

山林权改革赋能固原林下产业提质增效的实践路径研究

何 杰

固原市原州区林业总场 宁夏 固原 756000

摘 要：原州区林地资源储备丰富，生态基底优势突出，林下产业是巩固生态治理成果、激活乡村资源、带动群众增收的特色支柱产业。本文以山林权改革制度红利为切入点，系统梳理原州区林下产业发展现状与突出问题，从制度深化、空间布局、主体培育、产业链建设、保障体系完善多个维度，探索适配本地发展实际的提质增效实践路径。

关键词：山林权改革；原州区林下产业；提质增效；实践路径

引言

长期以来，原州区依托独特的山地林地资源，在生态保护修复、群众就业增收、乡村产业培育等方面发挥了积极作用。但受传统经营模式、产权机制制约、产业体系不完善等多重因素影响，本地林下产业整体发展层次偏低，资源利用效率不高，改革红利未能充分转化为产业发展实效。在深化山林权改革与推进乡村振兴的双重背景下，如何依托山林权制度改革成果，破解林下产业发展瓶颈，盘活沉睡山林资源，完善林下产业发展体系，推动林下产业从粗放零散发展转向集约高质量发展，成为当前本地林业发展与乡村产业建设的重要课题。

1 山林权改革背景下原州区林下产业发展现存短板

1.1 产权流转与要素盘活层面的现实制约

山林权改革持续推进以来，原州区逐步完成林地权属厘清与基础确权工作，但在产权落地活用与资源要素市场化流转层面仍存在明显制约，整体改革红利尚未完全释放至林下产业发展环节。（1）林地规模化流转仍存在现实障碍。当前市域内林地资源分布相对零散，多数林地仍以农户分户持有模式为主。基层林地流转的思想认知相对保守，多数农户对长期林地流转存在顾虑，更加倾向自主零散经营。传统经营思维固化使得连片林地整合难度较大^[1]。小规模碎片化的林地格局难以适配现代化林下产业规模化种植与标准化管护的发展需求，制约集约化产业模式的推广落地，也导致优质山林资源难以集中开发利用，限制整体产业效益提升。（2）集体林地利益分配机制仍需完善。现有集体林地收益分配制度细化程度不足，集体、村集体经济组织与参与经营的农户之间的利益联结方式较为粗放。收益分配的核算标准

不够清晰，分配流程缺乏透明化管理。部分林地经营收益未能按照劳动参与、资源占比、投入程度进行合理划分。分配机制的不完善会降低群众参与林下产业开发的积极性，也容易造成集体林地资源利用效率偏低，难以形成稳定长效的共赢发展格局，阻碍山林权改革成果持续转化为产业发展动能。

1.2 产业发展与经营主体层面突出问题

（1）市域范围内从事林下种养与林间经营的各类市场主体整体发展实力普遍偏弱。多数经营主体以散户农户、小型合作社为主，整体资金储备不足发展理念相对传统。各类经营主体普遍缺乏现代化的经营管理思维 and 市场化运作能力。产业布局呈现分散化碎片化特征，连片化规模化的经营模式占比不高。小规模粗放式经营模式不仅降低了林地资源的利用效率，也难以形成产业集聚效应，无法对接大型市场的标准化供货需求，整体产业抗风险能力偏弱。（2）区域林下植被以柠条、山杏、山桃、落叶松等乡土树种为主，林间配套种植各类本土药材，同时存在多类树种混植套种的经营形式，整体林下种植结构较为杂乱。多数农户依旧沿用传统种养模式，针对本土树种管护、药材培育、林间套种搭配的生产流程缺乏统一的技术规范指导。林间树种留存密度把控、药材栽植管护流程、林间病虫害绿色防控等关键环节操作随意性较强，没有结合不同树种与林下作物的生长特性开展精细化管理。本地林业技术推广体系覆盖不足，适配柠条山杏等原生林木抚育、林下药材种植、多树种科学套种的良好资源和科学种养方法，难以快速普及至基层经营主体。（3）林下产业整体产业链条较短，深加工环节存在明显短板。市域林下产业大多停留在初级种养和原始产品销售的初级阶段，产品增值空间

有限^[2]。区域内专业化的林产品深加工企业数量较少,精深加工产能储备不足。现有产业体系缺乏对林下产品的精细加工、包装升级和业态拓展。初级产品直接外销的经营模式导致产业附加值偏低,资源优势无法有效转化为经济优势。产业链延伸不足也制约了林下产业业态升级,难以形成多层次多元化的产业发展格局,限制整体产业经济效益的持续提升。

