

数字经济时代财政税收征管模式的创新转型

彭舒芯

南宁项目策划咨询集团有限责任公司 广西 南宁 530003

摘要：在数字经济浪潮下，传统税收征管模式面临税基隐蔽、跨境征管困难、纳税主体分散等挑战。人工智能技术的深度融合为税收治理提供了新范式，通过大数据风控、智能申报、区块链电子发票等场景应用，推动税收征管向智能化、精准化转型。本文结合OECD数字税改革与中国智慧税务实践，探讨“技术赋能+制度创新”双轮驱动的创新路径，为构建适应数字经济的现代税收征管体系提供参考。

关键词：数字经济；税收征管；人工智能；区块链；智慧税务

1 数字经济对税收征管的挑战与机遇

随着数字经济的迅猛发展，全球经济格局正在发生深刻变革。这一新兴经济形态以其独特的“无界性”、高度的创新性和极快的传播速度，为全球经济注入了新的活力，同时也给传统的税收征管体系带来了前所未有的挑战与机遇。

1.1 核心挑战

1.1.1 税基侵蚀与征管盲区

数字经济的“无界性”使得传统的属地原则在税收征管中逐渐失效。由于数字产品和服务可以跨越国界瞬间完成交易，税务机关难以准确追踪和界定税源。根据经济合作与发展组织（OECD）的数据，数字企业的平均税负（9.5%）显著低于传统企业（23.2%），这种税负差异不仅破坏了税收公平，还导致了税基的严重侵蚀。特别是在跨境数字服务的增值税征收方面，现有税收制度存在明显空白。法国虽然率先开征了数字服务税，但实践表明，税负转嫁效应显著，消费者和中小企业往往成为实际承担主要成本的群体，这进一步加剧了税收征管的复杂性。

1.1.2 纳税主体分散化与隐蔽性

平台经济的兴起催生了大量个体经营者，如网约车司机、网络红人（网红）主播等。这些新兴职业者的收入来源多样且定性模糊，税务登记缺失问题突出^[1]。据国家税务总局统计，我国灵活就业人数已超过2亿，这一庞大群体对传统税收征管模式构成了巨大挑战。由于他们往往没有固定的雇主和稳定的收入，税务机关难以有效监控其纳税行为，导致税收征管出现盲区。

1.1.3 国际规则滞后与避税风险

面对数字经济的快速发展，国际税收规则显得滞后且不足以应对新的避税手段。OECD提出的双支柱方案（即全球最低税率和市场国征税权）虽然旨在解决数字

经济带来的税收挑战，但推进过程缓慢，且单边数字税的实施引发了国际贸易摩擦。同时，大型跨国科技公司如亚马逊、谷歌等通过复杂的转移定价策略，将利润留在低税区，进一步加剧了税基侵蚀和避税风险。

1.2 技术赋能机遇

1.2.1 数据驱动决策

数字经济的核心在于数据，而数据也为税收征管提供了前所未有的决策支持。金税四期系统的集成，汇聚了超过3000余项数据指标，实现了“以数治税”的精准管理。这一系统通过大数据分析，能够实时监控企业纳税行为，有效防范税收风险。以深圳市为例，其区块链发票系统已开出6600万张电子发票，覆盖了餐饮、交通等多个领域。电子发票的使用不仅降低了纸质凭证的伪造风险，还提高了税收征管的效率和准确性。

1.2.2 智能风控升级

人工智能技术在税收征管中的应用，为智能风控提供了新的可能。通过构建AI模型，税务机关可以实时扫描企业申报数据，快速识别并预警潜在的逃税行为，如“阴阳合同”“循环交易”等^[2]。杭州市税务局推出的“智税联通”机制，就是一个成功的案例。该机制通过83个企业标签，对纳税人进行精准画像，实现了税收政策的精准推送和服务效率的大幅提升。这种智能化的风控体系，不仅提高了税收征管的精准度和效率，还有效维护了税收公平和正义。

2 人工智能赋能税收征管的实践探索

2.1 国内创新案例

2.1.1 中国华电智慧税务平台

中国华电集团作为国内大型能源企业，其在税收征管方面的创新实践具有显著的示范意义。华电智慧税务平台采用了“云化技术底座+七大应用平台”的技术架构，这一架构不仅具有高度的灵活性和可扩展性，还集

