

# 吉布提国际自由贸易区的建设经验与思考

曹雨婷 钟 坚

深圳职业技术大学 广东 深圳 518055

**摘要：**吉布提国际自由贸易区是“一带一路”倡议的重要组成部分，由吉布提政府与招商局集团共同开发。自贸区的战略位置、经济区位优势以及优惠政策吸引了大量外资，促进了吉布提经济的发展。文章分析了自贸区的背景与目的、管理体制、优势与优惠政策，并提出了在建设过程中需关注的问题，包括当地经济基础薄弱、中非环境差异、员工本土化与双向适应以及融资问题。吉布提自贸区的建设是中国贸易园区建设模式输出的典型案例，对全球自由贸易区的发展具有借鉴意义。

**关键词：**吉布提国际自由贸易区；“一带一路”倡议；自贸区政策；中非合作

吉布提国际自由贸易区是“一带一路”倡议的重要组成部分，由吉布提政府与招商局集团共同开发、建设、管理和运营。该自贸区旨在成为吉布提经济发展的新引擎，并力争成为东非地区的金融、航运、贸易中心。

吉布提自由贸易区凭借其独特的地理区位优势，在区域经济发展中占据战略地位。地处红海与亚丁湾交汇处，扼守连接欧洲、亚洲和非洲的重要航运要道，是全球重要的航运枢纽。优越的地理位置赋予自贸区便捷的海上运输条件，缩短货物运输成本和时间，有利于吸引国际贸易和投资。此外，吉布提与非洲多个内陆国家接壤，可以作为这些内陆国家通往国际市场的门户，辐射范围广阔，进一步增强其区域经济中心的地位。其优越的地理位置也为发展港口物流、仓储、转运等相关产业提供了坚实的基础。

吉布提自由贸易区还拥有显著的经济区位优势。吉布提政府积极营造良好的投资环境，出台一系列优惠政策吸引外资，例如税收减免、简化审批流程等，降低了企业运营成本，提高了投资回报率。同时，自贸区积极融入全球贸易体系，积极参与区域经济合作，例如与周边国家加强贸易往来，拓展市场空间。此外，吉布提相对稳定的政治环境和完善的基础设施建设也为自贸区发展提供了有力保障。这些经济区位优势共同作用下，吸引了众多国际企业前来投资兴业，推动了自贸区经济的快速发展。本文就吉布提自由贸易区建设情况做探讨，以资借鉴。

## 1 设立自由贸易区的背景与目的

自由贸易区通常提供优惠的税收政策、简化的行政

**作者简介：**曹雨婷，1995年9月，性别：女，民族：汉族，籍贯：湖南武冈，职称：讲师，学历：硕士研究生，主要研究方向或从事的工作：法语、法语国家研究。

程序和更为宽松的外资准入条件。其主要目的是吸引外资企业进入，带动当地经济发展。对于吉布提这样资源有限的小国，外资的引入尤其重要，因为它能够带来资本、技术、管理经验和就业机会。通过与外资企业的合作和互动，本地企业和劳动力可以学习和掌握新的技术和技能，从而提升整个国家的工业化水平。吉布提位于红海与亚丁湾交汇处，靠近世界上最繁忙的航运路线之一——苏伊士运河。这一地理位置使吉布提成为连接欧洲、亚洲和非洲的重要枢纽。通过设立自由贸易区，吉布提可以更好地利用其战略位置，吸引全球贸易和投资。

1977年吉布提宣布脱离法国殖民统治，定国名为吉布提共和国，哈桑·古莱德·阿普蒂敦（Hassan Gouled Aptidon）出任首任总统。此后其组建联合政府，于1981年确立一党制，政局保持稳定。1991年北方阿法尔族发动内战。1994年底政府与反对派武装签署和平协议，战乱基本平息。2001年实现全国和平。然而吉布提仍位列世界最不发达国家之列，其自然资源匮乏，工农业基础薄弱，导致95%以上的农产品和工业品依赖进口。在经济结构方面，交通运输、商业与服务行业（尤其是港口服务业）在国民经济中占据主导地位，约占国内生产总值的80%。

2004年吉布提政府设立吉布提港口和自由区管理局（Djibouti Ports and Free Zones Authority, DPFZA）负责管理吉布提港口、自由区、经济特区和许多其他主要基础设施的行政、指导和运营。当时的吉布提老港口均始建于19世纪60年代的法国殖民时期。其的传统管理模式和陈旧的设备难以满足当地经济增长和日益发展的现代物流业。2005年Galleh总统再次上任，政府采取了门户开放的政策，努力争取外援和外资，着力发展第三产业，并

