

油气田企业和谐企地关系探索与实践

马传月

中国石油化工股份有限公司中原油田普光分公司 四川 达州 635000

摘 要：普光气田是中国石化上游板块最大的天然气生产基地和国内最大的硫黄生产基地，其开发建设涉及的利益相关方及企地关系复杂程度为国内外少有。气田与当地政府通过构建高效沟通协调机制、应急联动机制，坚持互惠互利、绿色发展等理念，构建了高含硫气田企地“一盘棋”、群众“一家亲”的共生发展格局。

关键词：普光气田；和谐；企地关系

普光气田位于四川省达州市宣汉县境内，是国内首座特大型高含硫整装海相气田，矿区面积1116平方千米，所辖气井主要分布在达州通川、达川、宣汉县和巴中市通江县等4个区（县），几十个乡（镇），100余个村（社）。气田的建设投产和稳定高效运营，对保障国家能源安全、促进当地经济社会发展具有重要的意义。如何在这座“毒气库”上做好企地关系建设，促进企业与当地政府、农业、工业、城市、乡村、环境保护等融合发展，也是一项国内少有的综合性工程。

1 新形势下普光气田企地关系特点

1.1 同一地域企地关系复杂多变

由于普光气田企地关系链条相对较长，其中涉及到市（县）政府、乡镇政府、行政村及农户个人等不同环节，企地关系的末端通常为村级或个人。贯穿于整个生产过程中的企地关系，常常需要从市政府、县政府、乡镇政府、行政村、农户个人逐级协调，随便一个链条发生问题都会对整个企地关系产生较大影响。在企地关系的末端，常常因为外部环境、个人认知水平和利益分配等因素，导致企地关系时而顺畅，时而堵塞，反复多变，从而影响气田生产进度。

1.2 企地关系涉及法律法规和政府职能部门多

随着市场经济的进一步深入和各项法律法规的逐步颁布实施，气田在建设施工过程中，涉及到的法律法规和与之相对应的行政管理和执法部门也愈来愈多，为企地关系协调工作增加了较大的难度。普光气田往往一个项目就需要与地方政府国土、林业、环保、规划、交通、公路运输等各职能部门之间沟通交流，而这些部门分工精细、条块分割、多头管理，办理起来比较繁琐。各个部门都有自己的规定和标准，其中一个环节不顺畅，整个建设项目都要受阻，导致工作无法继续。

1.3 地方需求和气田发展矛盾日益突出

随着城镇化建设和社会主义新农村建设步伐的加

速，地方对气田在支持基础设施建设、税收落地、清洁低价天然气供应等方面的期望值也越来越高，甚至要求气田实施一些项目。在勘探开发环节，气田既面临着“三高一深”特点带来的对周边自然、社会环境影响大的问题，也面临着地方在征地赔偿、生态环境、安全生产等方面日趋严格的监管；在销售环节，地方对天然气需求日益增加，各方合作愿望强烈，气田面临着资源配置平衡难的问题。

2 构建和谐企地关系的重要性

2.1 构建和谐企地关系是保障国家能源安全的需要

普光气田作为“川气东送”的主气源地，其生产运行情况直接关系到沿线6个省2个直辖市的80多座城市、数千家企业、2亿多居民的用气保障问题，企地双方必须建立高效的联络机制，形成和谐的企地关系，达成站在国家能源安全全局的高度审视和处理问题的共识。

2.2 构建和谐企地关系是高含硫气田安全开发的需要

普光气田是一座巨大的能源宝库，同时也是一个危险性极大的“毒气库”，而该区域常住人口达8万多人，人口密度大。消除气田安全隐患，杜绝事故发生，保障人民群众身体健康和生命安全，是“以人为本”理念的最好体现，也是维护地方稳定的本质要求。

2.3 构建和谐企地关系是促进企业和地方经济发展的需要

普光气田作为川渝地区乃至全国天然气、硫磺产业链的重要环节，在区域产供储销体系建设、加快天然气利用、促进硫化工发展等重大发展任务方面，十分依赖于企地协调配合。

2.4 构建和谐企地关系是绿色高质量发展的需要

四川盆地人口密集、生态敏感，高含硫天然气的开发极易引发气田周边自然环境和社会环境问题，这就要求普光气田在地方政府指导和督促下，走绿色发展新路，积极探索形成环境友好的企业发展模式，用实际行动

动“回报社会，造福地方”。

2.5 构建和谐企地关系是建设社会主义和谐社会的需要

普光气田地处川东北山区，乡村振兴正处在重要的起步阶段，加强农村基础设施建设，改善农村生活条件等现实问题，需要气田全面履行社会责任，实现经济效益和社会效益共同提升，真正起到“以工促农”的作用。

