

# 国有资产保值增值管理工作建议

贾一凡

唐山市天然气有限公司 河北 唐山 063000

**摘要：**国有资产保值增值管理需聚焦制度优化、监督强化、效率提升与会计规范。建议构建全面管理制度体系，强化内外监督与审计，推进市场化改革与资源配置优化，同时规范会计操作与加强内部控制。这些措施旨在确保国有资产安全，提升运营效率，促进资产有效增值，为国有经济健康发展奠定坚实基础。

**关键词：**国有资产；保值增值；工作建议

引言：国有资产作为国家经济发展的重要基石，其保值增值直接关系到国家经济的稳健运行与持续增长。在当前经济全球化和市场竞争日益激烈的背景下，加强国有资产保值增值管理工作显得尤为重要。本建议旨在从优化管理制度、强化监督审计、提升运营效率及完善会计操作等多个维度出发，为国有资产的安全管理和有效增值提供有力支撑，确保国有资产能够为国家经济社会发展贡献更大力量。

## 1 国有资产保值增值管理的重要性

国有资产作为国家经济命脉的重要组成部分，其保值增值管理对于国家经济的稳定与发展、社会福祉的增进以及国家竞争力的提升具有不可估量的重要性。第一，维护国家经济安全。国有资产广泛分布于关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域，如能源、交通、通信、金融等。有效管理并促进这些资产的保值增值，能够确保国家经济不受外部冲击的严重影响，维护国家经济安全。第二，促进经济持续增长。国有资产是推动经济增长的重要力量。通过科学管理和优化配置，提升国有资产的运营效率与盈利能力，不仅能够为国家财政提供稳定收入来源，还能带动相关产业链的发展，激发市场活力，促进经济持续稳定增长。第三，优化资源配置效率。国有资产保值增值管理要求对市场动态保持高度敏感，通过合理的资产重组、并购整合等手段，实现资源向高效益、高附加值领域流动，提高资源配置的整体效率和效益，避免资源浪费和重复建设。第四，增强国家竞争力。在全球化的背景下，国家之间的竞争日益激烈。加强国有资产保值增值管理，有助于培育具有国际竞争力的国有企业，推动技术创新和产业升级，提升中国在全球产业链和价值链中的地位，增强国家整体竞争力<sup>[1]</sup>。第五，保障社会民生福祉。国有资产的经营收益往往用于公共服务和社会保障体系建设，如教育、医疗、养老等。确保国有资产的保值增值，能够为

这些领域的持续发展提供坚实的物质基础，进一步保障和改善民生，提高人民生活水平。第六，促进可持续发展。面对资源环境约束加剧的挑战，国有资产保值增值管理还需注重绿色发展和可持续经营。

## 2 国有资产保值增值管理的现状

国有资产保值增值管理的现状呈现出多维度、复杂而积极的态势。随着国家经济体制改革的不断深化，国有资产管理体制逐步完善，保值增值管理的理念和方法也在不断创新与提升。政府及相关部门对国有资产保值增值的重视程度日益增强，通过制定和完善相关法律法规、政策文件，明确国有资产管理的目标、原则和具体措施。这些政策导向不仅强调国有资产的保值增值责任，还鼓励国有企业通过改革创新、优化管理、提高效率来实现资产的可持续增长。国有企业在保值增值管理方面也取得了显著成效，许多企业积极引入现代企业管理理念，加强内部控制和风险管理，提高经营决策的科学性和透明度。通过实施市场化改革、混合所有制改革等举措，激发企业活力和创造力，提升市场竞争力。这些努力不仅促进国有资产的保值增值，还带动企业整体经营绩效的提升。

## 3 国有资产保值增值管理存在的问题

### 3.1 管理不规范

管理不规范是国有资产保值增值过程中一个突出的问题，部分国有企业和资产管理部门在制度建设上未能跟上经济发展的步伐，导致管理制度不完善、不健全。这些制度缺陷为资产管理的随意性提供了空间，使得一些关键环节的管理缺乏明确的标准和程序，容易引发管理混乱和资产流失。即使有完善的管理制度，但在实际操作中，由于各种原因（如人员素质、执行力度等），这些制度往往得不到有效执行。随着信息技术的快速发展，许多行业已经实现了管理的信息化、智能化。在国有资产管理中，仍有一些企业和管理部门沿用传统的手

