

对推动村集体经济高质量发展的思考

——以宁夏吴忠市利通区金积镇大庙桥村为例

于艳丽 马汉才

宁夏大学农学院 宁夏 750000

摘要: 在乡村振兴战略背景下,村集体经济成为调整农村产业结构、改变生产方式、促进共同富裕的主要途径,也是农民增收致富的重要切入点。大庙桥村作为典型的集体经济发展“强村”,入选全国“一村一品”示范村,集体经济发展模式被农业农村部推介为第一批全国农村集体经济发展村级典型案例。基于对村集体经济现状、发展模式的研究,进一步探究当前村集体经济发展中存在的问题和原因,提出相应改进对策,可以有针对性地西部农村地区乃至全国的农村集体经济发展提供可借鉴的经验。

关键词: 村集体经济;乡村振兴;大庙桥村

如何依托政策红利加快形成乡村产业化发展布局是基层需要认真思考的问题。大庙桥村以农村产权制度改革为契机,通过发展高效优质的设施蔬菜和露地蔬菜产业,打造“金积堡”蔬菜品牌,建设集设施农业、特色种植采摘为一体的现代综合农业园区,推动村集体、合作社和农户互助共赢,村集体经济收入逐年增长,农民收入逐年提高。文章通过深入大庙桥村进行调研,在分析村集体经济现状的基础上,梳理存在的问题,提出相应对策,以期解决当前村集体经济发展面临的一些难题。

1 村集体经济现状

金积镇是宁夏经济发达镇改革试点镇,位于吴忠市利通区西南10公里处,面积70.4平方公里,辖17个行政村、1个社区。该镇是宁夏闻名的工业重镇,年经济产值位居吴忠市首位,也是金融服务实体经济的“桥头堡”,其中大庙桥村蔬菜种植更是远近闻名。大庙桥村位于金积镇西北方向,下辖9个村民小组,总户数623户,人口2264人,耕地面积2563亩。该村是金积镇北部露地和设施蔬菜产业种植示范核心区,蔬菜种植始于2007年,以辣椒种植为主。2022年,集体收入216.7万元,农民人均可支配收入达22600万元。

2 村集体经济发展模式

2.1 促进土地流转,走“土地经营”模式。大庙桥村抢抓农村承包土地经营权流转制度改革机遇,供港蔬菜基地流转土地900亩,设施温棚流转土地1663亩,重点发展现代种植业,形成集中连片蔬菜种植基地,农户变身为产业工人,“地租+工资”双重收益成为农民增收的重要保障,实现了土地经营收益最大化。

2.2 盘活集体资产,走“资产增收”模式。大庙桥村摸清资产家底,完成农村集体产权制度改革。建有标准化设施日光温室580座,高标准设施拱棚46座,设施蔬菜交易大棚9000㎡,高标准育苗中心15000㎡,保鲜冷库3500㎡,辣椒深加工车间2600㎡,其他房屋1900㎡,还配套了一些辣椒加工等设施设备。积极盘活集体建设用地、闲置集体资产,先后引进宁夏茗香八宝茶等企业,采取租赁、承包经营等形式,直接解决群众就业300余人,增加村集体财产性收入。

2.3 延伸产业链条,走“产业兴村”模式。大庙桥村对原村委会进行改造,打造了宁夏第一家村级党校,定期对党员、群众开展培训,因地制宜培养了一批“土专家”“田秀才”。注资成立大丰收设施蔬菜种植农民专业合作社,通过“合作社+党小组”模式,把分散在各产业的党员组织起来。建成产前育苗中心、产中三农呼叫中心、产后“鲜之宝”物流配送中心和冷库、农资综合服务站、电商服务站、辣椒加工车间等配套设施,打造“金积堡”统一果蔬品牌。先后与宁夏农林科学院合作建设蔬菜博士(专家)指导工作站,与山东省寿光市农业部门达成互帮互学意向,定期开展学习互访,借鉴先进种植技术。成立“强村带弱村”乡村产业联盟,实现跨村联建,成功打造连片协同发展产业集群。

3 村集体经济发展中存在的问题

3.1 农民组织化程度低

村两委个别干部威信不高、组织村民能力不强,部分农民政治参与意愿较低,村集体经济相对羸弱,合作社发展缓慢,组织经济能力较差,农民生产经营个体化,集体意识提升较难。一方面,农民组织化程度低,

