

财政专项扶贫资金助力乡村振兴

——洪洞县扶贫资金使用情况

王 玲

山西省临汾市洪洞县人力资源和社会保障局 山西 临汾 041600

摘要：持续稳定财政资金投入是乡村振兴的重要保障，只有提高财政专项资金的使用效率，才能最大限度发挥政府扶持政策的扶贫功能。洪洞县政府高度重视，并结合脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作实际，对乡村振兴财政专项扶贫资金使用情况进行了详细说明，切实保障了该财政专项扶贫资金能够真正用于所需之人，并使其效率得到提升，最大程度发挥扶贫效用，助力乡村振兴事业。

关键词：乡村振兴；财政专项资金；精准扶贫；资金衔接

当前，我国正处于脱贫攻坚和乡村振兴历史性的交汇期。今年中央一号文件强调“坚持把农业农村作为一般公共预算优先保障领域，压实地方政府投入责任。”精准扶贫与乡村振兴是实施解决“三农”问题实施的重大举措，“精准扶贫”与“乡村振兴”的战略衔接，对农村工作重点的稳步转移，以及“两个一百年”奋斗目标的实现意义重大而深远^[1]。中共中央国务院《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》指出“过渡期内在保持财政支持政策总体稳定的前提下，要合理安排财政投入规模，优化支出结构，调整支持重点，保留并调整优化原财政专项扶贫资金，聚焦支持脱贫地区巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴，适当向国家乡村振兴重点帮扶县倾斜，并逐步提高用于产业发展的比例^[2]。”在推进乡村振兴过程中，在涉农扶贫专项财政资金预算管理方面，洪洞县政府吸收精准扶贫的成功经验，确保实现了从精准扶贫到乡村振兴资金的有效衔接。

洪洞县辖15个乡镇，325个自然村，常住人口63.7万，是山西第一人口大县，全县耕地102万亩（水旱各半），是全省优质小麦基地县，同时也是一个具有众多贫困人口的大县。截止目前，共实施乡村振兴补助项目57个，投资2696万元，其中省级衔接资金966万元、市级衔接资金530万元，县级配套资金1200万元。本文主要陈述了洪洞县脱贫专项资金来源及使用情况，切实保障该资金快速精准用于所需之人、惠民项目，最大程度发挥扶贫效用，进而助力乡村振兴事业。

1 洪洞县扶贫资金来源

财政专项扶贫资金是国家财政预算安排用于支持贫困地区加快经济社会发展，改善扶贫对象基本生产生活条件，增强其自我发展能力，帮助提高收入水平，促进

消除农村贫困现象的专项资金，属于政府财政的直接投入^[3]。洪洞县扶贫资金的构成：省级政府投入、市级政府投入以及县级政府投入，共计投入2646万元。

2 洪洞县资金使用和投向

为巩固拓展脱贫攻坚成果，并有效衔接乡村振兴。衔接资金主要用于光伏扶贫、饮水安全、教育扶贫、金融扶贫、健康扶贫、产业和基础设施扶贫等项目^[4]，其中光伏扶贫，资金投入109.4034万元；饮水安全，资金投入158万元；教育扶贫，资金投入65.45万元；金融扶贫，资金投入246.6279万元；健康扶贫，资金投入101.1932万元；产业和基础设施扶贫，资金投入1800万元。

(1)省级财政专项扶贫资金966万元：紧紧围绕如何巩固提升脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接为目标，因地制宜，注重特色，发挥优势，谋划打造了一批辐射面大、带动力强和市场前景广、帮扶效率高、生态效益好的22个特色优势农业产业项目和农村小型基础设施建设项目^[5]，拓宽了广大农民增收、实现农村富裕的渠道。

(2)市级财政扶贫资金530万元：主要用于户用光伏建设项目、特色优势农业产业项目和农村小型基础设施建设项目，农村饮水安全工程维护项目，覆盖了10个乡镇17个项目，推动产业发展，确保实现巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴。

(3)县级扶贫资金1200万元：主要用于户用光伏扶贫项目、消费扶贫项目、住房和饮水安全项目、村级小型基础设施建设项目、小额信贷风险补偿金及小额信贷贴息资金项目25个，改善农村生态生活环境，大力实施民生工程，增强农民群众的幸福感、安全感。