加快基础设施建设，同时积极参与区域经济一体化进程以吸引外商到吉布提投资。2013年，中国招商局与吉布提政府达成共识，决定在距吉布提市中心约10公里的多哈雷地区规划建设新的港口，并在距离市中心约23公里的区域建立新的国际自贸区。

2017年吉布提总统正式宣告启动招商局集团投资的吉布提国际自贸区启动，建设总面积达42平方公里的非洲大陆最大贸易自由区。项目于2018年完工，次年被英国《金融时报》集团旗下FDI杂志评选为“2019年全球十佳自贸区”。进一步提升了其在国际贸易和投资界的影响力。截至2024年累计入区企业已达404家，物流仓库出租率100%。

吉布提设立自贸区除了提升吉布提在非洲、世界货物贸易物流中的重要枢纽作用以外，最重要的是以自贸区的发展来启动经济活跃的引擎，从而增强经济外交的力度。2023年，吉布提国内生产总值达到41亿美元，为2013年的两倍，可见自贸区的组建和发展带来的客观经济效益。

## 2 自由贸易区的管理体制

吉布提自由贸易区的经营管理主要由吉布提自由贸易区运营公司（IDIPO）负责，该公司初始股东为招商局集团和吉布提港口与自贸区管理局（以下简称管理局）（DPFZA），2024年7月招商局将其股权转让给中国外运集团和辽港集团。目前吉布提国际自贸区运营公司股权的60%为中方持有，40%为吉方持有，其资产公司股权分配比例则相反。<sup>1</sup>这种安排确保了中方能利用其自贸区管理的丰富经验和技术在日常运营决策中有较大的自主权，从而能够快速应对市场变化和优化运营管理。而吉布提在资产公司占有多数股权也表明，尽管中方在运营上占主导地位，但自贸区的核心资产仍属于吉布提，从而平衡了双方在经济利益和国家安全上的关切。这种股权结构反映了双方在吉布提自贸区项目上既有短期合作目标，也有长期战略合作的愿景。

自贸区内设置了管理局办事处、海关等政府机构办事窗口。运营公司的主要任务包括：（1）政务服务：协助企业注册、入驻，并提供港口物流服务和社会保险服务；（2）关务服务：提供货物报关、转关、文件办理和查验服务；（3）出入区和物业服务：保障自贸区安全，维护高效和便捷的营商环境；（4）公共服务：提供劳工派遣、货物捆扎以及银行等多项服务。

吉布提港口与自贸区管理局（DPFZA）是自贸区管

<sup>1</sup> <https://www.diftz.dj/index.php?m=home&c=Lists&a=index&tid=1&lang=en>

理和控制的唯一权力机构，也是自贸区和吉布提其他政府部门之间的唯一窗口。其任务包括：（1）推广吉布提港口及自由区；（2）建立以商业为导向的法律框架；监管港口和自由区；（3）通过其全资持有的大角投资控股有限公司（Great Horn Investment Holding, GHIH）投资基础设施、交通和能源。管理局在自贸区一楼设有办事大厅，为入驻园区的客户提供营业执照办理、营业执照更新、工作证办理、居住证办理、签证办理、免税申请、过期货物销毁等服务。

总体而言，运营公司负责日常服务与业务管理，而管理局则负责政策制定与监督管理。这种管理体制兼顾了运营的高效性与政府监管的灵活性，体现了政府主导与市场机制的结合。值得注意的是管理局通过其全资持有的大角投资控股有限公司（GHIH），承担了自贸区及相关基础设施的投资职能。这种政府主导的基础设施投资模式确保了自贸区有足够的资金和资源用于长期的基础设施建设和扩展，为自贸区的发展提供了坚实的物质基础。这种管理体制通过将运营公司和管理局的职能区分，确保了自贸区的发展方向符合国家经济战略，并通过政府与市场的良性互动，推动自贸区的可持续发展。

