

企业国有资产管理存在的问题及对策研究

曹 莹

开鲁县财政事业发展中心 内蒙古 通辽 028000

摘 要：企业国有资产管理存在资产流失与挥霍浪费、财务管理缺失、监管体制不健全等突出问题。这些问题严重影响国有资产的保值增值和有效利用，制约企业的健康发展。本文通过分析企业国有资产管理存在的问题，提出建立健全的国有资产管理体制、强化监管力度、优化资产配置等对策，旨在提高国有资产管理水平，促进企业持续健康发展，保障国有资产的安全和有效利用。

关键词：企业国有资产管理；问题；对策

引言：企业国有资产管理作为社会主义市场经济体制的重要组成部分，对国家经济发展和社会稳定具有重要意义。随着国有资产规模的不断扩大，管理方式面临诸多挑战。深入研究和解决企业国有资产管理存在的问题，对于提升国有资产管理水平、推动国有企业改革和发展具有深远的战略意义。

1 企业国有资产管理概述

1.1 国有资产的定义与分类

国有资产是指属于国家所有的一切财产和财产权利的总和，是国家所有权的客体。广义资产包括国家以各种形式投资及其收益、拨款、接受馈赠、凭借国家权力取得或者依据法律认定的各种类型的财产或财产权利。国有资产可分为企业国有资产（不含金融企业）、金融企业国有资产、行政事业性国有资产、国有自然资源资产。从资产的性质和形态上，国有资产还可以进一步分类。按照资金的流动性质，国有资产可分为流动资产和非流动资产。流动资产主要包括货币资金、银行存款、应收账款、预付账款等，非流动性资产主要包括固定资产、在建工程、无形资产等。按照资产的存在形态，国有资产又可分为有形资产和无形资产。有形资产指具有价值形态和实物形态的资产，包括固定资产、流动资产、资源性资产等。

1.2 企业国有资产管理的特点与原则

企业国有资产管理是国家以国有产权为基础，以提高运营效益为目标，以资产的经营为对象进行的管理活动。它具有以下特点：第一，所有权、占有使用权与经营执行权相分离，所有者、占有使用者和经营执行者依法行使各自的权利，所有者和占有使用者依据资产所有权和占有使用权，监督管理资产的经营执行者^[1]。第二，保值增值的本质特征，企业国有资产在经营过程中要实现自身价值的足额补偿和不断增值。第三，管理范围的

全面性，包括管理对象的全面性、管理过程的全面性和产权管理的全面性。在国有资产管理过程中，遵循以下原则：统一领导、分级管理，在国务院统一领导下，国有资产实行分级行政管理，确保管理的科学性和规范性。突出重点、放管结合，既要抓住重点资产和关键环节，又要给予企业一定的经营自主权。依法监管，依据相关法律法规对国有资产进行管理和监督，确保国有资产的安全和有效利用。

1.3 企业国有资产管理的重要性

企业国有资产管理具有重要的意义，国有资产是社会主义经济的重要组成部分，加强企业国有资产管理有利于更好地维护我国基本经济制度。通过加强企业国有资产管理，可以发挥国有资产的主动性，促进社会主义市场经济发展的同时实现国有资产的保值增值。国有经济长期以来都是国民经济的主导力量，加强企业国有资产管理有利于充分发挥国有资本的主导作用。加强企业国有资产管理还有助于优化国有资产配置，提高国有资产的使用效率，减少国有资产的流失，确保国有资产的安全和有效利用。这对于推动社会生产力和社会主义市场经济的不断发展具有重要意义。

2 企业国有资产管理存在的问题

2.1 资产管理结构冗余与管理方式落后

在企业国有资产管理中，资产管理结构往往显得冗余。这主要体现在资产管理机构繁多，职能交叉，导致管理效率低下。各部门间缺乏有效的沟通与协作，使得资产管理流程复杂，决策缓慢。管理方式也相对落后，未能充分利用现代信息技术手段，如大数据、云计算等，来提升管理效率和准确性。传统的管理方式不仅耗时耗力，还容易出错，难以满足现代企业对资产管理高效、精准的需求。