3 构建和谐企地关系的做法

3.1 确立企地和谐发展理念，构建高效沟通协调机制

气田自开发建设以来，始终秉承“办好一个项目，推动一方经济，造福一方人民”的发展理念，坚持加强沟通、化解矛盾。一是搭建多方协调平台，协调平衡各方利益，处理重大企地关系问题，为企地双方各领域的协助提供强有力的体制机制保障。二是强化制度建设，梳理并制定了对外关系协调、青苗补偿等11项业务流程图，形成目标任务明确、岗位职责落实、工作措施具体、工作推进有序的整体联动格局。三是工程建设过程中多次进行现场踏勘论证，优化场站选址，优化管线走向，减少房屋拆迁，减少耕地占用，减少永久性用地，落实复垦，严格赔偿标准。四是强化普法宣传，通过宣传横幅、宣传手册等多种形式，极大提升群众自身维权和遵纪守法的意识。2024年，成功协调解决钻井工程、集输管线、场站建设等产生的工农矛盾和纠纷1000余次，有力保障了各项工程和气田生产的正常运行。

3.2 确立安全稳定发展理念，建立有效应急联动机制

3.2.1 建立多层级立体防控体系。一是建立以管理手册为纲领，责任制、制度、操作规程和记录为支撑的具有高含硫气田特色的“1+4”HSSE管理体系，夯实气田管理基础。二是建立硫化氢山地扩散模型，确定“138”公共安全防护距离，拆迁面积20余万平方米，妥善安置群众近万名。三是投资1.94亿元，建成8大监控监测系统，气田生产异常关断成功率100%；建成覆盖220平方公里、涵盖8个乡镇8万多人的应急疏散广播体系，极大提高了发现安全风险的及时率和紧急处置疏散能力。

3.2.2 建立“五位一体”应急管理体系。编制700余项高含硫气田应急预案，开发应急指挥系统，建立企地联动应急救援体系。气田与市、县、乡、村（社），分别建立了“四级”应急疏散联动机制，不定期组织开展普光气田泄漏事件企地联合演练，持续强化应急应对能力；建立了企业和地方消防力量组成的区域应急救援队伍，与地方医院签订医疗救护协议，强化应急救援保障。形成了集气站联动处置、站村联动疏散、应急救援联动救援、维保队伍联动抢修的一体化联动应急处置机制，提升了普光

气田员工与当地群众面对突发事件的应对能力。

3.2.3 建立专业化应急救援队伍。建成了国家油气田救援川东北基地，配备7大类400余种应急装备，为气田平稳运行及当地居民安全提供了坚强保障。普光应急救援中心为当地应急救援抢险出警百余次，解救受困群众百余人；参与了四川汶川、雅安地震、达州好一新火灾等的大型抢险救援，圆满完成抢险任务，受到了地方政府和当地群众的高度赞扬。

4 确立互惠互利发展理念，促进区域经济高质量发展

4.1 以产业优势助推区域经济发展。一是依托普光气田带来的经济辐射效应和聚积效应，达州地区成功引进国内外35家企业入驻产业园区，推动了达州市打造川东北能源化工基地建设进程。二是投资建设供气设施，解决当地乡镇居民、工业用气。向胡家、毛坝、双河等8个乡镇和宣汉、柳池、魏兴3个工业园区，覆盖约18万乡镇居民、20余家企业供上了清洁的天然气。三是长期实行天然气、硫磺价格优惠，降低了当地居民、企业运行成本，提升市场竞争力，累计节约生活生产成本1亿余元。

4.2 以税企合作助力地方经济建设。一是着力创新“区域融合发展”模式，成立中国石化达州天然气净化有限公司，有效解决了所得税落地问题，为地方经济建设做出了巨大的贡献。二是普光气田与达州市税务局签订了《税收遵从合作备忘录》，有力推动了大企业和税务机关互动新模式的建立，打造税企合作的新典范和新标杆，先后多次被税务系统评为“纳税大户”、“A级纳税人”等多项荣誉称号。

4.3 以援建基础设施建设振兴地方经济。一是持续助力新农村建设。与地方政府共同打造极具现代气息和特色风貌的普光新区、毛坝新区、北斗安置区，2万7千多人搬入新居，成为四川省社会主义新农村建设的典范。二是大力支持基础设施建设。气田累计投资3.5亿余元，扩建翻新公路200余公里、新建普光40米大道5公里、扩建新建5座桥梁，援建、共建大桥2座，改善了当地道路基础设施。三是强化地方文教事业帮扶。投资1000万元建成标准高、功能完善、设施齐全的普光学校；投资2000余万元，援建当地医院、资助医疗设施等，医疗条件大大改善，为地方经济和医疗卫生事业发展提供了坚实的物质基础。

