

# 对发展低碳经济财税政策的研究

栾永强

开鲁县审计技术服务中心 内蒙古 通辽 028400

**摘要：**本文聚焦低碳经济与财税政策。先阐述低碳经济定义、特征及发展重要性，包括应对气候变化、保障能源安全、推动经济可持续发展等方面。接着分析我国现行促进低碳经济的财税政策，指出财政和税收政策存在的问题。最后从加大财政投入、改革税收政策、引入碳税等方面提出完善我国低碳财税政策的建议，以推动低碳经济更好发展。

**关键词：**低碳经济；财税政策；节能减排；可持续发展

**引言：**当下，全球变暖态势严峻，资源短缺问题日益凸显，发展低碳经济已成为全球共识与必然选择。低碳经济以低能耗、低污染、低排放为核心，关乎人类未来生存发展与地球生态平衡。财税政策作为国家宏观调控的关键工具，在推动低碳经济转型中扮演着重要角色。它能够引导资源流向低碳领域，激发企业创新活力，促进低碳技术发展与应用。本文旨在剖析现状、找出问题，并提出针对性改进策略，助力我国低碳经济高质量发展。

## 1 低碳经济的定义与特征

低碳经济是一种特征鲜明的经济形态，核心在于低能耗、低污染与低排放，致力于推动能源高效运用与清洁能源的研发，以达成绿色GDP的增长目标。其本质在于借助能源技术、减排技术的革新，产业构造与制度的调整，以及人类发展观念的转变，来促进经济发展与环境保护的和谐统一。能源结构上，低碳经济高度依赖于可再生且污染极低的清洁能源，如太阳能、风能、水能及生物能等，相较化石能源能显著减少碳排放，为持久发展注入强劲动能。产业层面，它推动产业向低能耗、高价值方向转型，淘汰或改造传统高能耗、高污染产业，同时催生出新能源汽车、节能环保装备制造等新兴低碳产业，带动电池技术、智能驾驶等领域的同步发展<sup>[1]</sup>。技术创新是低碳经济的关键支柱，尤其加大对节能减排、碳捕捉与存储等领域的研发投入，以提升能源使用效率，削减生产环节碳排放。低碳经济还倡导绿色消费与低碳生活模式，激励民众节约能源、减少耗损，选择环保商品与服务，从消费层面为低碳经济注入活力，构建一个全面的低碳发展体系。

## 2 发展低碳经济的重要性

### 2.1 应对全球气候变化的挑战

全球气候变化是当令人类面临的最为严峻的挑战之

一。工业革命以来，人类大量燃烧化石燃料，排放巨量的二氧化碳等温室气体，导致全球气温持续上升，引发一系列极端气候事件，如暴雨、干旱、飓风、海平面上升等。这些极端气候给人类的生命财产安全、生态环境和经济发展带来了巨大损失。发展低碳经济是应对全球气候变化的关键举措。通过减少温室气体排放，降低大气中温室气体的浓度，可以有效缓解全球气候变暖的趋势，减轻极端气候事件的发生频率和强度，保护人类的生存环境，维护地球生态平衡。

### 2.2 促进能源安全和资源节约

传统化石能源是不可再生的资源，随着全球经济的快速发展，对化石能源的需求不断增加，其储量日益减少，价格波动频繁，给国家的能源安全带来了严重威胁。同时化石能源的开采、运输和使用过程中还存在环境污染和生态破坏等问题。发展低碳经济有助于促进能源结构的多元化，减少对传统化石能源的依赖，提高能源供应的稳定性和安全性。通过加大对清洁能源的开发和利用，如太阳能、风能、水能等，可以降低对进口化石能源的依赖程度，保障国家能源安全。低碳经济强调资源的节约和高效利用<sup>[2]</sup>。在生产过程中，采用先进的节能技术和工艺，提高能源利用效率，减少能源浪费；在消费领域，倡导绿色消费理念，鼓励人们合理使用资源，避免过度消费和浪费。这有助于缓解资源短缺的压力，实现资源的可持续利用。

### 2.3 推动经济可持续发展

低碳经济为经济发展带来了新的机遇和动力，是推动经济可持续发展的重要途径。一方面，发展低碳经济可以催生新的经济增长点和就业机会。新兴的低碳产业如新能源汽车、节能环保、新能源开发等具有广阔的市场前景和巨大的发展潜力，能够带动相关产业的发展，形成新的产业链和产业集群，创造大量的就业岗位。另