2.2 管理意识淡薄与资产管理认知不足

在企业管理层中,存在对国有资产管理意识淡薄的问题。部分管理者对资产管理的重视程度不够,将其视为次要或辅助性工作,导致资产管理在企业运营中的地位被边缘化。员工对资产管理的认知也不足,缺乏必要的资产管理知识和技能。这导致在日常工作中,资产管理往往被忽视或轻视,影响了资产的使用效率和保值增值能力。

2.3 监督措施不到位与监管体系不完善

企业国有资产管理的监督措施存在不到位的问题。一方面,内部监督机制不健全,缺乏有效的审计和监察手段来确保资产管理的合规性和有效性。另一方面,外部监管体系也不完善,国资监管机构和社会监督力量对企业国有资产管理的监督作用有限。这导致在资产管理过程中,违规行为时有发生,且难以及时发现和处理。监督措施的不到位和监管体系的不完善,严重制约了企业国有资产管理的健康发展。

2.4 固定资产管理问题突出

在企业国有资产管理中,固定资产管理问题尤为突出,固定资产的采购、验收、使用、报废等环节缺乏严格的制度规范,导致资产流失和浪费现象严重。固定资产的折旧、摊销等会计处理也存在不规范之处,影响了企业财务报告的准确性和可靠性。固定资产的维护保养工作也不到位,导致资产使用寿命缩短,增加了企业的运营成本。固定资产管理问题的存在,不仅影响企业国有资产的保值增值能力,还对企业的正常运营和可持续发展构成了威胁^[2]。

3 企业国有资产管理存在问题的成因分析

3.1 内部管理因素

企业国有资产管理存在问题的内部管理因素主要包括:组织架构不合理,导致管理职责不清、决策效率低下。部分企业内部资产管理机构设置重叠,职能交叉,使得管理责任难以落实,决策过程冗长复杂。管理制度不健全,缺乏完善的资产管理制度体系。这导致资产管理流程不规范,操作随意性大,难以形成有效的内部控制。人员素质不高,管理人员缺乏专业知识和技能,对资产管理的理解和执行存在偏差。员工对资产管理的重视程度不够,缺乏主动性和责任感。信息化建设滞后,未能充分利用现代信息技术手段提升管理效率。传统的管理方式不仅耗时耗力,还容易出错,难以满足现代企业对资产管理高效、精准的需求。

3.2 外部监管因素

企业国有资产管理存在问题的外部监管因素主要有:法律法规不完善,导致监管依据不足。虽然我国出

台了一系列关于国有资产管理的法律法规,但在具体实施中仍存在空白和模糊地带,给监管工作带来困难。监管力度不足,国资监管机构和社会监督力量对企业国有资产管理的监督作用有限。这导致在资产管理过程中,违规行为时有发生,且难以及时发现和处理。信息不对称,企业与监管部门之间存在信息壁垒,导致监管部门难以获取准确、全面的资产管理信息,影响了监管效果。市场环境变化,随着市场经济的深入发展,企业面临的市场环境日益复杂多变,给国有资产管理带来了新的挑战和风险。

3.3 体制机制因素

企业国有资产管理存在问题的体制机制因素主要体现在:产权关系不清,导致管理责任难以落实。部分企业国有资产产权归属不明确,存在多头管理、无人负责的现象。激励机制不足,缺乏有效的激励措施来调动管理人员和员工的积极性。这导致管理人员和员工对资产管理的重视程度不够,缺乏主动性和责任感。考核机制不健全,对资产管理工作的考核和评价缺乏科学性和客观性。这导致管理人员和员工在资产管理工作中缺乏明确的目标和动力,影响了管理效果。政策执行不力,部分企业在执行国家关于国有资产管理的政策时存在敷衍了事、阳奉阴违的现象,导致政策难以落地生根,影响了国有资产管理的整体效果。