归根结底是农民收入问题。如果农业组织不能给组织成员带来利益,其组织成员就会拒绝加入或者选择退出。另一方面,要想把农民组织起来,农民的关注与热情是基础,而具有组织能力的“挑头人”也非常重要。然而优秀的人才纷纷涌入其它行业,就算留在农村的也大多以农村为基地,干起农业之外的行当。

3.2 内生动力不足,抗风险能力弱

受新冠肺炎疫情影响,加之全球经济下行压力较大,农产品市场行情整体不如从前,集体经济收入增速同比降低,农民积极性也有所减弱。尤其是收入较低的农民缺乏内生动力,有的受小农思想限制,封闭落后,安于现状;有的在发展产业中受挫,致富信心不足;有的素质较低,缺乏脱贫致富的能力。集体经济和农民个体经济抗风险能力都比较弱,一旦主打产业遇到困境,有些人一定会赚不到钱甚至赔钱负债。

3.3 集体经济运转经营还不够得力

由于自然条件的差异和历史形成的原因,大庙桥村集体经济发展还不平衡,收入来源主要依靠财政拨款、土地流转租金、产业发展收入、固定资产租金,而这些收入的稳定性和持续性相对较差,实现经济快速增长困难较大。同时,村级集体经济支出不断增加,尤其在农村基础设施建设、公益事业建设、为民办实事和村干部报酬等方面的支出压力较大。综上,以种植和租赁经济为主的集体经济,虽然能够一定程度上增加集体经济收入,但还是缺乏增长后劲。

3.4 集体经济发展的资源约束性强

大庙桥村集体可开发利用资源较少,仅有耕地、种植大棚和宅基地,村级可供开发的存量土地资源基本被挖尽,想走开发建设之路肯定没有前途。村集体经济组织经营产业单一,缺少资本积累,以至于村级组织自身“造血功能”还不足,集体经济基础总体偏弱,导致村级集体经济发展滞缓。

3.5 特色产业转型升级有待加强

尽管大庙桥村集体经济发展势头较好,特别是辣椒产业规模化带来的村集体和农民经济收入逐年提高,但是产业结构相对比较单一。村集体经济组织仅仅依靠流转土地种植辣椒、建厂初加工,农村产业链不完整,农产品深加工及销售服务等二三产业发展不同步。一旦市场对辣椒及其深加工产品的需求锐减,或价格大幅下跌导致“亏钱种植”,村集体和农户经济收入都会不同程度减少。

4 推动村集体经济高质量发展的对策

4.1 充分发挥党组织领导和农村集体经济组织功能

作用

首先,要发挥党组织和政府部门作用。各级党组织要切实加强农村基层党组织建设,乡镇要加强对村民自治的引导,协调政府与村民自治组织之间的关系,及时宣传国家的政策、法律法规信息以及市场需求资讯。其次,要强化村民自治建设。村民自治的架构要落实各方利益的均衡性,实现民主权利资源的平等分配,为村民提供最基本的参与和决策权利,要建立基层民主决策机制,科学界定决策范围,严格规范决策程序,提高民主管理水平。最后,要完善监督管理机制。注重发挥民主理财小组、村务公开监督小组等乡村治理组织的作用,调动农民参与民主决策、管理和监督的积极性,健全完善村务公开制度,扩大村务公开事项范畴。重视农民的教育培训和示范引导,依靠农业合作组织的引领提升农民的组织化程度,培育农村整合资源的载体,搭建驱使农民自觉联合的组织平台,利用国家支农惠农政策的扶持,促使农民自觉提高组织化程度。

4.2 全面巩固集体产权制度改革成果

推进农村集体产权制度改革虽然取得了阶段性成果,村民成了股民、股额人人有份,收益按股分红、利益共享,但从整体来看,还存在着新增资产不清晰、基层认识不到位、工作重点不突出、工作合力不明显等差距。下一步,应当规范农村集体经济组织运行管理,加强农村集体资产动态监督管理,充分保障集体经济组织成员权益,稳步发展新型农村集体经济,不断巩固集体产权制度改革成果。

4.3 多种产业业态融合发展

一个能够适应新时代市场经济发展的农村产业体系应当是种植、养殖、旅游、农家乐等多种产业融合发展的。在集体经济不断发展的实践中,应该探索集体经济多向发展的实现路径。村集体经济组织可以注册成立公司,公开聘用“产业村长”,专职发展多业态产业。以种植为基础、以餐饮为纽带、以文旅为特色、以电商为契机,不断延伸乡村产业链,打造集农业生产、农产品加工、农趣体验、劳动教育、研学实践、特色餐饮、电子商务、拓展培训、乡村旅游、大型超市于一体的综合性产业融合核心基地,建立全村受益、农工商全面发展的产业结构,辐射带动周边村乃至乡镇同步推进农村产业融合发展。

