

可持续发展视角下的缅甸绿色经济发展路径探索

陈昶达

天津外国语大学 河北 保定 071000

摘要：本文在可持续发展视角下，探讨了缅甸绿色经济发展面临的挑战与解决路径。缅甸在绿色经济转型中面临政策体系不完善、经济结构单一、社会认知不足等问题。主要内容涵盖完善政策与制度体系、优化经济结构与产业升级、提升社会认知与参与度三大方面，提出制定战略规划、加强法规建设、推动产业绿色化、培育绿色新兴产业、加强技术创新与研发投入、增强公众环保意识等具体措施。经过精心策划与综合施策，缅甸能够显著促进绿色经济的蓬勃发展，进而实现经济、社会与环境三者之间的和谐共生与可持续发展。

关键词：可持续发展；缅甸绿色经济；发展路径

缅甸，作为东南亚地区的重要国家之一，近年来在经济发展方面虽已取得显著成就，然而，其仍然面临着诸多不容忽视的挑战。资源依赖、环境污染与生态退化等问题制约了缅甸经济的可持续增长。因此，探讨缅甸如何在全球绿色经济发展趋势中抓住机遇，克服挑战，实现经济的绿色转型与可持续发展，具有重要的现实意义。

1 缅甸绿色经济发展存在的问题

1.1 政策与制度层面

(1) 绿色经济政策体系不完善

当前，绿色经济政策体系的构建尚显不足，缺乏全面系统以及具有前瞻性的战略规划，老挝（20%）、柬埔寨（13%）、缅甸（12%）和越南（9%）的能源消耗增长率较高。当前政策多聚焦于短期经济增长目标，而忽视了绿色经济对长期可持续发展的重要性。政策制定过程中，跨部门协同机制不健全，导致政策执行效果打折。在此基础上，对于环保法律法规的执行力度亦需予以强化。当前部分法规条款表述较为宽泛，缺乏具体化的执行细则和高效的监管体系，这在一定程度上削弱了绿色经济发展的政策保障力度^[1]。

(2) 环保法律法规执行不力

在缅甸，尽管已制定了一系列环保法律法规，但其执行力度却远未达到预期效果。这主要体现在几个方面：一是执法机构能力有限，资源分配不均，导致监管覆盖面不足，难以全面监控企业和个人的环保行为；二是执法过程中存在权力寻租和腐败现象，影响了执法的公正性和有效性；三是法律法规的惩罚力度不足，对违法行为的震慑作用有限，使得一些企业和个人选择忽视环保法规，追求短期经济利益。

(3) 监管机制不健全

当前，监管体系尚未形成完整的闭环，各个环节之

间缺乏有效的衔接与协同，导致监管效率低下，无法全面、有效地覆盖绿色经济活动的各个领域。当前，监管手段和技术的发展尚显滞后，难以充分匹配绿色经济日益增长的新需求与新挑战。具体而言，针对新兴绿色产业及其技术的监管，我们面临专业评估标准与监管方法的缺失，这在一定程度上增加了这些领域发展的盲目性与潜在风险。

1.2 经济结构与产业层面

(1) 产业结构单一，绿色产业比重低

缅甸的经济结构长期以来呈现出较为单一的特征，其核心支柱主要围绕农业、矿业及初级加工业等传统产业。这种产业结构不仅限制了经济的多元化发展，也制约了绿色经济的推广与普及。当前，缅甸的绿色产业正处于萌芽阶段，其规模和比重均较为有限，尚未能在经济发展中占据主导地位。这一现状不仅制约了缅甸经济的可持续发展能力，还加剧了对自然资源的过度依赖，并对生态环境构成了较大的压力^[2]。

(2) 传统产业绿色化改造难度大

缅甸经济体系中，农业、矿业和制造业等传统产业占据着举足轻重的地位。目前越南近80%的生产单位和工业区没有废物处理措施，约有94%的城市污水得不到处理，仅有12%的城市垃圾得到处理。然而，在推动这些产业向绿色化转型的过程中，缅甸面临着多方面的挑战。传统产业往往具有较深的路径依赖，技术和设备的更新换代成本高、周期长，使得绿色化改造的初期投入巨大。在传统产业的构成中，中小企业占据了主导地位。然而，这些企业在绿色化改造的过程中，普遍面临资金和技术支持的匮乏问题。此外，传统产业的从业人员对于绿色技术的认知和接受程度普遍偏低，因此，需要花费更长的时间来培养和提升他们的环保意识和相关

的技术能力。

(3) 绿色技术创新与研发投入不足

2023年东南亚的绿色投资总额达到63亿美元(约300亿令吉),实现了约20%的按年增长。然而,距离要实现2030碳减排目标的1.5兆美元(约7.1兆令吉)的累计投资需求,目前仅完成了其中的约1.5%,未来6年的压力和发展潜力都很大。在缅甸绿色经济发展的进程中,绿色技术创新与研发投入的不足成为了一个显著的瓶颈。绿色技术的革新是推动绿色经济蓬勃发展的核心驱动力。然而,缅甸在此方面的投入相对不足,致使绿色技术的研发与实际应用进程迟缓。此外,缅甸的科研机构及企业在绿色技术领域的知识储备较为薄弱,缺乏具备自主知识产权的核心技术与产品。这一现状不仅制约了缅甸绿色经济的增长潜力,同时也加剧了其在外部技术供给上的依赖性,从而增大了技术风险。