工管理方式,这不仅效率低下,而且容易出错,难以满足现代管理的需求。

### 3.2 监督不到位

监督是保障国有资产保值增值的重要环节,但当前监督不到位的问题依然突出:一方面,内部监督缺失,部分国有企业内部监督机制不健全,监事会、审计部门等内部监督机构未能充分发挥作用。一些企业存在“一言堂”现象,决策过程缺乏民主性和透明度,容易导致权力滥用和资产流失。内部监督机构的人员配备、专业能力等方面也存在不足,难以胜任复杂的监督任务。另一方面,外部监督乏力。虽然政府和社会各界对国有资产的监督日益加强,但仍存在一些薄弱环节。例如,政府监管部门的职责划分不明确,导致监管重复或空白;社会监督渠道不畅,公众参与度低;媒体监督力度不足,难以形成有效的舆论监督氛围。这些外部监督的缺失和不足,使得一些违法违规行为得不到及时纠正和查处。

### 3.3 风险控制不足

在国有资产保值增值过程中,风险控制是确保资产安全的重要屏障,当前风险控制不足的问题依然严峻:部分国有企业和资产管理部门对潜在风险缺乏足够的认识和预见性,不能及时发现和识别可能存在的风险点。这导致在决策过程中容易忽视风险因素,给资产管理带来隐患。对于已经识别的风险,部分企业和部门在进行风险评估时往往缺乏全面性和深入性。他们可能只关注单一风险因素而忽视其他相关因素的作用和影响;或者只关注短期风险而忽视长期风险的潜在威胁。这种不全面的风险评估难以为决策提供有效的参考依据。在风险控制方面,部分企业和部门缺乏有效的应对措施和应急预案,当风险发生时,他们往往难以迅速作出反应并采取有效措施加以应对;或者应对措施缺乏针对性和有效性,无法有效控制风险的发展和蔓延。这种不足不仅可能导致资产的损失和浪费,还可能对企业的声誉和形象造成损害<sup>[2]</sup>。

## 4 国有资产保值增值管理策略建议

### 4.1 优化管理制度

为了确保国有资产管理全面性和系统性,需要构建一个多层次、全方位的管理制度体系。这不仅仅包括基本的资产登记、使用、处置等规定,还应涵盖资产评估、绩效考核、风险管理等关键领域。在制度设计时,应充分考虑国家法律法规的要求,结合企业实际情况,制定具有前瞻性和可操作性的管理制度,随着外部环境的变化和企业内部需求的发展,管理制度应定期进行评估和修订,确保其始终符合管理需求。制度的生命力在

于执行,为了确保管理制度得到有效执行,需要建立一套完善的执行机制。这包括明确各岗位职责、加强制度宣传和培训、建立考核和奖惩机制等。通过这些措施,提高员工对制度的认识和重视程度,形成自觉遵守制度的良好氛围。对于违反制度的行为,要坚决予以查处,维护制度的严肃性和权威性。面对日益复杂的市场环境和国有企业改革的深入推进,需要不断探索和创新管理模式和方法。这包括引入信息化管理手段,提高管理效率和透明度;推行精细化管理理念,实现资源的优化配置和高效利用;鼓励员工提出创新性的管理建议,激发企业内部的创新活力。

### 4.2 加强监督与审计

内部监督是确保国有资产管理规范有序的重要保障,需要建立健全的内部审计机构,赋予其足够的独立性和权威性,确保其对国有资产管理活动的全面监督。内部审计应重点关注资产的安全性、效益性和合规性等方面的问题,及时发现和纠正管理中的问题。还应加强对监事会等内部监督机构的建设和管理,形成多层次的内部监督体系。这些内部监督机构应相互配合、相互支持,共同发挥监督作用。外部监督是内部监督的有效补充和延伸,需要加强政府监管部门对国有企业的外部监督力度,通过定期检查、专项审计等方式了解国有资产管理状况,我们还应鼓励社会监督的参与,拓宽公众参与渠道,提高国有企业管理的透明度和公开性。通过外部监督的引入和强化,可以更好地发现和纠正国有资产管理中的问题,确保国有资产的安全和有效增值<sup>[3]</sup>。审计是监督的重要手段之一,需要加强对国有资产管理活动的审计力度,特别是对重点领域、关键环节和重要岗位的审计。审计应覆盖资产的全生命周期,从资产的购置、使用到处置等各个环节都要进行严格的审计。通过审计揭示问题、分析原因、提出建议等措施,可以为管理决策提供有力支持。