3 脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接成效

几年来年，洪洞县针对各乡镇“一镇一业、一村一

品”和基础设施方面存在的短板，打造了农村基础设施建设项目和特色产业项目。如，打造了大槐树镇“秦壁牌”蔬菜、辛村镇富硒农业科技园；兴唐寺乡“延秋蔬菜”、甘亭镇“生姜种植基地”等特色优势产业，并与脱贫户、监测户形成很好的带贫益贫机制，稳定增加了经营性收入。通过建设农村基础设施项目，改善了农村生产生活条件，加快补齐农村基础设施和公共服务短板，进一步推进城乡一体化发展；通过实施产业项目建设，进一步发展壮大农村产业、丰富市场供给、完善乡村功能，带动更多农村人口致富奔小康；通过对15个乡镇农户开展项目知晓度和满意度调查，满意度达到了100%。更好地推进了乡村振兴，加快了农业农村现代化的步伐，为实现“农业强、农村美、农民富”伟大愿景提供了有力的保障。

4 财政资金使用以及实现乡村振兴中存在的问题建议

4.1 资金投入不足，投入比例较小。

由于财政收入低，资金来源不足，缺乏有效的金融援助等因素影响资金投入，掐住了乡村振兴的脖子。尤其是技术落后，人才欠缺。高学历高技术人才更愿意留在大城市、经济发达的沿海地区寻找机会，不愿回到农村，因此科技人才支持不够，农业现代化水平低，产品质量提高慢。要优化农业种植，引进人才引进技术，要加大人才和技术资金投入，需要大量资金；农副产品销路不畅。传统的销路只有农贸市场、超市、小卖部等，而一些新鲜蔬果无法存放，需要通过保鲜、仓储、冷链、物流、网络直销，发展农村电商，扩大销路，这也需要资金。面对这一系列资金紧缺问题，只有通过优化财务管理、拓宽融资、提高经营效益等各自办法扩大资金引入、投入。

4.2 资金使用不当，存在浪费和不良操作。

有限的资金没有用到刀刃上，出现了虎头蛇尾，且还有部分干部昧良心贪污挪用资金，因此要建立常态化的财政专达直达机制，建立有效的监督管理机制，实现资金到位，技术到位，人才到位，切实解决农民农村问题。

5 财政资金使用实现乡村振兴的实践路径

5.1 建立健全巩固脱贫成果的长效机制

在财政专项扶贫资金助力乡村振兴的背景下，建立健全巩固脱贫成果的长效机制成为一个重要的任务。为了实现这一目标，需要采取以下措施：加强政府领导和组织协调。各级政府要高度重视脱贫攻坚工作，设立专门的机构和领导小组来负责统筹协调各项工作。同时，要加强与相关部门的合作，形成合力，确保政策的有效实施。完善财政专项扶贫资金使用管理制度。建立起科

学、规范的资金使用管理制度，明确资金的来源、分配和使用范围。同时，加强对资金的监督和审计，确保资金的安全和有效使用。另外，注重培养贫困地区的发展动力。通过加强教育、培训和技术支持，提高贫困地区的人力资源素质和创新能力。同时，鼓励贫困地区发展特色产业和乡村旅游，促进经济的多元化发展。此外，加强社会各方力量的参与。鼓励企业、社会组织和个人积极参与扶贫工作，提供资金、技术和人才支持。同时，建立健全社会监督机制，加强对扶贫工作的评估和监测，确保扶贫资金的有效使用和成果的可持续发展。加强宣传和教育工作。通过宣传报道、培训和教育活动，提高广大干部群众的思想认识和行动意识，增强全社会参与脱贫攻坚的积极性和主动性。建立健全巩固脱贫成果的长效机制是财政专项扶贫资金助力乡村振兴的重要任务。通过加强政府领导和组织协调，完善资金使用管理制度，培养贫困地区的发展动力，加强社会各方力量的参与，以及加强宣传和教育工作，可以有效地推进乡村振兴，实现可持续发展。让我们共同努力，为实现乡村振兴的目标而奋斗！

