

如何构建“大监督”格局来推动国企高质量发展

于佳鑫¹ 杜书光²

1. 国能宝清煤电化有限公司 黑龙江 双鸭山 155600

2. 中电建铁路建设投资集团有限公司 四川 成都 610000

摘要：文章探讨如何构建“大监督”格局以推动国企高质量发展。通过加强顶层设计，明确监督职责，优化组织架构，确保监督独立性与权威性；同时健全监督制度，推动多种监督方式有机融合，利用现代信息技术手段提升监督效能。强调监督结果的有效运用，构建闭环监督体系，并加强监督队伍建设与营造良好监督氛围。这些措施共同作用于国企，促进其决策科学、管理规范、风险可控，为实现高质量发展奠定坚实基础。

关键词：国企发展；大监督格局；高质量发展；治理结构；监督体系

1 “大监督”格局的理论基础与内涵

“大监督”格局的理论基础与内涵主要体现在几个方面：第一，理论基础；坚持“有权必有责，用权受监督”的基本原则，明确各级领导人员和业务管理部门在经营管理活动中负有相应的监督职责。通过强化权责一致，确保监督责任落实到位，从而有效解决监督力量不足、监督意识不强和考核缺位的问题。将监督视为企业内部管理的重要组成部分，而不仅仅是某个部门的职责。强调监督应贯穿于企业决策、执行、考核等各个环节，形成“横向到边、纵向到底”的全方位、立体式监督网络。以科学的指导思想为引领，保障企业内部重大决策部署得以有效执行，建立完善的监督制度体系，让监督执纪有章可循，为“大监督”格局的构建筑牢坚实的保障基础。第二，内涵；在“大监督”格局中，内部监督处于核心地位，发挥着主导作用。通过加强监督，推动企业治理向纵深发展，确保方针政策和决议在企业内部有效执行。在坚持内监督为主导的同时，支持出资人监督、审计监督、职工民主监督、舆论监督等多种监督方式充分发挥作用。通过统筹协调各方力量，实现各类监督主体之间的有机贯通、相互协作，形成监督合力。明确“大监督”的核心是内部监督为主导，内容涵盖组织建设、廉政建设、风险防控、职责履行、责任追究等多个方面。确保监督范围全面覆盖企业经营管理活动的各个领域和环节，不留死角和盲区。在全面监督的基础上，聚焦关键领域和重点环节^[1]。紧盯领导干部尤其是各级“一把手”，加强对企业路线方针政策和决议执行情况、责任落实情况等方面的监督。强化对“三重一大”、海外项目、工程建设、物资采购等权力集中、资金密集、资源富集及重点部门、重点岗位、重点决策环节的监督。

2 国有企业监督现状

国有企业监督现状呈现出几个方面的特点与趋势：

(1) 监督体系逐步完善：近年来，随着国有企业改革的不断深化，监督体系也在逐步完善。国有企业普遍建立了内部监督为主导，融合出资人监督、审计监督、纪检监察监督、巡视巡察监督、业务监督、社会监督等多种监督力量的监督体系。这种多维度的监督格局，有助于实现对国有企业经营管理活动的全方位、全过程监督。

(2) 监督重点日益突出：国有企业监督工作更加注重聚焦关键领域和重点环节。加强对企业领导人员特别是“一把手”的监督，确保他们依法依规履行职责，防止权力滥用和腐败现象的发生。紧盯企业重大决策、重大项目、大额资金运作等高风险领域，强化对这些环节的监督力度，确保企业资产安全和运营稳健。

(3) 监督手段不断创新：随着信息技术的快速发展，国有企业监督手段也在不断创新。许多企业利用大数据、云计算、人工智能等现代信息技术手段，构建智能化监督平台，实现对企业管理活动的实时监测、预警和分析。这种数字化、智能化的监督方式，不仅提高了监督效率，还增强了监督的精准性和有效性。

(4) 监督效果逐步显现：通过加强监督，国有企业内部治理水平显著提升，风险防控能力明显增强。一方面，监督工作的深入开展，有效遏制了腐败现象的发生，维护了企业的良好形象和声誉。另一方面，通过监督发现的问题和隐患得到及时整改和处理，避免企业资产损失和运营风险的发生，为企业的持续健康发展提供了有力保障。