一方面，低碳经济有助于提高企业的竞争力和创新能力。在全球倡导低碳发展的大背景下，企业面临着越来越严格的环保要求和市场竞争压力。为了适应市场需求，企业必须加大技术创新投入，开发低碳产品和技术，提高能源利用效率，降低生产成本。这将促使企业不断提升自身的核心竞争力，推动整个产业的技术升级和结构优化，实现经济的可持续发展。

### 3 财税政策在促进低碳经济发展中的作用

#### 3.1 财税政策的重要意义

财税政策是国家宏观调控的重要工具，在促进低碳经济发展中具有不可替代的重要意义。政府通过制定和实施一系列财税政策，可以引导社会资源向低碳领域配置，调节市场主体的行为，推动低碳技术的研发和应用，促进低碳产业的发展壮大。与行政手段相比，财税政策具有灵活性、间接性和市场导向性等特点，能够更好地发挥市场机制的作用，激发企业的积极性和创造性，实现低碳经济发展的目标。同时财税政策还可以弥补市场机制的不足，解决低碳经济发展过程中存在的外部性问题，如环境污染的治理成本等，为低碳经济的发展创造良好的政策环境。

#### 3.2 财税政策的调节功能

财税政策具有强大的调节功能，可以通过税收和财政支出等手段对经济主体的行为产生影响，从而实现资源的优化配置和低碳经济的发展。在税收方面，政府可以通过调整税率、税收优惠等政策措施，引导企业减少高碳产品的生产和消费，鼓励企业增加低碳产品的研发和生产。在财政支出方面，政府可以加大对低碳领域的投入，支持低碳技术的研发和推广应用，建设低碳基础设施，改善生态环境等。例如，政府可以设立低碳技术研发专项资金，支持科研机构和企业开展低碳技术的研发和创新；加大对新能源发电、智能电网等低碳基础设施的建设投入，提高能源供应的清洁化和智能化水平。

#### 3.3 财税政策的引导功能

财税政策可以通过价格信号和利益导向，引导市场主体做出有利于低碳经济发展的决策。税收政策可以改变产品和服务的相对价格，使低碳产品和服务的价格相对降低，高碳产品和服务的价格相对上升，从而引导消费者选择低碳产品和服务，促进低碳消费市场的形成和发展。例如，对购买新能源汽车的消费者给予财政补贴和税收减免优惠，降低新能源汽车的购买成本，提高消费者购买新能源汽车的积极性<sup>[3]</sup>。财政支出政策可以通过政府采购、项目扶持等方式，引导企业和社会资本投向低碳领域。政府可以优先采购低碳产品和服务，为低

碳企业提供稳定的市场需求；通过设立低碳产业发展基金，吸引社会资本参与低碳项目的投资和建设，推动低碳产业的快速发展。

### 4 我国现行促进低碳经济发展的财税政策分析

#### 4.1 财政政策分析

我国政府高度重视低碳经济发展，出台了一系列财政政策支持低碳领域的发展。在财政补贴方面，对新能源汽车产业给予了大力支持。中央和地方政府通过购车补贴、充电基础设施建设补贴等方式，降低了新能源汽车的购买成本和使用成本，促进了新能源汽车的推广应用。在科研投入方面，政府加大了对低碳技术研发的资金支持力度。设立了多个科技专项，支持新能源、节能环保等领域的关键技术研发和创新。政府还通过财政转移支付等方式，支持中西部地区开展节能减排和生态保护工作，促进区域协调发展。然而，我国现行财政政策也存在一些不足之处。一方面，财政补贴政策的精准性和有效性有待提高。部分企业在享受财政补贴的过程中，存在骗补等违规行为，影响了财政资金的使用效益。另一方面，财政投入的规模和结构还需要进一步优化。虽然政府对低碳领域的财政投入不断增加，但与发达国家相比，投入规模仍然较小，难以满足低碳经济发展的需求。财政投入在不同领域和项目之间的分配还不够合理，存在重复建设和资源浪费的现象。

#### 4.2 税收政策分析

我国当下实施的税收政策，在推动低碳经济发展层面成效显著。增值税领域，对销售自产风力发电产品，实行增值税即征即退50%的举措；对污水处理劳务给予免征增值税的待遇。此类政策有效减轻了清洁能源与环保企业的税负压力，有力推动了清洁能源的开发利用以及环保产业的蓬勃发展。企业所得税方面，针对符合条件的环境保护、节能节水项目所得，自项目取得首笔生产经营收入所属纳税年度起，前三年免征企业所得税，第四至第六年减半征收；企业购置并实际使用《环境保护专用设备企业所得税优惠目录》《节能节水专用设备企业所得税优惠目录》所规定专用设备的，可按设备投资额的10%抵免当年应纳税额。这些优惠举措激励企业加大对环保及节能节水项目的投入，推动企业采用先进的环保与节能技术设备。然而，我国税收政策仍存在若干问题。其一，税收政策体系尚不完善。目前，我国尚未设立专门针对碳排放的税种，碳排放调控主要依赖行政手段及其他间接税收政策，缺乏直接有效的税收调节手段。其二，税收优惠政策覆盖范围有限。现有税收优惠政策多集中于少数领域，对新兴低碳产业及技术创新领