## 3 自由贸易区的优势与优惠政策

吉布提本国的金融环境较为宽松，也享有多项国际优惠政策。国际自由贸易区也为入驻企业提供一系列优惠措施和法律保障。

1) 金融政策稳定宽松：（1）吉布提法郎与美元保持固定汇率（2）银行系统完善，国际转账48小时内到账，支持在线支付；（3）对外汇无管制，美元可自由兑换和汇出。

2) 国际贸易优惠政策：（1）《东南非共同市场》（The Common Market for Eastern and Southern Africa, COMESA）废除成员国（含吉布提）之间的关税和非关税壁垒，协调成员国关税政策，计划实现共同对外关税；（2）《除武器外一切优惠》（Everything but Arms, EBA）：非洲和太平洋国家中最不发达国家（含吉布提）的商品（除武器外）进入欧盟市场享受免关税和免配额的优惠待遇；（3）输华产品零关税待遇：16项农产品在“绿色通道”项下获得输华准入，21个非洲国家（含吉布提）可享受98%输华产品零关税待遇。（4）非洲增长与机遇法案（African Growth and Opportunity Act, AGOA）：吉布提出口到美国的部分商品可免税。

3) 自贸区优惠政策：（1）自贸区内实行零税政策，区内注册企业免征企业税、外籍员工个税、增值税、房产税等，企业自用物资经申报也享受免税；（2）

企业可根据需求设立独资公司、合资公司、分公司或办事处；(3)公司注册流程简便,10个工作日即可完成。

(4)自贸区对于引进的外籍高级技术和管理人员提供便利的签证和居留政策

#### 4 吉布提自由贸易区建设的思考

吉布提自由贸易区的建设,旨在推动当地经济发展,吸引外资,促进贸易往来,其前景可期。然而,在建设过程中,需要关注当地经济基础薄弱、企业国际化、员工培训等问题,这将直接影响自由贸易区的可持续发展。

##### 1) 当地经济基础薄弱

虽然自由贸易区的建设能带来一定的经济活力,但是吉布提总体经济发展水平较低,基础设施建设滞后,社会消费能力不足,这会导致吸引投资难度大,企业运营成本高,市场需求不足,并存在“孤岛效应”风险,即贸易区繁荣而当地经济停滞不前,将限制其长期发展潜力。政府和私营部门需加大对交通、能源和通信设施的投资,以支持自由贸易区的可持续发展。

##### 2) 中非环境差异问题

中国的海外园区建设多借鉴国内的特区发展经验,但需注意中国发展模式与吉布提和非洲实际情况的差异,如果直接照搬国内模式则可能出现“水土不服”的问题。此外,中国专业化分工和机械化园区模式可能难以适应非洲传统劳动力的发展现状,导致园区造价过高,前期投入成本过大。需要结合当地实际情况进行调整。如何更好地适应当地环境、如何实现国际化发展等问题仍需深入探索。为此,建议将园区发展纳入两国合作的框架内,协调解决园区建设和运营问题。同时园区的中方管理层也应多参加当地社会活动和公益活动,树立正面形象,提升自贸区在当地的影响力。

##### 3) 员工本土化与双向适应

吉布提自由贸易区员工本土化有利于节约经营成本,也是当地政府对自由贸易区的要求之一。但当地缺乏有管理经验和具备国际视野的高端人才,制约园区长远发展。建议加强对当地员工的语言、专业技能和管理能力培养,选派优秀员工来国内进修,实际观摩和参与先进园区的运营管理,增强对自贸区的认同感。另一方面,也可借鉴华为、中石化等跨国企业的外派管理方式,引入有管理经验的建设人才,优化驻外员工晋升渠道,同时加强对他们的人文关怀,巩固员工队伍的凝聚力,提升国际化运营能力。

##### 4) 融资问题

尽管吉布提的金融政策相对宽松,但其金融市场尚不完善,融资风险高,审批流程繁琐,导致在非项目融资困难。自由贸易区的建设需要多样化的融资渠道和稳定的金融支持。应推动金融市场改革,增强透明度和效率,以吸引更多的国际投资者,同时提高风险管理能力。

综上所述,吉布提自由贸易区建设需要综合考虑当地经济发展现状、中非环境差异问题、融资问题和员工本土化问题,制定科学合理的规划和实施方案,才能实现可持续发展。吉布提自贸区的建设是中国贸易园区建设模式输出的典型案例,也为全球自由贸易区的发展提供了借鉴和思考。

#### 参考文献

- [1]姬超,李芝兰.吉布提国际自贸区的开发模式与实践逻辑[J].国际贸易,2019,(07):37-43.DOI:10.14114/j.cnki.itrade.2019.07.006.
- [2]Wei S.吉布提与海上丝绸之路[J].华东师范大学学报(自然科学版),2020,(S1):170-174.
- [3]张川.中国海外园区发展研究——以吉布提国际自贸区为例[J].海外投资与出口信贷,2021,(04):46-48.