

预算一体化模式下事业单位会计核算面临的挑战及其对策

张丽影

水利部长春机械研究所 吉林 长春 130012

摘要:现阶段,我国市场经济得到了快速发展,事业单位也在这一过程中受到影响,传统的会计核算模式已经无法满足现代经济发展需要。而预算一体化模式就是财政部门为帮助市场经济中不同经济主体提供的预算框架,实施这一模式能够帮助事业单位开展高质量的会计核算工作。基于此,本文对于预算一体化模式进行简述并对该模式下事业单位会计核算面临的挑战及对策进行分析,希望能够为事业单位进行会计核算改革提供参考。

关键词:预算一体化;事业单位;会计核算;发展对策

引言:随着当前市场经济体制改革的不断深化,预算一体化模式逐渐成为管理监督我国事业单位财政会计工作的主要手段之一。但就当前事业单位在预算一体化模式下开展会计核算工作情况来看依然存在一定问题,不利于事业单位利用市场资源带动自身发展。为保障事业单位的可持续发展,相关管理者需要重视预算一体化模式下的会计核算改革,在单位内部建立科学完善的预算一体化模式。

1 预算一体化模式简述

1.1 预算一体化模式内涵

现阶段,我国的市场经济有了较大发展,传统的会计核算方式已经无法满足事业单位现代化发展需求,严重影响了我国事业单位的健康发展。预算一体化模式从规范与体制两个方面对于传统核算模式进行优化,使得会计核算流程更加简化与规范,并使用信息化技术进行核算系统搭建,实现了对于事业单位财务工作开展情况的全面监管,有利于保护国有资产。与此同时,这一模式还能够有效提高事业单位资金使用率,为事业单位带来更多的经济效益,有利于开展现代化财务制度的建设工作。此外,这一模式还能够加强事业单位会计核算结果的真实性与准确性,有利于提高事业单位的财政管理能力,为事业单位的可持续发展提供保障^[1]。

1.2 预算一体化模式建设思路

在搭建预算一体化管理模式的过程中,事业单位需要意识到会计核算工作的重要性,从根源上加强对于预算资源的监督与管理,始终秉持着资金随项目动的管理原则,科学合理地进行资金分配。要始终将会计预算管理工作放在第一位,重视对于项目信息及数据的搜集与整理,为会计预算工作提供充足数据支持,保障会计预

算工作开展的合理性。与此同时,在建设预算一体化管理模式的过程中还应该加强各个部门之间的联系,打造高效沟通机制,减少因沟通不畅导致的信息数据不足等问题,在降低前期核算难度的同时为后期监督管理工作提供保障。

2 预算一体化模式下事业单位会计核算面临的挑战

2.1 预算与会计核算之间存在矛盾

首先,预算的不确定性与会计核算的准确性存在矛盾。预算结果存在着较大的不确定性,在开展预算制定活动的过程中,极易受到市场需求变动、物品价格波动以及相关政策变更的影响。但是开展会计核算工作时对于各项数据的准确性有着较高标准,预估数据与精准数据造成了预算与会计核算间的矛盾。比如说,在项目进行前根据以往经验及当前市场情况进行制定项目预算,但是实际的销售额与预算结果不符,最终导致会计核算数据与预算数据存在差异^[2];其次,预算目标与会计核算结果的矛盾。制定项目预算主要是用于指导后续财务工作的开展,但会计核算工作则是对于项目中的资金交流情况进行收集与核算。在根据预算开展项目工作的过程中,时常会有与预算目标不同的情况。例如,一个项目的预算与最终项目资金投入不同,又或者是在最终结项时没有达到预期的绩效指标等,这些问题都会影响到会计核算工作的正常开展;最后,预算及核算间时效性矛盾。预算是在短期内对于一个项目的各项经济活动预设,而会计核算则是对于项目运行过程中实际资金交易情况的计算,这使得预算与核算之间产生了时效性冲突,如果在预算环节花费大量时间,就会导致项目实际情况与预算差距过大,不利于开展精准的会计核算工作。

