各主体常态化开展工程巡查、养护、检修

工作, 保障水利工程设备设施状态稳定, 有效延长工程使用年限, 提升水利工程运维管理规范化水平。第四, 这是守护群众生命财产安全的核心举措。水利工程安全运行与群众切身利益直接挂钩, 是民生安全保障的重要基础^[1]。构建完善的安全责任体系, 能够健全水利工程安全监管机制, 实现工程安全隐患的常态化排查、及时化整改, 从源头防范各类安全事故发生, 筑牢民生安全防线, 切实保障广大人民群众的生命财产安全。

2 新时期水利工程安全责任体系的构建策略

2.1 明确政府主导责任

(1) 落实政策法规建设责任, 各级政府需持续推进水利工程安全管理相关规章制度的制定与修订工作, 补齐现有制度短板, 清晰界定水利工程安全管理的核心目标、核心任务以及各项工作执行标准, 统一行业管理规范, 为水利工程安全责任体系落地实施提供坚实的制度支撑和政策依据, 保障安全管理工作规范化、制度化推进。(2) 落实资金保障责任, 政府需常态化加大水利工程安全领域财政资金投入力度, 精准对接水利工程日常运维、安全动态监测、老旧设施更新改造、隐患排查治理等关键工作的资金需求, 补齐基础设施安全保障短板, 持续提升水利工程整体安全防护水平和运行稳定性。(3) 落实监督考核管理责任, 政府需搭建完善的水利工程安全监督考核制度体系, 细化考核标准与监督流程, 常态化对各主管部门、运维单位的安全责任落实情况开展督查与考核, 压实各级岗位安全职责, 针对责任落实不到位、工作推进滞后的单位及相关责任人开展追责问责, 倒逼各项安全管理工作落地落实, 筑牢水利工程安全运行底线。

2.2 强化部门协同责任

一是搭建常态化协调联动体系,统筹水利、应急、环保等涉水利工程安全管理部门的工作衔接,固定联席会议工作模式,定期开展工作对接,常态化互通行业监管信息、工作推进情况,针对水利工程安全管理日常运行、隐患排查、问题整改等环节出现的各类难题,集中沟通研讨、统筹协调解决,打通部门工作壁垒,保障各项安全管理工作有序推进。二是细化梳理各部门权责清单,结合水利工程安全管理工作实际,精准划分各部门工作分工,厘清各岗位、各环节工作职责,全面排查整治职责交叉重叠、监管存在空白等问题,杜绝推诿扯皮、监管缺位等情况,凝聚各部门工作力量,构建统一联动、协同推进的工作格局,夯实水利工程安全管理工作基础^[2]。三是深化部门联合执法工作,整合各部门执法资源、统筹执法力量,常态化开展水利工程安全领域联合执法工作,从严查处水利工程建设、运行、管护过程中的各类违法违规行为,规范行业生产运行秩序,切实筑牢水利工程安全运行防线。

2.3 落实工程管单位主体责任

第一,健全完善工程安全管理制度体系,结合水利工程运行管理实际,梳理规范各项管理工作的具体流程和执行标准,搭建系统化、规范化的安全管理机制,全方位落实水利工程日常安全管控各项工作,杜绝管理漏洞,让各项安全管理工作有规可依、有章可循,实现水利工程安全管理的规范化、常态化开展。第二,常态化开展工程管理人员安全专项培训工作,聚焦水利工程安全管理核心知识与实操技能,有针对性开展岗位培训,持续提升在岗管理人员的安全责任意识和专业业务能力,保证所有管理人员均可熟练掌握岗位所需的安全管理专业知识、实操技能与管理要求,切实提升整体管理队伍的专业履职能力。第三,落实安全监测常态化工作,加大水利工程安全监测方面的资源投入,搭建全覆盖、标准化的工程安全监测体系,持续跟踪掌握水利工程实时运行状态,常态化排查各类安全隐患,对排查发现的问题及时落实整改处置工作,从源头防范化解水利工程运行安全风险,保障水利工程长期稳定安全运行。

2.4 明确其他参与主体责任

(1)设计单位需依照国家现行工程建设标准与规范开展设计工作,保证工程设计方案合规、科学、稳妥,符合工程安全建设基本要求,若后续发生安全事故经判定为设计问题所致,该单位需依法承担对应法律责任。(2)施工单位必须依据工程设计文件及行业施工规范组织开展施工作业,落实施工现场常态化安全管控工作,保障施工工序、施工质量符合标准,杜

绝施工环节安全隐患,因施工质量不达标引发安全事故的,施工单位需承担相应法律责任。(3)监理单位需对工程施工全流程开展监督管控,严格遵照监理工作规范及项目合同约定履行监理义务,排查施工现场各类安全隐患,对发现的问题及时督促施工单位完成整改,因监理履职不到位、监管疏漏引发安全事故的,监理单位需承担对应法律责任^[3]。(4)水资源用户需严格遵守水利工程使用管理相关规定,严禁私自更改水利工程使用用途、改动工程结构,禁止损毁、破坏各类水利设施,违规使用工程设施引发安全事故的,水资源用户需承担相应责任。

