

# 农业经济发展战略探析

陈来波

个旧市锡城街道农业农村发展和财务服务中心 云南 红河州 661000

**摘要：**农业经济是国民经济的基础，其发展质量直接影响着乡村振兴战略的实施成效与国家粮食安全。为此，本文基于我国农业经济发展的现实语境，剖析当前面临的资源约束、产业结构失衡、科技创新滞后等核心挑战，从科技创新驱动、产业融合发展、绿色转型路径、政策制度保障四个维度构建战略框架，并结合乡村振兴战略的政策导向，提出具体实施路径与保障措施，旨在为新时代农业经济高质量发展提供理论参考与实践指引。

**关键词：**农业经济；发展战略；探析

引言：农业作为人类社会生存与发展的基础产业，在我国具有特殊的战略地位。从历史维度审视，农业经济的稳定发展是社会治理的根基；从现实需求考量，其是实现共同富裕的关键领域。当前，我国农业经济正处于从传统生产方式向现代化转型的关键期，既面临全球农业科技革命的机遇，也需应对资源环境约束加剧、城乡发展失衡等挑战。在此背景下，系统探讨农业经济发展的核心矛盾与战略路径，对于推动农业高质量发展、助力乡村全面振兴具有重要的理论与实践意义。

## 1 农业经济发展战略的意义

### 1.1 筑牢国家安全底线

农业是国家安全的基础领域，农业经济发展战略的核心目标之一是保障粮食等重要农产品的有效供给。在全球粮食产业链波动加剧、气候变化影响加深的背景下，通过战略规划稳定粮食播种面积、提升单产水、优化储备体系，可有效抵御外部风险，最大程度上确保“谷物基本自给、口粮绝对安全”<sup>[1]</sup>。更重要的是，农业战略的实施直接关系乡村社会稳定。农业稳则农民安，农民安则国家稳——通过产业布局优化带动乡村就业，通过收入增长机制缩小城乡差距，能够减少因经济失衡引发的社会矛盾，为国家长治久安提供基层治理支撑。

### 1.2 驱动国民经济增长

农业作为基础性产业，其发展不仅直接贡献于国内生产总值，还通过产业关联效应带动上下游产业发展。具体表现有以下几个方面：一方面，农业为工业提供丰富的原材料，如棉花、甘蔗等为纺织、制糖等行业提供基础支撑，推动农产品加工业、食品制造业等产业繁荣，创造大量就业机会和经济效益。另一方面，随着农业现代化进程加快，农业与服务业的融合日益紧密，乡村旅游、农村电商等新业态蓬勃兴起，进一步拓展了经济增长空间。最重要的是，农业经济稳定发展有助于稳

定物价水平，为国民经济平稳运行创造良好环境，是国民经济持续健康发展的坚实保障。

### 1.3 破解城乡二元结构

农业经济发展战略对于破解城乡二元结构具有重要意义。长期以来，城乡在经济发展、基础设施、公共服务等方面存在较大差距。实施农业经济发展战略，能够促进农村产业兴旺，增加农民收入，缩小城乡收入差距。一是，推动农村一二三产业融合发展，引导城市资本、技术、人才等要素向农村流动，培育乡村新业态，为农民提供更多就业机会和增收渠道，使农民在农村也能获得与城市相当的收入水平。二是，加强农村基础设施建设，提升农村教育、医疗、文化等公共服务水平，逐步实现城乡基本公共服务均等化，促进城乡人口、资源等要素的合理流动和优化配置，推动城乡一体化发展。

### 1.4 引领可持续发展

农业经济发展战略是协调人与自然关系的重要载体。传统农业过度依赖化肥农药的发展模式导致土壤退化、水体污染等生态问题，而绿色农业战略通过推广有机肥替代、病虫害绿色防控等技术，可降低农业面源污染（如我国化肥农药使用量已连续7年负增长），守护耕地质量红线。与此同时，农业承载着独特的生态功能——梯田农业、鱼塘湿地等农业景观构成生态屏障，农田生态系统每年固碳释氧价值超万亿元。在文化层面，农业战略注重保护农耕文明遗产，通过传统村落保护、非遗技艺传承等举措，延续乡村文化根脉。

