

新质生产力赋能西安市产业优化升级

董 瑞 胡一凡
西安培华学院 陕西 西安 710199

摘 要：自“十二五”以来，西安市的经济总量稳步上升，2020年GDP突破万亿元，人均GDP也持续增长。然而，近年来西安市的经济增速明显放缓，2024年GDP增速仅为3.2%，较2023年有所下降，且近三年呈持续下滑趋势。这一现象可能与“双碳”目标下高耗能产业的淘汰有关。西安市亟需通过新质生产力驱动产业优化升级，以实现经济的高质量可持续发展。本文将从产业结构、新兴产业发展态势及传统产业升级概况三个方面，分析西安市产业发展的困境，并提出相应的解决措施，推动西安市经济高质量发展。

关键词：新质生产力；西安产业升级；科技创新

传统的生产力模式依赖于高强度的资源消耗和环境污染，再也不能满足现代社会对环境保护的双重需求。在此背景下，新质生产力的兴起为区域产业发展提供了新的动力与方向。与传统生产力相比，新质生产力是一个深刻的转变，放弃了高能耗、高排放、低效率模式，拥抱一个全新的以科技创新为中心的生产系统，从根本上改变了生产力发展的道路，使生产活动更加清洁、高效、可持续。

1 西安市产业发展现状

1.1 西安市产业发展及产业结构分布现状

自“十二五”以来，西安市生产总值稳步上升，直至2020年GDP突破万亿元，同时人均GDP也始终呈现上涨趋势。但可以明显观察到，近年来西安市的发展进入缓慢期，据统计，2024年西安市GDP增速约为3.2%，较2023年略有下降，且近3年来GDP呈持续下滑趋势，与其

他万亿GDP城市有一定的差距，这可能是由于“双碳”目标下高耗能产业淘汰所导致的，西安市还需积极寻找发展突破点，通过新质生产力驱动产业优化升级，实现经济产业高质量可持续发展。

合理的产业结构比例能够促进经济的稳定增长和可持续发展。分析历年《西安市统计年鉴》数据可知，2011-2023年，西安市第三产业产值占比波动性上升，第二产业与第一产业则呈现出波动性下降趋势，服务业始终占据主导地位。但是第二产业往往才是经济增长的核心驱动力。统计可知，2023年西安市GDP高达12010.76亿元，比2022年增长5.2%，而三大产业中只有第二产业增加值为4146.92亿元，比上年增长了6.2%，拉动整体经济总量增长。因此，西安市产业结构表现出的“三二一”格局直接意味着工业和制造业发展滞后，从而导致实体经济疲弱，经济总量和增速相对较弱。

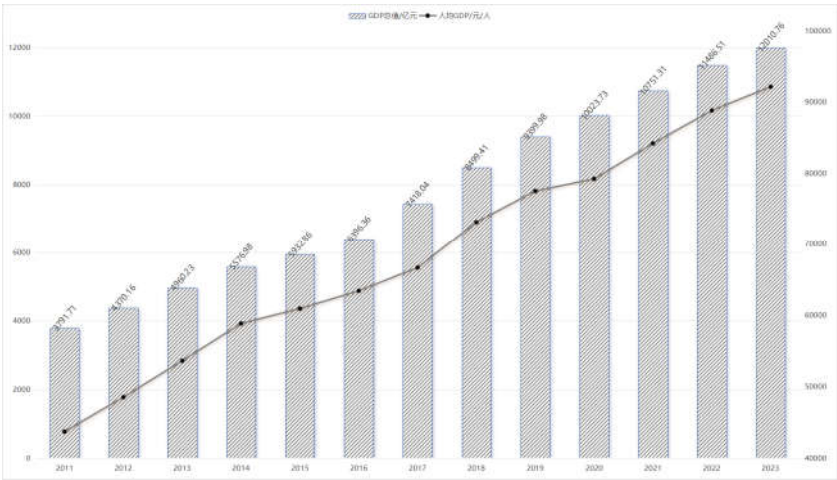


图1 2011-2023年西安市地区生产总值及人均GDP变化

1.2 西安市新兴产业发展态势

近年来，西安市在工业产业发展方面加强创新，致

力打造五大新兴产业（人工智能、大数据云计算、光子、增材制造、卫星应用）以期应对经济增长不足的问题。

题,为经济发展注入新动能。通过计算新兴产品营收在总收入中的占比可知,2014年至2019年,西安市在新兴产品领域取得了显著的进展,新能源汽车、单晶硅、太阳能电池、3D打印设备等新兴产品对经济总量的贡献从2014年的8.53%上涨至2019年的22.65%,涨幅较大。然而自2020年起,新兴产品的营收占比略有下降。总体而言,新兴产品在经济中的比重仍然较低,间接表明了新兴产业的发展受到了限制。这是因为西安市新兴产业规模较小,尚未形成足够的规模效应和产业竞争力,产业链上下游协同发展不足,难以形成产业集群效应,制约了产业的进一步发展。

