

# 财政预算管理中的问题与对策

马 静

固原市原州区财政局 宁夏 固原 756000

**摘 要：**财政预算管理面临编制不科学、执行不严格、监督不到位等问题，影响管理效果与公信力。对策包括加强预算编制科学性与规范性，引入先进方法，确保信息完整准确；提高预算执行力度与效率，明确责任，强化监控评估；完善预算监督机制，推动信息化智能化，形成监督合力；改革预算管理体制与绩效管理体系，促进标准化、透明化；同时，深化预算公开与公众参与，提升透明度，增强社会监督，以全面提升财政预算管理效能与公信力。

**关键词：**财政预算管理；问题；对策

引言：财政预算管理作为国家经济运行的关键枢纽，对于确保财政收支平衡、促进经济社会发展至关重要。然而，现阶段的财政预算管理实践面临着诸多挑战，包括预算编制过程中科学性不足、预算执行偏离目标、监督机制存在短板等。这些问题不仅影响预算的有效实施，还可能对政策效果及公共资源的合理分配造成不利影响。因此，深入分析财政预算管理中的问题与瓶颈，提出切实可行的解决对策，对于推动财政预算管理制度改革、提升管理效能具有迫切性和重要意义。

## 1 财政预算管理现状概述

### 1.1 国内外财政预算管理的历史沿革与发展趋势

财政预算管理的历史源远流长，最早可追溯到13世纪的英国政府预算。随后，这一制度在发达资本主义国家的政府财政支出中得到了广泛应用。进入20世纪，预算管理开始被引入到现代企业管理中，成为指导企业计划、协调和控制等活动的重要工具。特别是自泰罗提出“科学管理”学说后，预算管理通过标准成本制度得以进一步细化，并逐渐发展成为现代企业管理的重要组成部分。在全球范围内，随着信息技术的飞速发展和全球经济一体化的深入，财政预算管理的理论与实践不断创新。近年来，预算管理新理论如“超越预算”模式和基于平衡计分卡的预算管理方法等不断涌现，为财政预算管理的科学化、精细化提供了有力支持。同时，预算管理也日益注重与企业战略的结合，强调通过预算管理实现企业长远目标的达成。

### 1.2 我国财政预算管理体系的基本框架与特点

我国的财政预算管理体系在国家财政管理体制中占据核心地位，其基本框架包括预算编制、预算执行、预算调整和预算监督等环节。在预算编制环节，我国采用“两上两下”的预算编制流程，以确保预算的科学性和合理性。预算执行过程中，通过各级财政部门的共同

努力，确保预算计划的顺利实施。同时，我国还建立了较为完善的预算调整制度，以应对预算执行过程中可能出现的特殊情况。我国财政预算管理体系的特点主要体现在以下几个方面：一是注重财政收支平衡，确保政府财政运行的稳健性；二是强调预算的公开性和透明度，保障公民的知情权和监督权；三是注重预算管理的科学化、精细化，通过引入先进的管理方法和技术手段，提高预算管理的效率和水平；四是注重预算管理与国家宏观经济政策的协调配合，以实现经济社会的全面发展<sup>[1]</sup>。

### 1.3 当前财政预算管理的主要成就与存在的问题

近年来，我国财政预算管理取得了显著成就。一方面，预算管理制度不断完善，预算编制和执行过程更加规范、透明；另一方面，预算管理在推动经济社会发展、保障民生福祉等方面发挥了重要作用。然而，当前财政预算管理仍存在一些亟待解决的问题。一是预算编制不够科学、合理，部分预算项目缺乏充分论证和细化；二是预算执行不够严格，部分单位存在违规使用财政资金的现象；三是预算监督不够到位，部分问题难以及时发现和纠正。这些问题在一定程度上影响了财政预算管理的效果和公信力，需要采取有效措施加以解决。

## 2 财政预算管理中的主要问题

### 2.1 预算编制方面的问题

预算编制是财政预算管理的起点，其质量直接决定了后续预算执行的顺畅程度。然而，当前预算编制过程中存在两大主要问题。（1）编制不规范性是首要问题。许多地区或部门在预算编制时，仍沿用传统的“基数加增长”方法，这种方法简单但缺乏完整性和科学性。它未能充分考虑经济活动的实际变化与未来发展趋势，导致预算计划难以准确反映经济活动的真实情况。这种不规范的编制方法不仅限制了预算的灵活性，也削弱了预算的约束力和指导性。（2）编制不准确或不科学也是一