2 山林权改革赋能原州区林下产业提质增效实践路径

2.1 深化山林权制度改革,盘活林下产业资源基础

(1) 林地确权工作还得继续往细里做,林权流转服务体系也要全面优化。现有确权成果基础上,把林地权属核查和登记工作再细化一遍,把那些权属界定模糊、边界不清的遗留问题补上。面对林地权属细碎化、分散化的现状,把产权归属关系持续梳理清楚,保证每一块林地的产权信息都完整、准确^[3]。基层林权流转公共服务体系同步优化,搭建统一规范的流转服务平台,流转申报、审核、备案这些流程简化下来。规范化流转服务跟上了,农户对林地流转的顾虑就能打消,零散林地有序集中流转,林地碎片化经营的难题逐步破解,林下产业连片开发和规模化经营就有了基础条件。(2) 林权抵押、森林保险这类多元化的金融支持模式要创新起来。立足本地林下产业经营的实际资金需求,推动地方金融机构优化林权资产价值评估体系,建立贴合本地山林资源特征的评估标准。林权抵押贷款的适用范围拓宽,经营主体的融资门槛降下来,产业发展过程中的资金短缺压力就能缓解。森林保险业务大力推广,参保林地覆盖范围扩大,林下产业风险保障机制完善起来,自然灾害和市场波动带来的经营损失就能有效抵御。金融模式创新把林下产业发展的资金短板补上,设施升级、技术改造、规模扩张都有了稳定的金融支撑。(3) 村集体、农户、经营主体三方联动的利益联结分配机制得健全起来。结合本地林地经营实际,把集体林地收益分配制度细化,各方主体的分配比例和标准都明确下来。收益核算和公示制度要透明、规范,根据资源入股、资金投入、劳务参与这些不同维度,实行差异化分配。利益共享机制完善了,集体收益、农户收益、企业经营收益三方平衡好,各方参与林下产业开发的主动性和积极性就能调动起来,风险共担、利益共享的长效发展格局就建立起来了。

2.2 依托改革释放资源活力,优化原州区林下产业空间布局

(1) 各县区资源条件不一样,林下产业布局也得有

差别。原州区内山林地貌、林地土质、气候条件差异明显,资源禀赋不同,林下产业不能搞统一模式。得结合各个区域的立地条件、生态承载力和资源基础,把可开发利用的林下空间统筹梳理一下。不同林地的光照、湿度、土层厚度、植被结构各有特点,针对性匹配更合适的林下种养业态。区域产业同质化竞争、布局杂乱的问题就能避免,形成错位发展、优势互补的产业格局。(2) 公益林和商品林的功能属性要区分清楚,林下产业的合规利用边界严格划定^[4]。生态优先这条线一直得守住,根据林地功能分类结果,不同林地的开发管控标准分别明确。公益林的生态保护职能全面强化,破坏植被和生态环境的经营性开发坚决不能搞。在生态系统稳定的前提下,公益林内可以适度开展低干扰的生态型林下经营活动。商品林的产业开发价值要充分释放,合规可控范围内集中布局规模化林下种养产业。(3) 市级林下经济示范基地要集中打造,发挥标杆引领和辐射带动作用。全市优质林地资源、政策资源、技术资源整合起来,集中培育一批标准化、规范化的林下产业示范点。基地的种养模式、管护标准、经营机制统一规范,打造可复制、可推广的现代化林下经营样板。依托示范基地总结成熟的产业发展路径和管理经验,带动周边零散经营农户和小型经营主体逐步转型升级。以点带面,全域林下产业布局完善起来,全市林下产业的整体规范化水平持续提升。(4) 林业碳汇和林下产业协同发展的新模式要积极探索。山林权改革赋予资源市场化属性,林业生态资源的多重价值转化就能推起来。在稳固森林生态功能、持续提升森林固碳能力的基础上,同步布局林下种养产业。生态保护、碳汇储备、产业增收三者有机结合起来,林地既能产生生态效益和碳汇收益,也能持续产出林下经济收益。