4.4 增加社会投入

村集体经济组织应当积极关注、对接外部市场主体,主动将自身优势展现出来,进而以外部力量助推自身发展。一方面,要努力破解社会资本下乡的瓶颈制

约。政府部门应该抓紧研究制定乡村产业重点投资领域和负面清单,引导社会资本重点发展现代种养业、农产品加工流通业、乡村休闲旅游业、乡村新型服务业和乡村信息产业,强化规范管理。另一方面,要将社会资本下乡的成果最大程度惠及农民。社会资本应主要从事农业产前、产中、产后服务,中间的种养环节要尽量留给农民,并以订单、品牌和资本为“粘合剂”,带动广大农户分享更多增值收益,成为联农带农的“自家人”。引导适合农村的二三产业向县域和有条件的镇村布局,推动乡村产业延长产业链、提升价值链,为农民创造更多就近就地就业门路,带动农村同步发展、农民同步进步。

4.5 建立健全激励机制

建立健全村干部激励机制,充分调动其工作积极性和主动性,是各级政府需要长期思考并切实解决的问题。要完善村干部薪酬制度,拓展村干部晋升渠道,强化村干部考核管理,调整分配模式激励。除了村干部队伍,还可以拿出一部分村集体资金,优化分配方式,对在村集体经济发展中表现优异的村民、股民甚至企业职工给与一定奖励,让参与集体经济发展的每一个人都能按照贡献大小享受到应有的利益,营造全民干事创业、争先创优、努力奋斗的氛围。

4.6 加强人才储备管理

实施健全的人才引进、储备和培养计划,打造一支有思想、有能力、有行动的人才队伍。摸排调研、精准掌握村情,精准培育、锻炼干事能力,严格考核、确保队伍质量。做好以上基础工作,剩下的就是要选好带头人。带头人大到村支书、中到村民小组组长、小到集体经济成员中的种植大户,有了带头人、有了健全完善的人才储备管理体制机制,才会有一支能够胜任工作的队伍,带领全体村民共同致富。

4.7 强化民主监督管理

加强村级民主管理,推进农村基层党风廉政建设,事关农村社会稳定和经济发展,必须抓住群众关注的热点难点问题,抓住关键环节和重点部位,结合村级工

作实际,做好村级民主管理工作。围绕农村经济发展加强民主管理,为推进农业结构调整服务、为发展农业产业化经营服务、为确保村级组织正常运转服务。要抓教育、抓管理、抓监督,围绕农村和谐稳定加强民主管理。要明确标准、严格程序、实行财务票据联签会审,围绕重大事项决策加强民主管理,确保村级财务公开透明。

结束语

如何帮助一些集体经济相对比较薄弱的农村进一步发展集体经济,使得集体经济效益惠及更多农民,已成为当前亟待解决的重大课题。村集体经济发展不仅要靠各级政府的持续关注和大量资金投入,更离不开村两委干部、农民和企业的大力支持。要想发展好村集体经济,省、市、县、镇四级政府必须共同发力,整合各类资金、人才、土地、技术等资源,指导各村充分发挥主观能动性,合理分配集体经济效益,调动各方积极性,选择切实可行的发展模式和路径,实现村集体经济的长足发展。

参考文献

- [1]高鸣,魏佳朔,宋洪远.新型农村集体经济创新发展的战略构想与政策优化[J].改革,2021(09):121-133.
- [2]赖明东.乡村振兴战略下农村集体经济发展路径[J].中国集体经济,2023(21):13-16.
- [3]吴雅华.农村集体经济资源管理问题及对策分析[J].当代农机,2021(10):27-28.
- [4]张宝健.乡村振兴战略背景下农村集体经济发展策略分析[J].山西农经,2021(19):62-63+81.
- [5]张春玲,陈璐.浅析农村集体经济组织的发展困境及立法方向[J].中国集体经济,2021(33):14-15.
- [6]赵英潮.新型农村集体经济发展面临的困境与对策分析[J].山西农经,2021(14):83-84.
- [7]郭文畅.发展壮大农村集体经济的对策探究[J].南方农业,2021,15(21):110-111.
- [8]杨军.发展农村集体经济要补齐人才短板[J].北京观察,2021(09):30-31.