1.3 社会认知与参与层面

长期以来,受限于经济发展水平和教育普及程度的不足,缅甸民众在环境保护方面的认知与重视程度普遍呈现出较低水平。许多人对绿色经济的概念、意义及其实施方式缺乏了解,难以形成自觉的环保行为。鉴于当前公众环保意识的薄弱状态,这一状况不仅削弱了其对于绿色经济政策的支持与参与热情,同时也成为绿色消费和绿色生活方式推广的显著障碍。为此,亟待在缅甸绿色经济发展的进程中,着重提升公众的环保意识,并加强环保教育的宣传力度。

2 缅甸绿色经济发展的解决路径

2.1 完善政策与制度体系

(1) 制定绿色经济发展战略规划

为了推动缅甸绿色经济的持续发展,首要任务是制定一套全面、系统的绿色经济发展战略规划。规划中应明确阐述绿色经济发展的总体目标,细化阶段性的实施任务,并着重突出其关键发展领域,以确保规划的全面性和前瞻性。

战略规划的制定需广泛征求政府、企业、学术界及社会各界的意见和建议,确保规划的科学性、前瞻性和可操作性。在战略规划的进程中,需对绿色经济的产业结构、能源结构、技术创新体系以及政策法规体系等核心要素,设定具体且明确的目标与措施。在能源安全的推动下,缅甸和柬埔寨增加了5%。此举旨在为缅甸绿色经济的稳步发展,提供清晰的方向指导与实践路径,确保各项战略举措的落实与推进。同时,战略规划的制定还应注重与国际绿色经济发展趋势的对接,借鉴国际先进经验,推动缅甸绿色经济与国际接轨,提升其在全球

绿色经济体系中的竞争力。

(2) 加强环保法律法规建设

为切实解决当前环保法规执行不力与监管机制薄弱的问题,缅甸政府应着手对现行环保法律法规体系进行系统性修订和完善。这包括确立更为严格的环境保护标准,以清晰界定企业和个人在环境保护中的责任与义务,并加强对违法行为的惩治力度,以构筑起强有力的法律威慑机制^[3]。同时,政府应增强环保执法的力度,提升执法机构的独立性和权威性,确保环保法律法规得以严格执行。此外,缅甸还需深化环保法律法规的宣传教育工作,以提升公众对环保法规的认知度和遵行意识。通过教育、媒体等多种渠道,向公众传递环保理念,倡导绿色生活方式,形成全社会共同参与环境保护的良好氛围。

(3) 建立健全监管机制

监管机制的完善需要从多个方面入手,建立独立的监管机构,赋予其足够的权力和资源,以确保其能够独立、公正地履行监管职责。完善监管手段和技术,运用现代信息技术和大数据分析工具,提高监管的精准度和效率。通过建立环境监测网络、企业排污信息公开平台等,实现对绿色经济活动的实时、动态监管^[4]。加强跨部门协作,形成监管合力。为确保绿色经济的稳健发展,环保、经济、能源等多个部门应构建一套严谨的信息共享体系与联合执法机制,以此作为协作基础,共同应对和妥善处理在绿色经济发展过程中所面临的多重复杂问题。

2.2 优化经济结构与产业升级

(1) 推动传统产业绿色化改造

在缅甸绿色经济的宏伟蓝图中,推动传统产业的绿色化改造占据着举足轻重的地位。此项任务不仅紧密关联着经济结构的优化调整,更是产业升级能否成功的关键所在。

这一进程要求对传统产业进行深层次的变革,从源头减少资源消耗与环境污染。具体而言,政府应与企业携手,共同探索并实施绿色生产技术,如清洁能源的利用、废弃物的循环利用以及节能减排的新工艺。为促进企业积极改进生产方式、提升产品环保性能,我们倡导建立并实施绿色标准与认证体系。为确保绿色化改造的深入与全面,产业链的协同升级亦需得到重视和推进。从原材料采购到生产加工,再到产品销售与废弃处理,整个产业链都应遵循绿色原则,形成闭环的循环经济体系。

(2) 培育壮大绿色新兴产业

绿色新兴产业,如可再生能源、环保技术、绿色制造、绿色农业及绿色服务业等,不仅是全球绿色经济转

型的热点领域，也是缅甸实现可持续发展的关键所在。缅甸以其丰富的自然资源和显著的生态优势，为绿色新兴产业的崛起提供了优越的环境。因此，政府应着力推进并制定一系列具有针对性的扶持政策，包括但不限于财政补贴、税收优惠及市场准入便利等，以吸引国内外资本的投入，进而加速绿色新兴产业的繁荣发展。通过构建产学研用深度融合的创新体系，推动绿色新兴产业的技术创新与成果转化，形成一批具有国际竞争力的绿色企业和产业集群。缅甸应当高度重视绿色新兴产业的战略布局与周详规划，以确保其与区域经济增长的和谐并进，进一步推动资源利用的高效化，并致力于环境的持久可持续发展。