大难题。这主要体现在信息不完整、预测不准确、估算不严谨等方面。预算编制需要基于全面、准确的信息进行,但实际操作中,由于信息收集渠道有限、数据处理能力不足等原因,往往导致预算编制所依据的信息不完整或失真。同时,部分预算编制人员可能缺乏专业知识和经验,对预算项目的论证不充分,预测和估算过程不严谨,从而导致预算计划与实际执行情况存在较大偏差。

## 2.2 预算执行方面的问题

预算执行是预算管理的重要环节,其执行效果直接关系到预算目标的实现程度。然而,在预算执行过程中,也存在诸多问题。(1)执行不力或不规范是首要问题。一些单位或部门在预算执行过程中,未能严格按照预算计划执行,存在资金挪用、超支等现象。这些行为不仅违反了财经纪律,也削弱了预算的约束力,导致预算计划无法有效实施和控制。此外,部分单位在预算执行中过度决策,未充分考虑实际情况和预算约束,导致预算资金浪费和效率低下<sup>[2]</sup>。(2)执行力不足也是预算执行中的一大问题。这主要表现在对预算认知不充分、编制时未能全方面考虑实际情况等方面。一些单位或部门在预算编制阶段就未能充分掌握项目情况和资金需求,导致预算计划与实际执行存在较大差距。在执行过程中,由于缺乏有效的监控和激励机制,执行人员也容易出现懈怠和拖延现象,导致执行进度缓慢、效率低下。

## 2.3 预算监督方面的问题

预算监督是确保预算管理合规性和有效性的重要保障。然而,当前预算监督体系仍存在诸多不足。(1)监督不力或不及时是一个普遍问题。由于预算监督涉及多个部门和环节,需要协调各方力量共同参与。但在实际工作中,由于职责不清、信息不畅等原因,导致监督不到位、不及时的现象时有发生。一些违规行为未能及时发现和纠正,严重影响了预算管理的严肃性和权威性。(2)监督模式落后也是一个亟待解决的问题。传统的监督方式往往依赖于手工操作和人工审查,不仅效率低下,也难以应对现代财政预算管理的复杂性和多样性。随着信息技术的飞速发展,信息化已成为提升监督效能的重要手段。然而,当前预算监督的信息化水平仍然较低,信息化融合不足,难以满足现代财政预算管理的需求。

## 2.4 预算管理体制与绩效管理体系问题

预算管理体制和绩效管理体系是财政预算管理的重要组成部分,其完善程度直接影响到预算管理的效果。然而,当前这两个方面也存在一些问题。(1)管理体制不健全主要体现在预算单位管理模式存在问题,导致预算管理工作混乱。这可能是由于制度设计上的缺陷、

权责划分不明晰、决策流程冗长复杂等原因造成的。为了完善预算管理体制,需要明确各级预算单位的职责和权限,优化预算管理流程,加强制度约束和监督机制建设。(2)预算绩效管理体系不完善则主要体现在缺乏战略性、创新性的目标管理体系以及绩效评价指标缺乏量化与灵活性等方面。有效的绩效管理体系需要建立在一套科学、合理、可量化的评价指标之上,并与单位或部门的长期发展战略相结合。然而,当前预算绩效管理体系中的评价指标往往过于笼统和模糊,缺乏具体的量化标准和灵活性。为了完善预算绩效管理体系,需要加强对绩效评价的研究和制定工作,确保评价指标的科学性、合理性和可量化性。同时,还需要根据单位或部门的实际情况和发展需求,灵活调整和优化评价指标体系,确保绩效管理工作始终与单位或部门的发展战略保持一致。

## 3 针对财政预算管理问题的对策

### 3.1 加强预算编制的科学性与规范性

预算编制是财政预算管理的基石,其科学性和规范性对于后续预算执行的成败至关重要。(1)引入先进的预算编制方法。传统的“基数加增长”预算编制方法已经难以满足现代财政管理的需求,我们应积极尝试零基预算、滚动预算等更为科学合理的预算编制方法。零基预算要求从零开始,对每个预算项目进行重新评估和排序,确保预算资金的使用更加合理和高效;滚动预算则能够根据经济形势和政策变化及时调整预算计划,增强预算的灵活性和适应性。(2)加强预算编制信息的完整性与准确性。预算编制需要基于全面、准确的信息进行,因此我们应拓宽信息收集渠道,完善数据共享机制,确保预算编制所依据的信息完整、准确、可靠。同时,加强对预算编制人员的培训和教育,提高其专业素养和预测估算能力,确保预算编制的科学性和合理性<sup>[3]</sup>。