1.3 西安市传统产业升级概况

长期以来,西安市都依赖于传统产业发展,为了更好的发展产业经济,加快工业化进程,进入高质量发展行列,传统制造业引入了自动化智能化设备、改进生产工艺、革新生产技术等,通过不断地改革创新加速蜕变,将传统企业升级为高新技术制造企业。本文通过计算高新技术制造企业产值增长率来反映传统产业升级速度,分析图2可知,传统产业升级速度在2014-2023年间呈现出波动性上升态势,除2017年、2020年和2023年外,产值增长率都呈现上涨态势,从2014年的3.25%上涨至2023年的17.10%。这表明了西安市传统产业还处于不断升级过程,但优化升级的速度时高时低,这并不利于经济稳定增长。

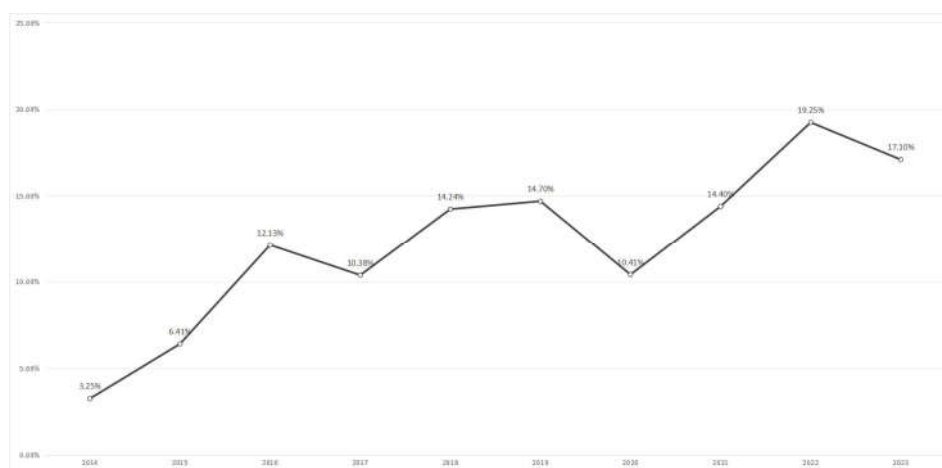


图2 2014-2022年西安市高新技术制造企业产值增长率

令人惊喜的是,西安市高新技术企业营业收入增长情况较好,尤其是在近3年来稳步上升,年均增速最高可达32.1%,且优化升级速度快时营业收入增速也随之提高,这代表了传统企业的升级成长具有一定的潜力,可以作为经济发展的主要驱动力。

2 新质生产力推动西安产业优化升级困境

2.1 工业核心竞争力疲弱

西安市产业结构呈现“三二一”格局,第三产业占主导主导,第二产业发展滞后,并且第三产业占比持续上升,而第二产业占比波动下降。尽管2023年第二产业

增加值增长6.2%,拉动整体经济增长,但其总量和增速仍显不足,尤其是工业和制造业发展滞后,导致实体经济疲弱,经济增长缺乏核心驱动力。

据统计,2022年西安市规模以上工业企业中开展研究与试验发展(R&D)活动的共661家,占比38%,R&D经费投入总额211.28亿元,比2021年增长了10.3%,经费投入强度为1.77%,始终低于全国R&D经费投入强度2.65%。科技研发投入的相对匮乏已成为限制许多领先技术研发项目、创新平台建设的主要因素,这种情况进一步阻碍了实现新技术突破和产业现代化的进程,而这恰恰对发展新质生产力至关重要。

2.2 新兴产业科技创新协同度不高

西安市新兴产业的科技创新协同度,制约了产业的进一步发展,进而导致新兴产业无法形成足够的规模效应和产业竞争力。目前,西安市科技创新管理主要依靠科技部门的单独管理,缺乏多部门协同合作,这直接阻碍了不同部门之间的信息流动,使得资源无法实现高效共享,导致创新效率低下,无法形成统一和谐、协同共

作者简介: 董瑞(1996年6月—),女,汉族,陕西咸阳,硕士研究生,助教,西安培华学院,主要研究方向:低碳经济学;

胡一凡(2006年6月—),女,汉族,陕西咸阳,本科在读,西安培华学院,主要研究方向:产业经济学;

基金项目: 西安培华学院2025年度校级科研项目,新质生产力赋能西安市产业结构优化升级(项目编号:PHKT2528)。

进的高质量发展格局。在科技资源再分配过程中,经常出现协调困难、分配不均等问题,大大降低了科技成果转化效率,阻碍了强大创新力量的形成。这种情况严重阻碍了新型生产力的快速培养和动态发展,也阻碍了西安在全国科技创新竞争中充分发挥自身优势,错失了一些发展机遇。