4 企业国有资产管理完善措施

4.1 构建完善的资产管理制度

构建完善的资产管理制度是企业国有资产管理的基礎。应明确资产管理的组织架构和职责分工,确保各部门在资产管理中的职责清晰、协同合作。通过优化管理流程,明确各项管理活动的责任主体、时间节点和审批程序,提高管理效率。建立健全的资产登记、核算、评估和处置制度,确保资产的账实相符、信息准确。对于固定资产,应建立详细的档案,记录其购置、使用、维修和报废的全过程,实现全生命周期管理。加强资产的盘点和清查工作,及时发现和处理账实不符的问题,确保资产的安全和完整^[3]。在资产管理制度的建设中,还应注重制度的可操作性和执行力,制度应具体明确,易于理解和执行,避免过于笼统或复杂。同时,建立有效的制度执行监督机制,定期对制度的执行情况进行检查和评估,确保制度得到有效执行。对于违反制度的行为,应依法依规进行严肃处理,形成有效的制度威慑力。随着市场经济的发展和企业管理环境的变化,资产管理制度也应不断更新和完善。企业应密切关注国家关于国有资产管理的法律法规和政策动态,及时修订和完善内部

管理制度,确保制度与我国法律法规保持一致。同时积极借鉴国内外先进企业的管理经验和做法,不断优化管理流程和方法,提高资产管理的科学性和规范性。

4.2 革新管理理念,创新管理模式

革新管理理念和创新管理模式是企业国有资产管理的关键,应树立资产效益最大化的管理理念,将资产管理纳入企业战略规划和经营决策中,实现资产管理与企业经营的深度融合。通过优化资产配置、提高资产使用效率和加强资产运营,实现资产的价值增值。在管理模式上,应积极探索和引入现代化的管理方法和技术手段。引入大数据、云计算等先进技术,对资产数据进行深度挖掘和分析,为管理决策提供科学依据。还应注重资产管理的创新实践,鼓励管理人员和员工积极提出创新性的管理方法和建议,通过试点和推广的方式,逐步将创新成果转化为企业的管理实践。加强与高校、科研机构等外部机构的合作与交流,引入先进的管理理念和技术手段,不断推动资产管理的创新和发展。

4.3 完善监管制度,强化资产管理效率

完善监管制度是确保企业国有资产管理有效实施的重要保障。建立健全的资产监管体系,明确监管主体、监管内容和监管方式。通过加强内部监督和外部审计相结合的方式,确保资产管理的合规性和有效性。加强与政府相关部门的沟通和协作,共同构建完善的资产监管网络。在监管方式上,应注重事前预防、事中控制和事后监督相结合,通过加强资产购置、使用、处置等环节的审批和监管,确保资产管理的合法合规。建立资产风险预警机制,及时发现和处理潜在的风险和问题,防止风险扩散和扩大化。建立科学合理的资产管理绩效考核体系,将资产管理效果纳入企业绩效考核的重要内容。对于管理不善、造成资产损失的行为,应依法依规进行严肃问责,形成有效的管理威慑力。

4.4 提升管理人员素质与能力

提升管理人员素质和能力是企业国有资产管理的关

键。首先,应注重管理人员的选拔和培养。通过公开选拔、竞争上岗等方式,选拔具有丰富管理经验和专业知识

结束语

通过对企业国有资产管理存在的问题进行深入研究,发现只有建立健全的国有资产管理

参考文献

- [1]应畅.国有企业固定资产管理存在的问题及对策研究[J].财经界,2023(9):69-71.
- [2]韩靖,田绪超,陈鹏.信息化时代下企业固定资产管理的创新发展[J].中国市场.2022,(26).DOI:10.13939/j.cnki.zgsc.2022.26.148.
- [3]谷云.基于业财融合提升企业固定资产管理水平

的研究[J].中国市场.2022,(21).DOI:10.13939/j.cnki.zgsc.2022.21.155.

[4]张美玲.基于大数据应用分析的固定资产管理优化路径[J].品牌研究.2023,(29).DOI:10.3969/j.issn.1671-1009.2023.29.019.