成了区块链、AI算法等前沿技术，实现了业财税的一体化管理。在数据流程方面，华电智慧税务平台通过“税企直连”的方式，实现了发票数据的“总对总”采集。这一模式不仅提高了数据采集的效率和准确性，还构建了集团级的税务数据中心。在该中心内，发票数据经过自动验真、验重及合规校验等多道程序，大大降低了企业的运营成本，据估算，运营成本降低了约30%。在应用成效方面，华电智慧税务平台内置了强大的分析引擎，支持多维度的数据统计分析。这一功能不仅为企业的决策提供了有力的数据支持，还帮助企业管理层更加直观地了解税务状况，从而做出更加精准的决策。同时，平台的业财税一体化管理也极大地提升了企业的管理效率，使得税务管理更加规范、高效。

2.1.2 深圳区块链电子发票

深圳市在区块链技术的应用方面一直走在全国前列，其在电子发票领域的创新实践就是明证。深圳区块链电子发票利用区块链的不可篡改特性，实现了发票全生命周期的可追溯性。这一特性不仅保证了发票的真实性和合法性，还有效防止了发票的重复开具和虚假报销等问题。在应用场景方面，深圳区块链电子发票已经覆盖了餐饮、交通等多个领域。例如，国贸旋转餐厅就开出了全国首张区块链发票，标志着区块链技术在电子发票领域的正式应用。这一创新不仅提升了消费者的开票体验，还降低了企业的运营成本和管理难度。在成效数据方面，截至2021年10月，深圳市已经开出了6600万张电子发票，累计金额达到了920亿元。同时，消费者开票时间也从原来的3分钟缩短到了10秒，极大地提升了开票效率和消费者体验。

2.2 国际经验借鉴

2.2.1 OECD双支柱方案

面对数字经济带来的税收挑战，经济合作与发展组织（OECD）提出了双支柱方案，旨在改革国际税收规则，确保跨国企业公平纳税。支柱一主要针对年收入超过200亿欧元、利润率超过10%的跨国企业。按照新的实际联系规则，这些企业将根据其在全球范围内的经济活动来分配征税权。这一规则旨在确保跨国企业在其经济活动所在地纳税，从而维护税收公平。支柱二则设定了15%的全球最低税率，以限制低税区的套利行为。这一举措旨在防止跨国企业通过将利润转移至低税区来逃避税收责任，从而维护全球税收体系的稳定性和公平性。然而，OECD双支柱方案的实施也面临着诸多技术挑战。例如，如何准确识别合并利润（特别是当跨国企业适用不同会计准则时），以及如何协调139个成员国的利益等。

这些问题都需要OECD和各国政府共同努力解决。

2.2.2 欧盟与法国的数字服务税实践

法国作为欧洲经济的重要一员，其在数字服务税方面的创新实践也具有一定的借鉴意义。法国对年营收超过7.5亿欧元的企业征收3%的数字税，这一举措旨在确保数字企业在法国境内公平纳税。据估算，到2025年，法国数字服务税的年收入有望突破10亿欧元。这一数字不仅显示了数字服务税的潜在收益，也反映了法国政府对数字经济税收管理的重视和决心。此外，欧盟也曾拟对亚马逊、谷歌等大型数字企业征收临时数字税，但由于成员国之间的分歧未能达成一致。这一经历也提醒我们，在国际税收规则的改革过程中，需要充分考虑各国的利益和关切，寻求共识和妥协。

3 数字经济时代财政税收征管模式的创新转型策略：技术驱动与制度协同

随着数字经济的迅猛发展，传统的财政税收征管模式正面临着前所未有的挑战。数字化、网络化、智能化的新技术革命，不仅改变了经济活动的形态和模式，也对税收征管提出了更高的要求。为了适应这一变革，财政税收征管部门必须积极创新转型，以技术驱动和制度协同为核心，构建智慧税务生态系统，完善制度创新方向，并加强风险防控与权益保护，以推动税收征管模式的现代化和智能化。