3 新时期水利工程安全责任体系的落实路径

3.1 加强宣传教育

各水利相关单位需定期组织开展水利安全专项培训,针对在岗工作人员开展规范化、系统化的安全岗位教育,帮助工作人员明晰自身岗位职责,熟练掌握水利工程安全管理制度、执行规范及岗位工作要求,夯实行业内部安全管理基础,从人员岗位层面守住水利工程安全底线。在做好内部人员安全教育的同时,依托各类主流媒体及传播渠道,持续推送水利安全相关知识与工作内容,面向社会群众普及水利工程安全基础常识,提升全社会对水利工程安全管理工作的认知程度与重视程度。通过全方位、常态化的宣传教育模式,打通水利行业内部管控与社会外部监督之间的衔接通道,补齐安全管理宣传短板,调动社会各界参与水利安全管理的积极性,营造全社会关注、支持、参与水利工程安全管理的工作氛围,切实为水利工程安全责任体系落地、有序推进提供坚实的基础保障。

3.2 完善监督机制

工程管单位要建立健全内部监督管理制度并常态化落实,定期开展安全管理自查工作,全面核查日常安全管理各项工作落实情况,及时排查工作短板和安全问题,完成问题整改闭环,夯实内部安全管理基础,从源头管控水利工程安全隐患。政府各相关职能部门要落实外部监管主体责任,围绕水利工程安全主体责任落实情况,有序开展常规检查和随机抽查工作,全程监督工程安全管理制度、工作流程和责任规范的执行落地情况,逐级压实各方安全管理责任,保障水利工程安全管理体系平稳规范运行^[4]。同时,打通社会监督途径,引导群众参与水利工程安全监督工作,落实安全违法举报奖励制度,规范举报接收、问题核查、奖励发放的全流程工作,对核查属实的安全违法举报落实奖励政策,充分调动社会力量的监督主动性,搭建全员参与、全面覆盖的

水利工程安全监督体系,全方位强化水利工程安全运行监督保障能力,切实守住水利工程安全运行底线。

3.3 建立考核评价机制

依托水利工程安全责任体系相关工作要求,依规搭建完善的水利工程安全考核评价机制,结合水利工程运维、管理、履职等实际工作情况,梳理确定规范化的考核内容,细化各项考核指标,制定贴合实际、可落地执行的考核评价标准,为安全责任落实考核工作提供明确依据和规范准则。常态化开展水利工程安全责任考核评价工作,针对所有参与水利工程建设、管理、运维的相关单位及在岗工作人员,常态化核查各项安全管理制度、岗位职责、工作流程的落地落实情况,全面核查各主体安全履职成效。严格落实考核结果运用制度,将本次考核最终结果直接关联各单位工作绩效、工作人员个人绩效考核,落实奖惩与问责管理制度。对安全责任落实到位、考核成绩达标的优秀单位和个人予以表彰奖励,对履职不到位、考核结果不达标、未严格落实安全工作职责的单位及个人开展追责问责,通过常态化考核、刚性化约束,压实各级各类主体水利工程安全管理责任,筑牢水利工程安全管理工作基础。

3.4 强化应急管理

日常工作中要持续梳理水利工程运行各类突发风险,针对性修订和完善配套突发事件应急预案,细化预案各项核心内容,清晰划定应急工作组织架构,明确各岗位、各工作人员的具体工作职责,规范突发事件发生后的分级响应标准、处置流程以及全过程工作程序,同时落实各项应急保障配套举措,让应急处置工作有规可依、有据可循。常态化开展水利工程应急处置实操训练,固定频次组织全员参与应急演练工作,聚焦实际处置过程中的重点、难点环节开展实训,通过常态化演练夯实工作人员的应急处置基础能力,强化各岗位、各部门之间的联动配合水平,杜绝应急工作脱节、配合不畅

等问题,保障突发状况出现后,工作人员可快速到位、规范处置、高效应对^[5]。同步推进应急物资保障体系建设,搭建标准化水利工程应急物资储备体系,建立专属物资储备库,按需配齐各类应急处置所需物资与设备,常态化做好物资盘点、更新、保管和维护工作,保障各类应急物资设备状态完好、储备充足,能够根据现场应急处置需求随时调度投用,全面提升水利工程整体应急处置和风险控制水平。

结语

综上所述,新时期水利工程安全责任体系的构建与落实,是保障经济社会稳定、应对气候变化风险、提升管理质效、守护群众安全的必然选择。通过明确政府主导、部门协同、工程管理单位主体及其他参与主体责任,辅以加强宣传教育、完善监督机制、建立考核评价机制、强化应急管理等落实路径,形成全方位、多层次的责任网络。唯有如此,才能切实筑牢水利工程安全防线,保障其长期稳定运行,为经济社会的可持续发展与人民群众的幸福生活提供坚实支撑。

参考文献

- [1] 杨冰清. 水利工程运行管理标准化构建与实践的分析[J]. 中国科技期刊数据库工业 A,2025(2):102-105.
- [2] 青国栋,翟涛,周俊文,宋思,姚亚鸥. 浅析新时期水利工程建设管理创新思路探索[J]. 中国科技期刊数据库工业 A,2025(3):204-207.
- [3] 李兰平. 水利工程监理中安全管理体系的构建与实施路径[J]. 门窗,2025(14):130-132.
- [4] 余彦,夏伟,薛莱平. 基层水利工程建设管理中安全防控策略研究分析[J]. 中国科技期刊数据库工业 A,2026(5):091-094.
- [5] 徐元斌,刘光辉,王新平. 水利工程质量与安全监督数字化赋能的实施策略研究[J]. 中国科技期刊数据库工业 B,2026(3):013-016.