2.2 预算与会计核算监管模式存在矛盾

首先,监管部门不同。为保障财务预算与会计核算工作开展的真实性,需要对其进行监管,但对这两项工作实施监管的主管部门是不同的,对于预算环节的监管主要由财务部门进行,会计核算监管工作则是由财政和审计部门同步实施的,不同的监管部门开展监管工作的核心是存在不同的,这对于会计核算与预算工作的一体化发展也造成了较大的影响^[3];其次,管理重点存在差异。项目预算管理重点主要在于预算编制以及编制的落实,而会计核算的管理重点则是核算结果的准确程度,这也是预算一体化模式建设受阻的主要原因之一;最后,报表内容存在较大差异。预算和会计核算数据最终都是以报表的方式呈现的,但是这两张报表的内容存在较大的差异。预算报表中包含总体收支和财政拨款使用情况等内容,会计核算则是由收入情况和资产情况等多张报表的组成,报表内容的差异化也阻碍了预算与会计核算的统一管理。

2.3 事业单位缺少完善的预算一体化会计核算制度

当前,预算一体化模式在事业单位财务管理中并不完善,相关的制度规范都没有建立。虽然当前财政部门已经颁布了一系列政策规定,但是事业单位在落实的过程中仍然缺乏预算与会计核算协调发展机制。与此同时,还存在着制度不统一的问题。事业单位在开展预算一体化会计核算工作的过程更需要多个部门和层级的通力配合,但是这些部门和层级制制度不同,在实际工作过程中就导致工作开展方式不同,影响了预算和会计核算工作协调开展。除此之外,当前还存在着执行力度不够的情况。这一情况主要是由于事业单位内部不重视预算一体化会计核算工作开展或者监督管理工作,各项工作开展过程中执行力不足,严重影响预算一体化会计核算模式的正常开展^[4]。

3 预算一体化模式下事业单位会计核算发展对策

3.1 构建预算管理一体化系统,优化会计核算流程

基于预算管理一体化要求,事业单位应该贯彻“两条线”发展理念,落实双功能+双基础的工作模式,以此让相关管理部门对于单位内部财政情况有一个全面的了解,便于事业单位开展更加全面的管理工作。在预算一体化模式下开展会计核算工作,事业单位应该对于现行会计核算模式进行优化。取消财政支付环节中零余额账户用款额度环节,简化事业单位的财务管理环节,优化财务管控工作^[5]。在开展项目入库编制工作时,应对项目进行详细审核,保障项目上报资料满足预算一体化发展所需。在开展项目预算时加强对于相关数据的审核力度,在充分了解事业单位流动资金现状的基础上,将预

算管理资金收支归入到会计核算当中并在预算管理一体化系统中进行财务会计分录制作。通过预算管理一体化系统的使用能够有效提高事业单位会计核算工作效率,打破各部门之间的限制,提高部门间的联系频率,有效规避因交流不足导致的会计核算数据错误现象。此外,预算管理一体化系统还能够统一预算与会计核算报表,解决由于报表差异带来的预算与会计核算之间的矛盾,为事业单位实现长久发展提供保障。

3.2 树立预算意识,制定针对性管理模式

事业单位开展预算一体化管理模式各个程序已经相对较为成熟,但是依然存在着只有会计人员熟悉程序,其他部门不重视会计核算的问题。预算一体化管理模式在运行过程中是涉及事业单位的各个部门的,需要各部门成员齐心协力才能够达到预算一体化目标的。所以,事业单位要重视对于下属各部门预算意识的培养,在充分了解单位工作开展情况的基础上制定针对性管理模式。为保障预算一体化工作的有序开展,事业单位应对当前各部门管理制度进行整合,实施统一管理体系,为管理人员了解预算工作实际开展情况提供便利。通过预算一体化管理模式能够实现自动生成会计分录及报表,在保障数据内容准确的同时能够减轻报表的观看难度,确保事业单位各部门人员能够通过报表及时获取工作所需预算数据,有利于事业单位实现预算管理目标^[6]。

3.3 重视源头预算管理工作

在落实预算一体化管理模式时,事业单位应建立具有可行性的预算目标,从源头进行预算管理,保障预算管理工作的有序实施。首先,应提高财务会计人员的专业素养,组建一支会计水平较高的专业团队。事业单位可以通过优化人员待遇的方式引进具有丰富会计经验的高素质人才,并且还可以通过其他激励政策对于自主学习能力强,工作开展质量较高的会计人员进行奖励,以此避免事业单位内会计人员流失严重的问题^[7]。与此同时,还应该加强对于内部会计人员专业能力培养力度,定期召开会计培训会议,邀请相关专家教授开展讲座等活动,会计人员应该重视对于自身能力的提升,在各项活动当中不断提升自身实力;其次,事业单位开展预算源头管理工作时,还可以针对预算一体化管理制定统一的管理条例,实现对于预算一体化模式中各个部门的预算行为管控,保障预算管理工作科学有效地开展,进一步推进事业单位预算一体化管理模式科学化发展。

