

# 新型城镇化背景下耕地保护问题及对策

李 伟

华亭市自然资源局 甘肃 华亭 744100

**摘 要:** 粮食生产的自然基础和资源保障是耕地, 确保粮食安全首先要确保耕地安全。近年来, 随着新型城镇化的不断发展, 城镇化建设进程中占用大量耕地的报告屡见不鲜, 如何严守18亿亩耕地红线, 如何协调好城镇化建设与耕地保护之间的冲突, 值得重点关注, 耕地保护问题亟待解决。本文分析了新时期城镇化发展背景下耕地保护存在的问题, 提出了保护耕地的对策和方法, 致力于为今后耕地保护相关工作的开展提供有价值的参考和借鉴。

**关键词:** 新型城镇化; 耕地保护; 问题; 对策

## 引言

在经济建设方面, 城市化和工业化步伐加快, 对土地资源的需求不断增加。但中国人口众多, 土地资源极其宝贵。在大量耕地被侵占的背景下, 出现了许多耕地问题, 影响了农作物的生产, 破坏了生态环境, 严重阻碍了经济社会的和谐发展。因此, 了解新城市化背景下的耕地保护问题, 认真分析原因, 提出加大宣传力度、加强监督、加强管理等措施十分重要, 重视生态环境, 提高农用地供应质量, 以促进农用地保护工作顺利进行。

### 1 保护耕地资源的重要性分析

我国总人口不断增长, 消费者对谷物的需求不断增加, 这就要求我们保护有限的耕地资源。保护耕地资源有助于中国的粮食安全。保护耕地资源有助于更好地满足中国农村经济的发展需求。今后, 我国农村应努力提高耕地资源的利用效率, 采取相应措施, 实现耕地资源的高效利用。在保护耕地的基础上, 合理利用耕地资源<sup>[1]</sup>。

### 2 新型城镇化背景下耕地保护存在的问题分析

#### 2.1 城镇化造成耕地流失

人多地少、耕地资源不足是中国土壤的基本国情。当前, 我国正处于新型城镇化建设的中期。到2021年底, 中国城镇化率为64.72%, 预计到2050年将达到71.2%。该地区城市的持续发展将不可避免地占用耕地资源, 这在一定程度上增加了中国耕地保护的的压力和挑战, 新城市化过程中对建筑用地的高需求与耕地保护之间的差异在第三和第四城市以及偏远地区尤为明显: 这些地区的发展主要取决于大面积的土地

以农村土地开发利用为重点的基础设施建设。此外, 新型城镇化进程也支撑了工业化的快速发展。城市中的一些农场自愿占用农业用地, 导致占用大量耕地, 耕地资源严重流失。根据调查数据, 中国城市化水平每提高1%, 中

国耕地面积就会减少600万。土地面积必须修改<sup>[2]</sup>。

#### 2.2 部分地区耕地受污染严重

目前, 我国耕地保护的重点是保持耕地的质量和数量, 而忽视了耕地的生态保护。在许多城市的郊区、铁路沿线、工业园区附近和其他商业集群, 一些污染环境的企业直接处理废物、废气、废物等。在耕地表面大量污染物的影响下, 耕地的肥力下降, 耕地的质量和产量下降, 随着时间的推移, 这将被丢弃, 显著减少。目前, 对污染型工业企业的处罚主要是统一的, 虽然实际效果并没有达到有效减少污染型工业企业“三废”排放的目标。此外, 农民很少被罚款, 因为他们是农业用地污染的最大受害者。

#### 2.3 “优势互补”耕地实现难度加大

近年来, 我们更加重视引入土地所有权和耕地补偿制度, 但在许多地区, 它侧重于平衡耕地总量, 更不用说提高耕地质量了。许多优质农业用地有人居住, 但大部分新增土地是新的低质农业用地, 其质量与占用的农业用地显著不同, 从而逐渐降低了耕地的整体质量。其次, 城市化的不断推进、农村土地的不断开发和可用于补充耕地的储备的减少, 使得“附加效益”政策的实施变得越来越困难。

#### 2.4 农业现代化水平低

在新时代的发展过程中, 随着农业生产资料的现代化、农业生产技术的科学验证、农业方法的产业化和农业服务的社会化, 传统的农业种植方式正朝着庐山蓝天方向发生着变化。然而, 由于诸多因素的影响, 我国农业机械出版率不高, 仍然存在着“经济无能、滥用、效率低下”的问题。作为普通农民, 收入水平低, 责任重。虽然许多缔约方对农业机械市场采取了补贴政策, 但农民购买农业机械的能力和意愿并不强。此外, 农业

机械管理部门的资金有限,农业机械的进口、推广、技术培训等工作有限,导致农业机械故障率高,闲置时间长,经济效益微乎其微。此外,我国的土壤复杂多样,地区与现代机械化种植标准之间存在自然失衡,这也影响了农民购买和使用农业机械的积极性。

### 3 加强耕地保护的准备和建议

#### 3.1 加强耕地保护监督,建立责任追究制度

一是建立农村耕地保护观察站,充分发挥群众组织和社会监督在耕地保护中的作用,依法惩治非法占用耕地、私自出售良田、破坏农业资源等违法行为。其次,环境保护区要严格坚持耕地保护和科学发展的原则,保证耕地的充分合理利用,保护耕地生态环境,积极实施激励政策,提高土壤资源保护效率。三是落实耕地保护责任制,明确各级耕地保护责任,完善各级劳动分工,加强耕地保护,快速准确核实个人责任,避免过渡。此外,在城镇化进程中,我们必须严格按照既定程序行使土地耕种权,所有环节都应该开放,以防止人口腐败。特别是耕地减少、耕地置换、征用耕地和耕地非农业利用可能会被用作警告<sup>[4]</sup>。