通过培育壮大绿色新兴产业，缅甸将能够实现经济结构的优化升级，推动经济从高能耗、高排放的传统模式向低碳、环保、高效的绿色发展模式转变。

(3) 加强绿色技术创新与研发投入

绿色技术作为引领绿色经济发展的核心动力，其创新与应用不仅能够有效降低资源消耗、减少环境污染，还能提升产业附加值，增强缅甸在全球绿色经济体系中的竞争力。为有效推动绿色技术创新与研发投入的持续增长，缅甸须致力于构建一套全面且稳固的创新体系。这一体系应着重加强科研机构、高等院校与企业之间的紧密合作，共同建立绿色技术创新联盟，以促进产学研三方在绿色技术领域的深度融合，从而为缅甸的绿色发展提供坚实的科技支撑。政府应加大财政投入，设立专项基金支持绿色技术的研发与示范应用，鼓励企业增加研发投入，引导社会资本向绿色技术领域倾斜。通过优化教育资源配置，加强绿色技术专业建设，培养一批具有国际视野和创新能力的绿色技术人才。同时，积极引进海外高层次人才，为绿色技术创新提供智力支持。

2.3 提升社会认知与参与度

(1) 加强绿色经济宣传与教育

绿色经济不仅关乎环境保护与可持续发展，更与每个人的生活息息相关，因此，普及绿色经济知识，增强公众环保意识，对于促进缅甸绿色经济的全面发展至关重要。为深化绿色经济的推广与教育，缅甸政府宜扮演主导角色，策划并执行一套系统的宣传方案。此方案应充分利用电视、广播、网络及社交媒体等多元化渠道与媒介，以广泛传播绿色经济核心理念、政策导向及实践案例。政府应加强与教育部门的协作，确保绿色经济教育成为国民教育体系的重要组成部分，从基础教育阶段开始，培养公民的环保意识和绿色生活习惯，为可持续发展奠定坚实基础。

(2) 建立多方参与的绿色经济发展机制

在缅甸绿色经济发展的宏伟蓝图中，构建一个多方参与的绿色经济发展机制是提升社会整体认知与增强公众参与度的核心策略。这一机制的建立，旨在打破传统发展模式界限，促进政府、企业、非政府组织、学术界及广大民众之间的深度对话与紧密合作，共同绘制缅甸绿色经济的未来图景。

该机制的核心在于构建一个开放、包容、透明的合作平台，确保各方声音都能被听见，各方利益都能得到合理兼顾。政府应发挥其在绿色经济发展中的引领作用，通过精心策划和制定明确的绿色经济发展战略及政策框架，为各方参与者提供稳定的指导和方向。政府还需构建高效的沟通机制，定期举办论坛、研讨会等交流活动，以促进信息的流通与经验的分享，进而激发社会各界对绿色经济发展的热情和创造力。

企业作为经济发展的重要力量，应积极响应绿色转型的号召，将可持续发展理念融入企业战略与日常运营中。在追求经济效益的同时，企业可通过技术创新、产品升级和管理优化的方式，为环境保护和社会福祉作出积极贡献。非政府组织和学术界应当充分展现其专业优势，为绿色经济的发展提供必要的智力支持和技术指导，推动绿色技术的研发与应用，并强化绿色经济领域的国际交流与合作，以共同促进绿色经济的持续健康发展。

民众作为绿色经济的最终受益者，其参与度和认知水平的提升对于绿色经济的成功至关重要。因此，机制应重视民众教育与意识提升工作，通过媒体宣传、社区活动等方式普及绿色知识，引导民众树立绿色消费观念，践行绿色生活方式。

结语

在缅甸探索绿色经济发展的路径中，我们认识到了其在政策、经济结构和社会参与方面所面临的挑战。通过制定全面的绿色经济发展战略，加强法律法规的建设与执行，以及建立有效的监管机制，可以为绿色经济的可持续发展打下坚实基础。通过优化产业结构，积极推动传统产业的绿色化改造，并精心培育绿色新兴产业，我们将显著提升绿色经济的比重和整体竞争力。此外，提升公众的环保意识，并有效激励企业和社会各方积极参与绿色经济的建设，是实现绿色发展目标不可或缺的关键环节。缅甸的绿色经济发展不仅关乎其国家的长远发展，更是全球可持续发展战略中不可或缺的重要组成部分。通过实施这些措施，缅甸将有望开辟一条经济、社会和环境和谐共生的绿色发展道路。

参考文献

- [1]李许卡.绿色经济发展的理论逻辑、现实困境与路径选择[J].行政管理改革,2023,(08):84-91.
- [2]刘成昆,杨容滔.环境规制、对外开放与绿色经济发展[J].技术经济与管理研究,2022,(11):124-128.
- [3]程丽琴,方正.新时代绿色经济发展:理论基础、核心动力与制度建构[J].贵阳市委党校学报,2021,(05):18-27.
- [4]万一孜,陈红.绿色理念下绿色经济发展的路径探究[J].全国流通经济,2021,(01):122-124.