4.4 以精准扶贫助力全面脱贫攻坚。积极响应国家精准扶贫、精准脱贫的攻坚战精神，融入到地方脱贫攻坚的战场。投资1340多万元援建编织袋厂、制砖厂、石材厂；聘请当地470余名劳动力承担气田绿化、保安等工作；开展“修建大窝村扶贫培训中心”等扶贫专项项

目，累计捐赠资金700余万元，从资金和技术等方面与地方联手做到扶真贫、真扶贫，助力地方打赢脱贫攻坚战，实现乡村振兴。

5 确立绿色环保发展理念，维护区域良好生态环境

始终牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，强化环境监测和污染治理，累计投入的安全环保生产费达到40多亿元，占项目总投资的13%左右。大气、土壤、固废、噪声、雨水等监测合格率100%。

5.1 完善管理体系，夯实绿色发展基础。建立四级节能环保管理体系，制发《能源管理手册》《环境保护管理办法》等体系制度17项，夯实了环保管理基础；层层签订目标责任书，实行“全员担责、全员奖惩”绩效考核体系，确保能耗指标受控，杜绝污染发生。

5.2 坚持公开透明，强化生态环境监测。建立健全废气、废水排放口在线监测系统，监测数据实时上传至省、市、县环保监控平台，实现“现场直播”。率先在油气田行业开展生态跟踪监测，配备专业技术人员10多名、先进设备70余台（套），取得国家实验室认可和计量“双认证”，为生态气田建设提供了有力的技术保障^[1]。

5.3 强化技术创新，保障生态环境安全。创新高产高效开发技术，实现了“少打井、多打高产井”目标，强化落实源头管控，优化布局节约成本，节约土地资源百余亩，最大限度的保护了原始生态。大力实施废气、废水、固体废物、噪声、土壤地下水防治等“五项”工程，创新开展“热氮吹硫”等清洁生产项目312个，年消减污水8.63万方、废气1.06亿方、二氧化硫303.5吨。与当地企业合作研发钻井固废烧结资源化利用技术，实现了变废为“宝”。先后投入生态建设资金3000余万元，栽种各类抗硫、吸硫植物27万株，恢复林地、草地、耕地千余亩，植被恢复系数达98%以上，临时用地复耕、绿化率达100%。

6 构建和谐企地关系的效果

通过对构建和谐企地关系的探索与实践，形成了

“安全、绿色、协同、共享”的协调发展理念，企地互相理解、相互支持的共赢局面，为气田安全绿色发展提供了坚实保障，为地方经济发展提供了强劲动力。

6.1 促进了气田连续安全稳产

通过有效的沟通、联动等机制，促进了气田开发生产有序高效运行，实现了气田连续15年安全平稳运行，连续15年无重大安全生产事故、重大治安案件、重大工农纠纷事件发生，至2025年1月，普光气田累计产量已达到千亿方，成为我国首个突破千亿方的高含硫气田。

6.2 促进了地方经济快速发展

通过大力支持地方基础设施建设，优惠提供优质清洁能源，促进地区天然气产业和硫化工产业强劲发展，为达州经开区“一区四园”的产业布局和发展奠定了基础，促进宣汉县年GDP突破500亿元大关，跃居达州市第一、升至川东北地区第三位，“中国气都”已成为达州最靓丽的城市名片。

6.2 实现了良好的生态效益

气田源源不断的优质天然气通过“川气东送”管道，为长江经济带沿线六省二市注入了绿色动能，惠及上千家企业和2亿多人民。沿线天然气供应量增加29.1%，相当于每年提供约1457万吨标准煤的清洁能源，每年减排温室气体29万吨CO₂当量，对促进节能减排和建设资源节约型、环境友好型社会具有重要意义。

结语：普光气田是普光气田和谐企地关系的构建是基于更高的政治站位、更深的理论认识，其本质是优化资源配置，促进生产力解放，促进区域经济社会发展；突破以生产经营活动关系为主的局限，将政治、经济、社会、文化、生态领域的合作提高到远高于以前的水平，形成和地方经济社会高度共荣共生的企地关系新局面。

参考文献

[1]兰亚男.采油企业以“企地关系”为核心的法律管理工作创新与实践[J].河北企业.2024(3):78-80.