#### 3.2 确立耕地的全要素保护制度

为了实施“长牙齿”的强硬措施来保护耕地,我们不仅要改变过去只注重耕地数量的传统保护观念,还要注重提高管理意识和管理水平,树立全方位的耕地保护意识。事实上,所谓耕地全因子包括耕地种植过程中的质量、数量和空间等几个因素,只有加强对这些因素的全面认识,才能实现耕地的真正有效保护。就耕地数量而言,我们必须保持18亿耕地红线的稳定。在耕地质量方面,要注意提高生产能力,提高耕地质量和效益。在农用地方面,我们必须进行合理的规划和规划,确保农用地保护工作得到妥善开展。

作为地方政府,还必须实施耕地占补平衡的政策,解决维护发展与维护耕地的矛盾。在恢复耕地时,应充分考虑劳动力、地理位置等因素,加强对相关农地后恢复活动的实施和监督,确保农地权属政策的实施和补偿平衡。此外,还必须加强对耕地污染和肥力破坏的斗争,并通过增加宣传、管理和推广使用有机肥料来促进农业生产的长期发展。总之,耕地保护是一项系统的综合性任务,只有遵循保护一切因素的原则,才能保证新型城镇化的可持续发展,合理利用和保护耕地。

#### 3.3 加强土地利用计划管理,控制土地利用总量

中国正处于一个特别重要的生产阶段。因此,有必要加强土地利用规划的管理,对未来项目的土地利用总

量进行综合控制。首先,必须积极提交每个场地的使用计划。如果未及时提交或计划中存在缺陷,则必须重新制定计划,主管应派遣人员进行研究。其次,必须严格限制土地使用总量,加强耕地保护,禁止开发商过度开发的现象。对于过去积累的问题,要抓紧解决,积极组织调研组和工作组,认真纠正耕地保护过程中的一些不良现象,让社会看到耕地保护工作的成效,给广大人民群众朋友农民,带来更大的安全感。保护耕地资源是我国的基本国策,其主要目标是保护耕地资源,以增加耕地面积,提高耕地产量。这就要求我国在今后的发展过程中严格控制耕地与未耕地的转换。一方面,在城镇化建设中,我们需要制定土地总体规划,严格控制土地使用。另一方面,政府部门应加强非农业建设项目占用耕地的审批和管理<sup>[5]</sup>。只有这样,才能有效避免城市化进程中随意占用耕地资源的现象。在农村地区,政府应进一步完善农地保护政策,组织农民进行科学发展和土地恢复。只有这样,才能有效补充我国的土壤资源,有效实现我国耕地资源所有权与补偿的平衡。

#### 3.4 坚持现代化农业建设与发展

坚持现代化农业的发展道路是提升农业产值、生产效率的重要方法。实施农业现代化和城镇化协调发展,充分发挥农村组织在农业生产过程中的协调组织作用,加强新基础设施建设和修复,注意耕地资源的巩固和整合,确保机械种植的适当条件。有条件的话,还要深入开展农业金融服务,为规模化种植和机械化种植提供金融支持和服务,把更多的经济资源投向农业和农村。加强与科研机构、大学和其他专业机构的合作,为农业生产提供技术指导和援助。加强运输物流体系和农产品深加工产业建设,充分调动农民的生产积极性,进一步促进农业种植规模的不断提高,实现产品质量和产业效益的提高。这是新时期耕地保护的内在逻辑,也是相关政策法规扎根的有效保障。

#### 3.5 保护耕地生态环境

中国目前正处于经济增长和转型的关键时期。在未来的发展过程中,我们必须坚持可持续发展战略,保护环境。为了提高我国农地产量,有必要减少经济发展过程中对农地的环境破坏。今后,政府应加强对污染物排放的管理,减少污染物排放对农业用地的影响。在更新新的耕地时,我们还应注意保护生态环境,而不是以牺牲生态环境为代价,否则将导致水土流失和土壤荒漠化。

结束语:综上所述,中国是一个农业大国,农业用地是农业生产的基本要素。保护耕地是保证粮食生产和

维护国家稳定的重要措施。随着新型城镇化的发展,耕地严重短缺,耕地维护面临风险。在城市化进程中,许多方面单方面争取短期的土地建设成本,导致许多耕地遭到破坏。因此,按照所有权和补偿原则,加强耕地保护、补充耕地质量控制和加强维护控制,可以提高耕地保护的有效性,有效利用耕地,促进我国农业的可持续发展。

**参考文献:**

[1]宋念双.工业化、城镇化进程与耕地保护的关系关

键要素探究[J].农业开发与装备,2020(06):115.

[2]韩洪显.新型城镇化背景下耕地保护问题及对策建议[J].农村经济与科技,2020,31(08):8-9.

[3]白世林.新型城镇化背景下农村养老困境与对策研究[J].产业与科技论坛,2020,19(12):9-10.

[4]陈振娜.我国城市化发展与耕地保护问题分析及对策研究[J].科技创新与应用,2020(1):1.

[5]陈农.当前耕地保护存在问题及对策——以淄博市为例[J].安徽农学通报,2020,14(11):3.