域的支持力度不足。其三，税收政策激励作用有限。部分税收优惠政策的优惠幅度偏小，对企业和消费者的吸引力不足，难以充分彰显税收政策的引导效能。

## 5 完善我国低碳财税政策的建议

### 5.1 加大财政投入力度，提高资金使用效率

政府应进一步加大对低碳领域的财政投入力度，增加对低碳技术研发、低碳基础设施建设、节能减排等方面的资金支持。建立稳定的财政投入增长机制，确保财政投入与低碳经济发展的需求相适应。同时，要优化财政投入结构，提高资金使用效率。加强对财政资金的管理和监督，建立健全资金绩效评价机制，对财政资金的使用情况进行跟踪问效，确保资金真正用于低碳领域的关键项目和重点环节。加强对财政补贴政策的审核和监管，严厉打击骗补等违规行为，提高财政补贴的精准性和有效性。鼓励社会资本参与低碳项目的投资和建设，通过政府和社会资本合作（PPP）等模式，吸引更多的社会资金投向低碳领域，形成多元化的投资格局。

### 5.2 改革和完善相关税收政策

完善现有税收优惠政策体系，扩大税收优惠政策的覆盖面。将更多的新兴低碳产业和技术创新领域纳入税收优惠范围，如碳捕获与封存技术、智能电网技术等。加大对税收优惠政策的激励力度，提高优惠幅度，降低企业和消费者的税收负担。例如，对采用先进低碳技术的企业，给予更大比例的企业所得税减免优惠；对购买低碳产品的消费者，给予更高额度的税收抵扣。要简化税收优惠政策的申请和审批流程，提高政策的可操作性和便利性，确保企业和消费者能够及时享受到税收优惠政策带来的实惠。另外，还应加强税收政策的协调性，避免不同税种之间出现政策冲突和重复征税的问题，形成政策合力，共同促进低碳经济的发展。

### 5.3 引入专门促进低碳经济发展的税种

汲取国际先进经验，我国应尽快开征碳税这一专门针对碳排放的税种。碳税属于一种环境税，其征税对象

是二氧化碳排放。通过对化石能源消费环节征收碳税，能够提高高碳能源的使用成本，进而引导企业和消费者降低对高碳能源的使用依赖，推动其向清洁能源和低碳产品消费转变，最终实现碳排放减少的目标<sup>[4]</sup>。在引入碳税的过程中，要合理确定碳税的税率和征收范围。税率的设定要综合考虑经济发展水平、企业承受能力和减排目标等因素，既要达到促进减排的效果，又要避免对企业和经济发展造成过大的冲击。征收范围可以逐步扩大，先从能源、工业等重点排放行业入手，待条件成熟后再扩大到其他领域。建立碳税收入的循环利用机制，将碳税收入专项用于低碳技术研发、节能减排补贴、生态保护等方面，实现碳税的“取之于低碳、用之于低碳”，形成良性循环。此外，还要加强与其他政策的协调配合，如与碳排放权交易市场相结合，形成多元化的碳排放调控体系，更好地促进低碳经济的发展。

## 结语

发展低碳经济是实现可持续发展的必由之路，财税政策在其中发挥着关键引导与支持作用。我国现行财税政策虽有一定成效，但仍有提升空间。通过加大财政投入、优化税收政策、引入碳税等举措，能进一步完善政策体系，激发市场主体活力，推动低碳技术创新与产业升级。未来，需持续探索创新，让财税政策更好服务于低碳经济发展，共创绿色美好未来。

## 参考文献

- [1]王靖雯.促进低碳经济发展的财税政策体系分析[J].现代营销(下旬刊),2020(02):251-252.
- [2]叶甜甜.中国碳交易与碳税协同的政策研究[J].中国商论,2023,(18):126-131.
- [3]马辉.“双碳”目标下我国绿色低碳技术体系构建及创新路径研究[J].当代化工研究,2024,(13):76-78.
- [4]欧阳雄光.基于财税视角的中国低碳经济发展路径分析[J].现代营销(下旬刊),2020,(09):7-8.