3.1 构建智慧税务生态系统

在数字经济时代，技术的融合与创新是推动税务征管模式转型的关键驱动力。AI（人工智能）与大数据的结合，为税务部门提供了强大的风险识别与评估工具。以深圳市为例，其开发的“税眼CT”机制，通过整合和分析38项关键指标，如企业的交易行为、财务状况、行业特点、历史纳税记录等，动态评估企业的逃税概率，为税务稽查提供了精准的目标定位。这种智能化的风险评分模型，不仅提高了税务稽查的效率和准确性，还有效遏制了逃税行为，维护了税收的公平性和正义性。除了AI与大数据的融合，区块链技术技术与电子发票的结合也是税务征管领域的一大创新。通过推广“乐企”平台，实现了数电发票的自动赋额、动态调整，以及发票的全生命周期管理。杭州市作为试点城市，其企业覆盖率已达85%，显著提升了税务服务的便捷性和效率^[3]。区块链的不可篡改性保证了发票的真实性和合法性，有效防止了虚假发票的流通和使用，为税收征管提供了更加可靠的数据基础。在技术融合的过程中，数据治理框架的构建也至关重要。为了充分发挥数据在税务征管中的作用，必须打破部门间的数据壁垒，实现数据的共享与协

同。河北省税务局通过“税源管理平台”，量化考核了474个分局的工作绩效，同时集成了工商、海关等部门的数据，形成了跨部门的数据共享机制。这种数据集成与共享不仅提高了税务征管的准确性，还为税务决策提供了更加全面的数据支持，有助于税务部门更好地把握经济形势和税收动态。

3.2 制度创新方向

在数字经济时代，税务征管制度的创新也是必不可少的。首先，需要完善数字服务税的立法工作。随着数字服务的快速发展，传统的税收征管模式已经难以满足对数字服务的税收征管需求。因此，必须明确平台的代扣代缴义务，如要求亚马逊等平台预缴税款，确保数字服务的税收征管得到有效实施。同时，随着数据资产化的趋势日益明显，建立数据交易征税规则也迫在眉睫。这不仅可以规范数据交易市场，还可以为政府带来新的税收来源，促进数字经济的健康发展。此外，我国还应积极参与国际规则制定与完善。在数字经济时代，跨境数字服务的税收征管成为一个全球性的问题。为了协调各国之间的利益，推动国际税收规则的制定与完善，我国应积极参与OECD的双支柱方案讨论，并努力推动其落地实施。同时，我国还应加强与其他国家的税收合作与交流，建立更加紧密的税收征管合作机制。例如，我国已加入《多边税收征管公约》，与100多个国家建立了情报交换机制，为打击跨境逃税提供了有力的支持。

3.3 风险防控与权益保护

在智慧税务生态系统的构建过程中，风险防控与权益保护也是不可忽视的重要方面。首先，必须加强算法伦理建设。在税务征管中，算法的应用越来越广泛，如风险评分模型、智能稽查系统等。然而，算法的不透明性却可能引发“算法黑箱”问题，损害纳税人的合法权

益。为了避免这一问题，必须开发可解释AI（XAI），展示风险评分的依据和过程，让纳税人了解税务部门是如何评估其税收风险的。这种透明化的算法应用可以增强纳税人的信任感，提高税务征管的公正性和合理性。其次，应加强隐私保护机制的建设。在数字经济时代，数据的隐私保护至关重要^[4]。为了保障纳税人的数据隐私，可以采用联邦学习技术等先进的数据处理技术。联邦学习技术在跨区域训练模型时，不共享原始数据，只共享模型的更新信息，从而有效防止了数据的泄露和滥用。同时，还应加强对税务人员的数据安全培训和教育，提高其数据安全意识和能力，确保纳税人的数据得到妥善保护。

结语

数字经济时代，税收征管正从“经验驱动”向“数据驱动”转型。人工智能技术通过提升征管效率、降低合规成本，为税收治理现代化提供核心支撑。然而，技术变革需与制度创新协同，国内应加快数字服务税立法，国际需推动OECD框架落地。未来，随着量子计算、数字孪生技术发展，税收征管将迈向“无感监管”时代，实现“征税于无形、服务于有质”的治理新范式。

参考文献

- [1]谢进刚.数字经济时代财政税收征管模式的创新[J].上海商业,2024,(11):156-158.
- [2]于小栋.加强财政税收征管审计的策略分析[J].金融论坛,2024,(04):28-30.
- [3]魏嘉一,李俊青.大数据税收征管影响了财政激励效率吗?[J].财会通讯,2024,(14):66-69+79.
- [4]徐翠.新形势下加强现代化财政税收征管审计的策略研究[J].金融客,2024,(09):75-77.