3.4 优化预算管理流程,实施动态监控管理

在使用预算一体化模式开展会计核算工作时,事业单位需要对当前实施的预算管理制度进行完善,开展全

方位的动态管理。一般情况下,事业单位在进行预算制定工作时需要开展内部预算制定工作,但是这两种预算的优先级存在差异,在实施的过程中极易出现部门预算与内部预算脱节的问题。因此,事业单位应对这一模块进行优化^[8]。首先需要预算管理领导小组结合上一年预算落实情况和本年度工作目标进行对于预算编制要求及标准进行审核。财务部门则要发布本年度的预算编制任务及预算编制模板。各个业务部门则需要依据预算编制标准要求及本年度工作安排进行预算数据的上报,然后将报表上交给部门管理者进行审核,审核通过的预算草案则要上交到财务部,经财务部整合后交由预算管理领导小组进行审核,审核通过后再通过财务部门对草案进行细化,细化后的草案在通过审批后就是各部门的正式预算。通过对于预算管理流程的优化,各部门的财务预算更加准确,能够有效避免预算不精准造成的与会计核算之间的矛盾。

除此之外,在开展预算管理工作的过程中,为保障预算一体化管理目标的高效完成,事业单位还应该对于这一流程实施动态监控管理。事业单位要对于各项资金支出情况有一个充分的了解,明确预算管理政策的落实进度及存在的问题,提高政府部门的执行能力,便于事业单位能够及时解决预算一体化管理模式落实中存在的问题,保障预算管理及会计核算工作的有序开展^[8]。

3.5 开展预算管理信息化建设工作

现阶段,信息化建设工作是事业单位现代化建设中重要的一环,为提高预算一体化管理模式中会计核算工作效率与质量,事业单位应该开展预算管理信息化建设工作,实现上下协同与内外协同的管理模式^[9]。事业单位应积极利用信息技术及大数据技术,建设预算管理系统及数据库,还可以通过云技术实现数据云端存储,避免数据丢失等问题。通过完善的预算管理系统能够有效简化各环节的审批流程,提升了预算数据上报效率以及会

计核算的准确性,有利于实现对于会计核算工作的动态化管理。因此,事业单位要重视对于预算一体化系统的建设工作,推动系统与制度的共同发展,深化预算管理改革,助力事业单位健康发展。

结论:总而言之,事业单位在预算一体化模式下开展会计核算工作,不但能实现财务工作透明化,还能够实现对于事业单位财政资金的规范化管理,为事业单位带来更大的经济效益。但当前会计核算中存在的制度不健全及专业水平不足等问题需要管理者重视并解决。在未来发展过程中,信息技术将会被更为广泛地应用于会计核算领域当中,能够进一步完善预算一体化模式,为事业单位的财政管理提供更大助力。

参考文献

- [1]王阳阳.预算管理一体化背景下事业单位会计核算探讨[J].中国农业会计,2023,33(22):36-38.
- [2]鲍华伟.浅谈如何以预算管理一体化为契机加强事业单位预算管理[J].中国农业会计,2023,33(21):24-26.
- [3]崔怡娟.预算管理一体化对会计核算的影响[J].中国市场,2023,(30):97-100.
- [4]张雪昭.预算一体化模式下事业单位会计核算面临的挑战及其对策[J].中国农业会计,2023,33(20):6-8.
- [5]吴清艳.基层单位预算一体化系统应用浅析[J].投资与创业,2023,34(19):163-165.
- [6]刘伟.事业单位预算管理一体化系统建设研究[J].今日财富(中国知识产权),2023,(10):152-154.
- [7]张志江.预算管理一体化对事业单位财务管理的影响与应对[J].财会学习,2023,(28):55-57.
- [8]赖晓文.预算管理一体化对财政资金管理的影响分析[J].经济师,2023,(10):74-75.
- [9]刘效峰.预算管理一体化模式下事业单位会计核算与资产管理融合探析[J].投资与创业,2023,34(16):40-42.