5.2 增强贫困地区自身“造血”能力

财政专项扶贫资金的使用对于贫困地区的乡村振兴起到了积极的促进作用。其中，一个重要的方面是增强贫困地区自身的“造血”能力。通过这种方式，财政专项扶贫资金可以帮助贫困地区实现可持续的发展，促进乡村经济的繁荣。财政专项扶贫资金可以用于支持贫困地区的产业发展。通过投入资金和资源，贫困地区可以发展出具有竞争力的产业，提高乡村经济的发展水平。例如，财政专项扶贫资金可以用于引进先进的农业技术和设备，帮助贫困地区实现农业产业的现代化和规模化，提高农产品的质量和产量。同时，资金还可以用于培训农民技能，提高他们的生产能力和创业能力，促进乡村企业的发展。财政专项扶贫资金可以用于改善贫困地区的基础设施建设。基础设施的完善是乡村振兴的重要保障。通过投入资金，贫困地区可以进行道路、桥梁、电力、通讯等基础设施建设，提高交通、能源和信息的畅通程度。这将有助于改善贫困地区的生产条件和生活条件，吸引更多的投资和人才进入该地区，推动乡村经济的发展。另外，财政专项扶贫资金还可以用于改善贫困地区的社会保障体系。贫困地区的社会保障体系薄弱，缺乏对贫困人口的有效保护。通过使用资金，可以建立起完善的社会保障体系，包括医疗保障、养老保险、失业保险等。这样可以减轻贫困人口的经济负担，提高他们的生活品质和社会地位，为他们脱贫致富创造

更好的条件。财政专项扶贫资金的使用对于贫困地区的乡村振兴具有重要意义。通过增强贫困地区自身的“造血”能力，财政专项扶贫资金可以帮助贫困地区实现可持续发展，促进乡村经济的繁荣。这需要在资金使用上注重产业发展、基础设施建设和社会保障体系的改善，从而为贫困地区的乡村振兴提供坚实的支撑。

5.3 强化“返贫”动态监测与监管机制

为了确保财政专项扶贫资金能够真正助力乡村振兴，我们需要建立强化“返贫”动态监测与监管机制。这一机制的目的是及时发现和解决因各种原因导致的返贫现象，确保扶贫资金的有效使用和乡村振兴的可持续发展。我们需要建立健全的返贫动态监测体系。这个体系应该包括不同层级的监测机构和监测指标。监测机构可以由政府部门、扶贫机构、社会组织等多方面参与，以确保监测结果的客观性和全面性。监测指标应该包括不仅仅是经济收入，还应考虑到教育、医疗、就业等多个方面的因素，以全面评估贫困人口的生活状况。我们需要建立返贫监管机制。这个机制应该由相关部门和机构共同参与，例如财政部门、审计机关、扶贫办等。监管的内容应包括对财政专项扶贫资金的使用情况进行审查，确保资金的流向符合扶贫政策和项目要求。同时，还应加强对扶贫项目实施过程中的监督，确保项目的可行性和效果。为了加强返贫监管的效果，我们还需要采取相应的惩罚措施。对于滥用、挪用或虚报扶贫资金的行为，应依法予以严惩，以起到警示作用。同时，我们也要加强对返贫原因的研究，找出导致返贫的不同因素，为解决这些问题提供科学的依据。为了确保返贫监管机制的有效运行，我们需要加强对监测和监管人员的

培训和考核。只有具备专业知识和技能的人员才能够准确识别返贫现象，并及时采取相应的措施。因此，我们应该加强对监测和监管人员的培训，提高他们的专业素质。同时，还应建立科学的考核机制，对他们的工作进行评估，以保证他们的工作质量和效率。在财政专项扶贫资金助力乡村振兴的过程中，强化“返贫”动态监测与监管机制是非常重要的。只有通过建立健全的监测与监管体系，我们才能够及时发现返贫现象，解决问题，确保扶贫资金的有效使用和乡村振兴的可持续发展。

总结

在决战脱贫攻坚目标任务胜利完成，乡村振兴战略的实施过程中，财政专项扶贫资金起到了“四两拨千斤”关键性的作用，我们将大力巩固提升脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，提高扶贫实效，确保资金精准使用，切实加强衔接资金项目管理，强化作风建设，乘势而上、埋头苦干，全面推进乡村振兴，朝着全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标迈进。

参考文献

- [1] 马文武. 实现“精准扶贫”与“乡村振兴”政策有机衔接[N]. 经济日报, 2019-08-27.
- [2] 新华社. 中共中央国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见, 2021.3.
- [3] 罗良文, 史少杰. 乡村振兴背景下扶贫专项资金使用效率研究[J]. 湖北社会科学, 2021-05-83.
- [4] 鹤壁日报, 最新扶贫应知应会知识, 2020-05-06
- [5] 定州市人民政府, 定州市2021年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目库建设实施方案, 2021-07-14