## 2 我国农业经济发展的现状

### 2.1 资源环境约束加剧

我国农业经济发展面临着严峻的资源环境约束。首先，土地资源紧缺是制约农业发展的重要因素。我国人均耕地面积不足1.5亩，远低于世界平均水平，且耕地质

量参差不齐,高标准农田占比不高。随着城市化进程的加快,耕地资源不断被占用,人地矛盾日益突出<sup>[2]</sup>。其次,水资源短缺也是农业发展的瓶颈。我国水资源分布不均,部分地区农业灌溉用水紧张,加之农业用水效率低下,进一步加剧了水资源短缺问题。除此之外,农业面源污染形势严峻,长期过量使用化肥、农药等化学投入品,导致土壤退化、水体污染等生态问题,对农业可持续发展构成威胁。

## 2.2 产业结构失衡

一是粮经饲比例失衡,粮食作物种植面积过大,经济作物和饲料作物种植面积相对较小,难以满足市场多元化需求。二是农业产业链短,农产品加工转化率低,附加值不高。目前,我国农产品加工转化率约为60%,远低于发达国家80%以上的水平<sup>[3]</sup>。三是区域发展不均衡,东部地区农业产业发展较快,而中西部地区由于自然条件、基础设施等因素制约,农业发展相对滞后。产业结构失衡影响了农业经济效益的提升,同时也严重制约了农业的可持续发展。

## 2.3 科技创新与人才支撑不足

首先,农业科技创新能力较弱,与发达国家相比存在较大差距。在农业机械化、智能化、信息化等方面,我国仍处于较低水平。其次,农业科技推广体系不健全,科研成果转化率较低,许多先进的农业技术难以得到有效推广和应用。此外,农业人才短缺也是制约农业发展的重要因素。农村地区缺乏具备市场经济体系所需要的完整技能组合的专业人才,如经管、营销、电子商务等领域的人才。

# 3 农业经济发展的战略路径选择

## 3.1 科技创新驱动战略

### 3.1.1 强化关键核心技术攻关

在农业领域,关键核心技术是买不来、要不来的,必须依靠自主创新。其中,首当其冲的是,应聚焦种业、生物技术等关键领域,加大科研投入力度,政府、企业和社会资本应形成合力,为科研提供充足的资金支持。与此同时,整合分散的科研资源,打破部门、区域之间的壁垒,建立产学研用深度融合的创新机制。尤其是高校和科研机构,应发挥人才和技术优势,开展基础研究和应用研究;企业应积极参与,将科研成果转化为实际生产力。并且,加强种质资源保护与利用,建立种质资源库,为种业创新提供物质基础。而针对种源“卡脖子”技术,组织科研团队进行联合攻关,培育具有自主知识产权的优良品种,提高我国种业的竞争力。

### 3.1.2 推进农业装备智能化升级

智能化农业装备是提高农业生产效率的关键。实施手段有:第一,加快研发和推广适合我国国情的智能化农业装备,如无人驾驶拖拉机、智能收割机、精准灌溉设备等。这些装备能够实现自动化、精准化作业,大大降低劳动强度,提高生产效率。第二,加强农业装备与信息技术的融合,利用传感器、无线通信等技术,实现装备的远程监控、故障诊断和智能调度。

### 3.1.3 深化数字技术赋能农业

实施“互联网+”现代农业行动,建设农业农村大数据平台,整合气象、土壤、市场等各类数据资源。利用对这些数据的分析和挖掘,为农业生产提供精准决策支持,如合理安排种植品种、施肥时间和用量等。在此基础上,积极推动物联网、区块链、人工智能等技术在生产、加工、流通领域的应用。其中,在生产环节,发展智慧农场、数字果园等新型生产模式,实现生产过程的智能化控制和质量追溯。具体可利用传感器实时监测土壤湿度、温度、养分等参数,自动调节灌溉和施肥设备。推广“区块链+农产品溯源”技术,将农产品的生产、加工、流通等信息记录在区块链上,建立从田间到餐桌的全程可追溯体系,让消费者能够放心购买农产品,最终提升农产品质量安全水平与品牌价值。

## 3.2 产业融合发展战略

### 3.2.1 推进农产品加工业升级

加大对农产品加工企业的扶持力度,鼓励企业开展技术创新和设备升级,提高农产品加工转化率和附加值。具体可发展农产品精深加工,开发高附加值产品,如功能性食品、生物制品等。加强农产品加工园区建设,引导企业集聚发展,形成产业集群效应,提高产业竞争力。

### 3.2.2 创新产业融合模式

一方面,可探索“农业+旅游”融合模式。依托农村独特的自然风光、民俗文化和田园景观,开发乡村旅游项目,如打造农家乐、乡村民宿、农业观光园等。让游客亲身参与农事体验活动,像采摘水果、种植蔬菜等,感受乡村生活的乐趣,既能增加农民收入,又能促进农村一二三产业融合发展。另一方面,应积极发展“农业+电商”融合模式。借助互联网平台,拓宽农产品销售渠道。建立农产品电商平台,开展直播带货、线上促销活动,将优质农产品直接推向全国乃至全球市场。