2.3 借鉴彭阳林下养殖模式,规范原州区林下生态养殖发展

山林权改革把林地经营自主权放下来了,原州区可以借这个机会,借鉴周边成熟的林下生态养殖发展思路,结合本地林地的植被结构和资源条件,规范化推进林下养殖产业升级。当地林地广泛分布山杏、山桃、柠条、落叶松这些乡土植被,林地空间开阔,自然饵料也足,搞生态化、规模化林下养殖有天然基础。(1) 实际推进中,生态优先这条线得守住。根据不同林地的植被覆盖度、地块面积和承载能力来合理规划养殖规模,各类林地资源差异化布局,严格按照承载能力核定养殖总量,不能盲目扩张。科学管控养殖密度,过度养殖带来的植被损毁、地表裸露、水土流失这些问题就能避

开了。(2)把林下种养结合的优势用起来,打造闭环式的生态循环体系^[5]。林下畜禽养殖的粪污经过自然腐熟处理后直接还田,滋养林地土壤,给山杏、山桃这些经济林木提供天然养分,也能满足林下套种中药材的肥力需求,化学肥料的使用量就能大幅减下来。种养循环模式把种植和养殖的生产投入成本都降了,林地土壤结构改善了,林木和经济作物的生长质量也上去了,林木养护、药材种植、畜禽养殖互利共生,形成良性发展格局。(3)林下养殖的配套保障体系要持续完善,标准化管理模式搭起来。基础管护设施建好,生物安全防控体系搭完善,疫病排查和防疫管理常态化做起来。畜禽品种选育和日常管护技术持续优化,林下养殖的规范化水平全面提升。靠合作社经营模式带动散户农户一起参与,村集体和农户以林地经营权入股,参与产业经营,群众增收渠道就拓宽了。同时利用本地山杏、山桃、柠条的天然花期蜜源,配套发展林下养蜂,丰富林下经济业态,林地综合利用效率和产业产出价值都能提上来。

2.4 强化全产业链建设,推动林下产业提质升级

(1)推行适配本地实际的原州区特色林下种养标准化技术体系。结合市域林地气候土壤以及森林植被的现实条件,梳理适配本地林下资源的种养技术规范,形成贴合区域实际的标准化生产框架。对林间种植密度管护流程病虫害绿色防控采收时机等关键环节做出统一指引,把标准化要求落实到林间生产的各个环节。面向各类经营主体做好标准宣传与技术传导,引导经营主体摒弃传统粗放的作业方式^[6]。以标准化生产保障林下产品的基础品质,减少不同经营地块之间的产品品质差距,为后续加工销售以及品牌建设筑牢生产源头基础。(2)补齐林产品加工层面现存短板,持续提升产品附加值。针对本地产业长期停留在原料输出阶段的现状,把加工能力建设作为产业链升级的重要突破口。合理布局林产品初加工以及精深加工相关产能,完善产品分选清洗储存处理等基础加工环节。围绕本地林下产出的各类原料

挖掘产品开发方向,延伸产品开发层次,跳出单纯售卖原生产品的发展局限。依靠加工环节的建设消化本地产出的林下原料,减少初级产品外销的利润流失,把山林资源的优势转化为实实在在的产业收益。

结束语

总之,原州区林下产业想要实现高质量发展,必须深度依托山林权改革红利,持续深化林权制度改革,盘活林地资源要素。通过科学优化产业空间布局、培育多层次现代化经营主体、构建完整林下全产业链体系,能够系统性破解传统林下产业发展的各类瓶颈。同时配套完善基础设施、科技人才与市场品牌支撑,能够持续推动山林生态资源转化为特色产业资源和经济增收资源。未来应进一步强化数字技术在林下产业中的应用,建立林下资源动态监测与智能管理平台,实时掌握林地利用、种养状态及市场供需信息,以数据驱动精准决策,提升产业运营效率与风险应对能力,助力原州区林下产业迈向智慧化、可持续的高质量发展新阶段。

参考文献

- [1] 罗继兰,张利秋.怒江州林下经济发展现状与路径[J].绿色科技,2025,27(21):144-148.
- [2] 汪登峰.林下经济提质增效背景下青阳县九华黄精产业发展路径[J].农家科技,2026,(15):91-93.
- [3] 赵哲,冯星,王佳音.辽宁省林下产业富民的实践探索及发展策略[J].中南林业科技大学学报(社会科学版),2022,16(6):64-70.
- [4] 王丽霞.祁连山东麓乌鞘岭自然保护区林区林下产业经济可持续发展研究[J].农业灾害研究,2022,12(6):175-177+180.
- [5] 王海臣,陈群领.临漳县深化集体林改促进林下产业提质增效[J].国土绿化,2024,(11):42-43.
- [6] 阳广林.林下经济产业发展现状与提质增效路径研究[J].农林科学探索,2026,(4):111-113.