3 “大监督”格局的内涵与构建要素

3.1 组织架构

在“大监督”格局下，组织架构是支撑整个监督体系高效运作的基石。它要求企业打破部门壁垒，设立专

门的监督委员会或整合现有的各类监督资源，形成一个既独立又协同的跨部门、跨层级的监督网络。这一网络能够确保监督工作的全面覆盖和深入渗透，使监督力量能够直达企业管理的每一个角落。构建要素：根据企业规模和实际需要，可以设立专门的监督委员会或类似机构，负责统筹协调和监督工作的整体规划与实施。对现有纪检监察、审计、法务、风控等部门的监督资源进行整合，实现信息共享、协同作战，避免重复劳动和资源浪费。在跨部门、跨层级的监督网络中，明确各监督主体的职责范围和协作机制，确保监督工作的有序开展和高效执行。

3.2 制度体系

“大监督”格局的构建离不开完善的制度体系作为保障。这包括国家层面的法律法规、政策规定以及企业内部的各项规章制度，它们共同构成了监督工作的行为准则和依据。构建要素：确保企业的监督活动严格遵循国家法律法规和政策要求，做到依法依规开展监督。结合企业实际情况，建立健全内部控制、风险管理、信息披露等相关制度，为监督工作提供有力支撑。加大对制度执行情况的监督检查力度，确保各项制度得到有效落实，形成制度管人、流程管事、文化塑魂的良好氛围^[2]。

3.3 技术手段

在“大监督”格局的构建中，技术手段是提升监督效能的重要驱动力。通过运用大数据、云计算、人工智能等现代信息技术手段，可以实现对海量数据的快速处理和分析，提高监督的精准性和时效性。构建要素：构建集数据采集、存储、分析、预警等功能于一体的监督信息平台，实现对企业管理活动的实时监测和预警。运用人工智能算法和模型，开发智能审计、智能风控等监督工具，提高监督工作的自动化和智能化水平。建立完善的数据治理体系，确保数据的质量和安全，为监督工作提供可靠的数据支持。

3.4 文化氛围

“大监督”格局的构建需要营造一种全员参与、共同监督的文化氛围。这种文化强调监督不仅是监督部门的职责，更是每一位员工的责任和义务。通过培养全员监督意识，构建“不敢腐、不能腐、不想腐”的监督文化，形成风清气正的企业环境。构建要素：通过多种形式的教育培训活动，提高员工对监督工作重要性的认识，增强他们的监督意识和能力。建立健全举报奖励和保护机制，鼓励员工积极举报违法违纪行为，形成人人参与监督的良好局面。对在监督工作中表现突出的个人和集体进行表彰和奖励，树立典型示范，激发广大员工

的积极性和创造性。

4 “大监督”格局来推动国企高质量发展的实施策略

4.1 加强顶层设计

在推动国有企业高质量发展的征途中，构建“大监督”格局的首要任务是加强顶层设计，确保监督工作的系统性和前瞻性。这要求国有企业必须从战略高度出发，制定一套科学、合理、可行的总体规划和分步实施方案。首先，国有企业需清晰界定“大监督”格局的目标定位，即实现对企业管理活动的全方位、全过程、深层次监督，确保企业决策科学、执行有力、管理规范、风险可控。基于目标定位，企业应制定详细的“大监督”格局总体规划，明确监督工作的指导思想、基本原则、主要任务、实施步骤和保障措施^[3]。规划应体现前瞻性、系统性和可操作性，确保各项监督措施能够相互衔接、协同推进。为确保总体规划的顺利实施，国有企业还需将规划内容细化为具体的分步方案。这些方案应明确各阶段的工作重点、时间节点、责任部门和责任人，确保各项任务能够按时按质完成，企业还应建立动态调整机制，根据实施情况及时调整优化方案内容。加强顶层设计还需强化组织保障，企业应成立由高层领导挂帅的“大监督”格局建设领导小组，负责统筹协调和监督工作的整体推进。

4.2 完善组织架构

完善的组织架构是“大监督”格局有效运行的重要保障。国有企业需通过明确监督职责、优化监督机构设置等措施来增强监督的独立性和权威性。国有企业需对各类监督主体的职责进行明确界定和划分。这包括纪检监察机构、审计部门、法务部门、风控部门等在内的所有监督力量。通过明确职责分工，避免监督工作的重复和遗漏，确保各项监督措施能够精准到位。在明确职责的基础上，国有企业需对现有监督机构进行优化设置。这包括设立专门的监督委员会或类似机构来统筹协调和监督工作的整体规划与实施；整合现有监督资源，实现信息共享和协同作战；加强基层监督力量建设，确保监督工作的全面覆盖和深入渗透。为确保监督工作的有效性和公正性，国有企业需采取措施增强监督的独立性和权威性。这包括赋予监督机构独立的调查权、处理权和问责权；建立健全监督问责机制，对监督不力或失职渎职的行为进行严肃追责；加强监督人员的专业培训和职业道德教育，提高他们的专业素养和职业操守。