### 3.2.3 健全利益联结机制

建立健全农业产业化联合体、农民合作社等新型经营主体与农民之间的利益联结机制,通过订单农业、股份合作、保底分红等方式,让农民共享产业融合发展的红利。

而且,加强对新型经营主体的培育和引导,提高其带动能力和服务水平,促进小农户与现代农业有机衔接。

### 3.3 绿色可持续发展战略

#### 3.3.1 推进农业投入品减量化

在推进农业投入品减量化进程中,要强化农业科技对减量化的支撑作用。组织科研团队研发高效低毒的农药和生物肥料,降低化学投入品对环境的危害。同时,开展农业投入品减量化技术培训,利用举办田间学校、线上课程等形式,向农民普及绿色防控、精准施肥等实用技术,提高农民的科学用药施肥水平。然后,建立农业投入品减量化示范基地,发挥典型引领作用,带动周边农户积极参与减量化行动。

#### 3.3.2 加强农业生态保护修复

第一,开展水土流失治理、土壤污染修复等工作,保护农业生态环境。第二,加强农田水利设施建设,提高水资源利用效率,发展节水农业。第三,保护和修复农田生态系统中的生物多样性,维护生态平衡。

#### 3.3.3 发展生态循环农业模式

推广“种养加”一体化、稻渔综合种养等生态循环农业模式,实现农业资源的高效利用和废弃物的循环利用。例如,将畜禽粪便转化为有机肥,用于农业生产;利用农作物秸秆发展生物质能源等。同时,加强生态循环农业技术研发和推广,提高生态循环农业的经济效益和生态效益。

### 3.4 政策制度保障战略

#### 3.4.1 深化农村土地制度改革

健全土地承包经营权动态调整机制,完善土地承包合同管理,探索建立承包地退出补偿制度,鼓励进城落户农民依法自愿有偿转让土地权益<sup>[4]</sup>。推广土地托管、代耕代种等服务模式,支持社会化服务组织为小农户提供全程或环节托管服务。建立土地经营权评估体系,规范土地经营权抵押融资流程,拓宽农业经营主体融资渠道。积极探索农村集体经营性建设用地入市制度,明确入市范围、交易规则和收益分配机制,激活农村土地资源价值,助力乡村产业振兴。

#### 3.4.2 完善农业支持保护制度

一是构建以绿色生态为导向的农业补贴政策体系,加大对生态农业、有机农业的补贴力度,引导农业生产向绿色低碳转型。二是健全农业信贷担保体系,创新金融产品和服务,拓宽农业融资渠道,鼓励金融机构加大对农业产业化项目、新型农业经营主体的信贷支持。三是完善农业保险制度,扩大农业保险覆盖范围,提高保障水平,开发天气指数保险、价格指数保险等新型险种,增强农业抗风险能力,为农业经济发展筑牢制度保障。

#### 3.4.3 强化农业人才支撑

首先,加强农业人才培养体系建设,加大对农业院校和职业院校的支持力度,优化学科专业设置,培养适应农业现代化发展需要的专业人才。其次,开展新型职业农民培训,提高农民的科技文化素质和生产经营能力。制定优惠政策,吸引和留住各类人才投身农业,鼓励城市人才下乡创业就业。此外,建立健全农业人才评价和激励机制,激发农业人才的创新活力和创造力。

结语:农业经济发展战略的有效实施,是实现农业现代化、推动乡村全面振兴的必由之路。科技创新驱动为农业注入发展新动能,产业融合发展拓展了农业增值空间,绿色可持续发展保障了农业生态根基,政策制度保障则为农业发展营造良好环境,四大战略相辅相成,共同构建起农业高质量发展的坚实框架。未来,随着农业经济战略的深入推进,农业经济必将焕发新活力,为国家粮食安全、经济稳定、社会和谐与生态文明建设提供强有力支撑。

### 参考文献

- [1]马秀娟.农业经济发展实施“互联网+”战略途径[J].财讯,2022(21):184-186.
- [2]张海静.创意农业发展战略下农业经济发展路径分析[J].河南农业,2023(20):4-6.
- [3]林学峰.基于乡村振兴战略的生态农业经济发展路径研究[J].黑龙江粮食,2024(6):126-128.
- [4]孙庆雨.推动实施乡村振兴战略促进农业经济发展[J].中国商界,2024(5):32-33.