### 3.2 提高预算执行的力度与效率

预算执行是预算管理的关键环节,其执行力度和效率直接影响到预算目标的实现。(1)强化预算执行的责任制。明确各级预算单位的职责与任务,将预算执行责任落实到具体部门和个人,形成权责清晰、分工明确的预算执行责任体系。建立健全预算执行考核机制,将预算执行情况纳入部门和个人的绩效考核范围,激励其积极履行预算执行职责。(2)加强对预算执行情况的监控与评估。建立健全预算执行监控机制,通过定期报告、专项检查等方式及时掌握预算执行情况,发现问题及时纠正。同时,建立预算执行绩效评估体系,对预算执行效果进行客观评价,为改进预算管理提供有力支持。此

外,还可以利用现代信息技术手段提高监控和评估的效率与准确性,如建立预算执行信息系统,实现数据的实时采集和分析。

### 3.3 完善预算监督机制

预算监督是确保预算管理合规性和有效性的重要保障。(1)建立健全预算监督机制。明确预算监督的主体、职责和权限,形成多层次、全方位的预算监督网络。加强预算监督与其他监督机制的协调配合,如与审计监督、纪检监察等机制的联动,形成监督合力<sup>[4]</sup>。

(2)推动信息化与智能化建设。利用现代信息技术手段提高预算监督的效率与质量。建立预算监督信息系统平台,实现预算数据的实时共享和监控;引入智能化分析工具对预算数据进行深入挖掘和分析,发现潜在的风险和问题;利用大数据和人工智能技术构建预警模型对预算执行情况进行实时监控和预警。

### 3.4 改革预算管理体制与绩效管理体系

预算管理体制和绩效管理体系是财政预算管理的核心组成部分。(1)优化预算管理体制。通过优化预算管理流程、明确权责划分、加强制度约束等措施提高管理效率与透明度。推动预算管理的标准化、规范化和信息化建设提升预算管理的精细化和科学化水平。同时加强对预算单位的指导和培训提高其预算管理水平和能力。

(2)完善预算绩效管理体系。建立科学合理的绩效评价指标体系将预算执行情况与绩效目标相结合形成有效的激励约束机制。加强对绩效评价结果的运用将其作为预算调整和政策制定的重要依据促进预算管理的持续改进和优化。此外还需要加强预算绩效管理责任制与透明度接受公众监督增强预算管理的公信力和社会认可度<sup>[5]</sup>。

### 3.5 提升预算管理人员素质与能力

预算管理人员的素质和能力直接决定了预算管理的质量和效果。(1)加强预算管理人员的培训与教育。通

过定期组织培训班、研讨会等方式加强对预算管理人员的专业知识、法律法规和操作技能等方面的培训提高其专业素养和综合能力。鼓励预算管理人员自主学习、积极创新不断提升自身的业务水平和创新能力。(2)引入专业预算管理人才。通过公开招聘、人才引进等方式吸引具有丰富经验和专业技能预算管理人才加入预算管理队伍构建精干高效的预算管理团队。加强对新入职预算管理人员的培训和指导帮助他们尽快适应岗位需求为财政预算管理工作的顺利开展提供有力的人才保障。同时建立合理的激励机制和晋升通道激发预算管理人员的工作积极性和创造性。

### 结束语

综上所述,财政预算管理中的问题复杂多样,但通过加强预算编制的科学性、规范性,强化预算执行的力度与效率,完善预算监督机制,以及深化预算公开与公众参与等对策,我们可以有效应对这些挑战。未来,随着改革的深入推进和技术的不断进步,财政预算管理将更加精细、透明和高效。我们期待,通过持续的努力与创新,财政预算管理能够成为推动国家经济社会发展的重要力量,为实现高质量发展目标提供坚实保障。

### 参考文献

- [1]高建丽.强化企业单位财政预算资金绩效管理的策略[J].老字号品牌营销,2022,(08):50-52.
- [2]马雯镜.基层财政全面实施预算绩效管理的思考[J].西部财会,2022,(04):34-35.
- [3]孟娜.加强企业单位财政预算资金管理的策略分析[J].经济师,2022,(04):101-102.
- [4]王森.基层政府财政预算管理存在的问题及对策[J].中国市场,2020,(14)131-132.
- [5]高峰.我国财政预算绩效管理中存在的问题与对策[J].新经济,2020,(06):73-74.