4.3 强化制度建设

国有企业需通过健全各项监督规章制度来确保监督工作的有法可依、有章可循。国有企业需密切关注国家

法律法规和政策动态变化,及时将相关要求融入企业规章制度之中。同时积极参与国家法律法规的制定和修订工作,为企业争取更加有利的法律环境。在遵循国家法律法规的基础上,国有企业需结合自身实际情况建立健全内部规章制度体系。这包括制定和完善内部控制、风险管理、信息披露、问责追责等方面的规章制度;明确各项制度的适用范围、执行标准和操作流程;加强制度执行情况的监督检查和评估考核工作。为确保各项制度得到有效执行和落实,国有企业需加强制度宣贯和培训。通过组织专题培训、编发制度汇编、开展知识竞赛等多种形式的活动来提高员工对制度的理解和认同度;建立健全制度执行情况的反馈机制及时收集和及时处理员工对制度的意见和建议;加强制度执行情况的监督检查和问责追责工作确保制度得到有效执行和落实。

4.4 创新监督机制

创新监督机制是“大监督”格局构建的关键环节。国有企业需通过推动多种监督方式的有机融合来形成监督合力提高监督效能。首先国有企业需打破部门壁垒和条块分割推动纪检监察、审计监督、内部巡察等多种监督方式的有机融合。通过建立健全跨部门、跨层级的沟通协调机制实现信息共享和协同作战;加强各类监督主体之间的协作配合形成监督合力;推动监督工作与业务工作深度融合将监督贯穿于企业经营管理活动的全过程和各环节之中^[4]。在推动监督方式有机融合的基础上国有企业还需不断创新监督手段和方法。这包括运用大数据、云计算、人工智能等现代信息技术手段构建智能化监督平台,实现对企业经营管理活动的实时监测、预警和分析;引入第三方专业机构参与监督,提高监督的独立性和客观性;开展专项监督、联合监督、交叉监督等多种形式的监督活动,增强监督的针对性和实效性。监督工作的最终目的是推动问题整改和管理提升,国有企

业需建立健全监督结果运用机制,确保监督发现的问题得到及时整改和处理。这包括建立问题清单和整改台账,明确整改责任人和时间节点;加强整改情况的跟踪督查和评估考核,确保整改措施得到有效落实;将监督结果与干部选拔任用、绩效考核、薪酬分配等挂钩,形成有效的激励约束机制。为实现监督工作的持续改进和不断优化,国有企业需构建闭环监督体系。这包括建立监督工作的反馈机制,及时收集和及时处理员工对监督工作的意见和建议;开展监督工作的自我评估和第三方评估,查找存在的问题和不足;根据评估结果及时调整优化监督策略和措施,推动监督工作不断向更高水平迈进。

结束语

构建“大监督”格局是推动国企高质量发展的关键举措。通过系统规划与实施,国企能够形成全面覆盖、深入渗透的监督网络,有效防范和化解各类风险。未来,随着监督体系的不断完善和深化,国企将更加稳健地迈向高质量发展之路,为经济社会发展作出更大贡献。同时这也为其他类型企业的监督管理工作提供了有益借鉴和参考。

参考文献

- [1]王太林.以监督谈话推进国企纪检监督工作高质量发展的实践与分析——以国企A公司为例[J].晋城职业技术学院学报.2023,16(4).DOI:10.3969/j.issn.1674-5078.2023.04.023.
- [2]查秋月.构建大监督体系提升内部审计作用[J].会计师.2023,(16).DOI:10.3969/j.issn.1672-6723.2023.16.034.
- [3]彭之宇.强化违规经营投资责任追究助力国有企业高质量发展[J].中国冶金教育.2023,(1).DOI:10.3969/j.issn.1007-0958.2023.01.032.
- [4]张大鹏.如何构建“大监督”格局来推动国企高质量发展[J].中外企业文化,2022(8):60-62.