2.3 创新链产业链深度融合不够

关联性较强的企业集聚,会加速企业间信息传递与技术交流,进而促进对地区集聚产业产生积极的知识、技术溢出等外部效应。为了促进经济进一步发展,西安市近年来引入战略性新兴产业,这对西安市的工业化进程有很大的推动,然而对西安市整体经济的贡献度却与预期相差甚远。这是因为市场中尚未形成新兴产业链的协同效应,企业的边际成本过高,直接影响着新兴产业的生产决策,进而影响着企业的经济效益,因此新兴产业的发展动力不足。如制造业与服务业的融合,虽然有一些探索,但在深度和广度上还存在不足,未能形成高效的产业服务体系,企业无法形成关联性较强的集聚效应,从而导致生产效率与能源效率低下,成本投入较高,不利于资源优化配置。

3 新质生产力推动西安产业优化升级政策启示

3.1 加大科技创新研发投入,创造多元化支持

新质生产力作为推动产业变革的核心动力,为西安产业优化升级提供了新的思路和方向。在优化产业结构方面,西安应加大对现代化工业的研发投资,设立新质生产力发展专项资金,特别是在智能制造、绿色制造等领域的投入。另外,西安市政府应持续加大财政科技投入力度,确保财政科技支出增速高于财政经常性收入增速,逐步缩小与先进城市的差距。同时,应合理分配生产要素,在生产水平与资源禀赋的约束下,实现产业间的协调发展。此外,深化产业链关联度也至关重要,可以通过建立产业联盟、搭建产学研合作平台等方式,加强产业链上下游的协同发展,形成良性互动的产业生态。通过出台税收优惠、财政补贴等政策,引导社会资本向新质生产力领域集聚,鼓励金融机构创新科技金融产品,如开展知识产权质押贷款、科技成果转化保险等业务,为科技创新企业提供多元化融资渠道。

3.2 扩大新兴产业规模,加强科技创新协同

西安市应着力扩大六大新兴产业规模,重点支持人工智能、大数据云计算、光子、增材制造等产业。通过制定专项发展规划、设立产业引导基金等措施,吸引优质企业和项目落户西安。同时,加强产业链协同,建立产业集群,提升整体竞争力,设立新兴产业引导基金,

吸引社会资本参与。此外,提升技术创新能力也是关键,可以通过增加研发投入、加强国际合作等方式,推动新兴产业的技术突破和产品创新。除此之外,西安市政府应该搭建科技创新协同信息平台,整合全市科技资源信息,打破信息壁垒,实现科技项目、人才、设备等资源的共享与精准对接,提升科技创新协同效率。值得注意的是,在措施实施的同时也要加强知识产权保护,营造良好的创新环境。

3.3 加速传统产业升级,优化战略科技力量布局

西安应采取多种措施鼓励传统企业进行设备更新和技术改造,如专项资金、提供技术改造补贴等方式。同时,首要选择通过提升技术创新能力发展传统产业,通过建立企业技术中心、加强产学研合作等途径,提升传统企业的研发能力和创新水平。另外,可以通过建立产业园区、推动企业兼并重组等方式达成优化资源整合的目标,以此推动传统产业升级,提高生产要素的利用效率,实现产业规模效应。新质生产力作为推动经济社会高质量发展的关键力量,其核心推动力深深扎根于技术创新之中,这必然需要将科技、工信、发改等多个部门协同起来,做好创新技术研发、提升产业智能化、引导资源合理配置,以此构建清晰明确的技术创新协同促进机制,让创新的各个环节紧密衔接,形成高效的创新生态系统。

结论

新质生产力推动西安产业升级面临科技创新协同不足、财政科技投入欠缺、战略科技力量薄弱、科技成果转化率低、战略性科技人才匮乏等挑战。对此,西安应构建科技创新协同体系、加大财政科技投入、优化战略科技力量布局、提升科技成果转化效率、强化人才引育保障,全方位推动新质生产力发展,实现产业升级。同时,西安市政府应该明确政策导向,聚焦新兴产业培育与传统产业升级重点扶持,借鉴国内外先进经验,探索契合自身发展的产业升级路径,为新质生产力发展营造良好政策生态。

参考文献

- [1]赵星等.数字新质生产力与制造业产业链现代化关系的实证检验[J].统计与决策,2024,40(22).
- [2]黄美等.新质生产力促进产业结构升级的影响研究——基于技术创新的中介效应[J].统计与管理,2024,39(11).
- [3]廖乐焕等.新质生产力、产业结构升级与低碳经济发展[J].统计与决策,2024,40(21).
- [4]李昕昱等.新质生产力与产业结构高级化:耦合协调及交互作用分析[J].统计与决策,2024,40(19):17-23.