### 4.3 提高运营效率

市场化改革是提高国有企业运营效率的重要途径之一,需要深化国有企业改革进程,引入市场竞争机制,激发企业活力。通过混合所有制改革、股权激励等方式吸引社会资本参与国有企业管理;通过优化治理结构、完善决策机制等方式提高企业决策效率和科学性;通过加强企业文化建设、提高员工素质等方式增强企业凝聚力和竞争力。通过这些措施的实施我们可以推动国有企业向市场化、现代化方向发展提高运营效率和市场竞争力。优化资源配置是提高运营效率的关键环节之一,要根据市场需求和企业战略定位合理配置资源实现资源的

集中使用和高效利用。这包括加强资产重组和并购整合工作实现资产的优化配置和规模效应；加强科技创新和产业升级工作提高产品附加值和技术含量；加强供应链管理工作降低采购成本和提高供应链效率等。管理水平的高低直接影响到企业的运营效率和发展质量，需要加强企业管理团队建设提高管理人员的专业素养和管理能力；引入先进的管理理念和方法如精益管理、全面质量管理等提升企业的整体管理水平；加强企业文化建设增强员工的归属感和责任感形成良好的企业氛围等。

#### 4.4 完善会计操作与监督制度

会计操作是企业财务管理的基础工作之一，要建立健全的会计操作制度明确会计核算的流程和标准确保会计信息的真实、准确、完整。这包括制定详细的会计科目和核算方法、规范会计凭证的填制和审核流程、加强会计档案的管理和保管工作等。同时还需要加强对会计人员的培训和管理提高其业务素质 and 职业道德水平确保其能够熟练掌握会计操作技能和规范操作行为。要引入现代信息技术手段如ERP系统、财务软件等提高会计核算的自动化和智能化水平降低人为操作风险和提高工作效率<sup>[4]</sup>。会计监督是确保会计信息质量的重要保障之一，需要建立健全的会计监督制度对会计信息的生成、传递、报告等环节进行全程监督。这包括建立健全的内部控制制度加强对会计资料的审查和复核工作确保会计信息的合法性和合规性；建立健全的内部审计机构加强对企业内部经济活动的审计监督确保企业经济活动符合法律法规和企业内部规章制度的要求；建立健全的外部审计机制加强与政府监管部门和社会审计机构的沟通协调接受其对企业财务状况和经营成果的审计监督等。通过这些措施的实施我们可以强化会计监督工作确保会计信息质量的可靠性和真实性为企业的决策和国有资产的保值增

值提供有力支持。内部控制是企业风险管理的重要组成部分，要建立健全的内部控制制度体系覆盖企业的各项业务活动和管理环节。这包括制定内部控制标准明确内部控制的目标和原则；建立风险评估机制对企业面临的各种风险进行识别、评估和应对；完善授权审批制度明确各级管理人员的职责和权限确保企业经济活动的合法性和合规性；建立健全的信息沟通机制加强企业内部各部门之间的信息交流和协作确保信息的准确性和及时性；建立健全的监督检查机制加强对内部控制执行情况的监督检查和评估确保内部控制的有效性等。

#### 结束语

国有资产保值增值管理工作是维护国家经济安全、促进经济发展的重要任务。通过不断优化管理制度、加强监督审计、提高运营效率和完善会计操作，能够有效保障国有资产的安全与增值。未来，应持续探索创新管理方法，推动国有企业管理现代化，为国家的繁荣富强贡献力量。

#### 参考文献

- [1]姜朝军.国有资产保值增值管理工作建议[J].南北桥,2024(4):148-150.DOI:10.3969/j.issn.1672-0407.2024.04.050.
- [2]霍雪松.事业单位国有资产保值增值管理工作探析[J].财会学习,2022,(16).DOI:10.3969/j.issn.1673-4734.2022.16.050.
- [3]孟祥堃.新形势下国有企业资产保值增值路径研究[J].质量与市场,2023,(16).154-156.
- [4]王洁茹.事业单位国有资产保值增值管理工作建议[J].租售情报,2022(4):74-76.DOI:10.3969/j.issn.1673-7032.2022.04.027.