

城市规划对城市经济发展的作用

邵子建*

天津市静海城市基础设施建设投资集团有限公司, 天津 301600

摘要: 随着我国综合国力的不断提升, 在当今时代背景下, 我国政府部门正在积极努力地推进城市精神文明建设以及城市化发展进程, 其最终目的就在于有效地促进我国全面发展, 保证民族伟大复兴中国梦得以实现。从现实的角度分析, 在城市化建设工作当中城市规划工作极为重要, 该项工作的质量不仅会影响到城市空间的有效利用率, 同时还会影响城市经济的整体发展速度。此次研究主要就城市规划对城市经济发展的作用做了简要的分析, 目的在于进一步提升城市规划的质量, 并促进城市经济发展。

关键词: 城市规划; 城市经济; 发展; 作用; 问题及对策

一、前言

“城市规划”是规范城市发展建设, 研究城市的未来发展、城市的合理布局和综合安排城市各项工程建设的综合部署, 是一定时期内城市发展的蓝图, 是城市管理的重要组成部分, 是城市建设和管理的依据, 也是城市规划、城市建设、城市运行三个阶段管理的前提。城市规划主要强调的就是对城市在未来发展方向以及城市空间进行科学合理的调整, 该项规划的质量在一定程度上对于城市的未来发展高度有着直接的影响, 一旦城市规划出现不合理问题, 那么城市的空间以及各项资源都无法得到充分的利用, 进而导致城市经济水平一直无法得到有效的提升^[1]。而城市经济的发展周期相对较长, 该种经济的发展属于一个动态的过程, 最近一段时间, 我国政府部门已经极为重视对于城市化建设的推进工作, 该项工作开展的最终目的就是辅助促进城市经济发展, 提升城市内部社会群众的整体生活质量。可以说城市规划与城市经济之间有着较强的关联性, 两者之间相辅相成, 相互制约, 相互影响。

二、城市规划对于城市经济发展的作用分析



图1 市规划技术标准方案及其适度化流程

从现实的角度分析城市经济的发展是保证城市突破发展瓶颈实现进一步发展的基础保障性条件, 而科学合理的城市规划是城市经济发展的主要推动力以及基础保障性条件。现阶段, 在我国市场经济大环境下, 城市规划的主要目的就是为了能够有效的提升城市经济发展, 一般情况下, 科学合理地规划城市配置各项资源, 必然可以有效地促进城市经济发展。规划对于城市经济发展的主要作用具体表现在以下几个方面。第一, 可以保证城市土地资源的应用变得更加透明化, 降低土地资源浪费, 保证城市空间布局符合城市特点以及发展需求^[2]。第二, 城市规划能够扩展城市新的经济增长点, 有效带动城市经济发展, 并在此基础上实现各项城市发展资源的合理分配。第三, 城市规划对于城市经济发展有着宏观调控的作用, 可以保证城市经济市场持续有效且规范的发展, 进而不断地提升城市的整体发展高度。

*通讯作者: 邵子建, 1992年10月, 男, 汉族, 天津静海人, 现任职于天津市静海城市基础设施建设投资集团有限公司, 助理工程师, 本科。研究方向: 港口航道与海岸工程。

但是值得注意的是，相关的城市规划管理人员在实际工作中必须保证在不破坏生态环境的基础上进行规划方案的制定（城市规划技术标准方案及其适度化流程如上图1所示）。降低城市规划与环保工作的矛盾性，保证经济可持续增长。

三、城市规划管理当中所存在的问题分析

随着我国城市规划管理部门以及城市经济发展主管部门对于城市规划与城市经济发展之间关联性研究的不断深入，经过长时间的实践研究发现，现阶段，城市规划管理工作当中仍然存在着诸多较为显著的问题，而这些问题也是城市规划对于城市经济发展很难发挥出积极作用的主要的影响因素。这些问题集中表现在多个方面。例如，城市规划管理人员的综合素质水平有待提升，诸多城市规划管理人员并不能做到与时俱进地提升自身的规划能力，缺乏创新意识，同时也没有接受过专业的培训，导致其综合素质水平一直无法满足城市规划管理工作的需求^[3]；城市规划管理制度体系不健全，缺乏必要的连带责任追究管理制度，监督管理制度以及信息披露制度，从而导致责任不清，权限部分的管理问题时常出现，进而影响到城市规划的进度以及城市经济发展的速度；城市规划管理信息化建设力度较低，诸多管理人员并没有意识到信息化技术的引入对于提升城市规划工作的职能效应有着较强的辅助促进作用，同时诸多城市规划管理人员在实际工作期间并没有重视对于信息化管理技术的挖掘工作，导致信息化管理技术在城市规划管理工作以及促进城市经济发展工作当中并没有充分地发挥出其应有的作用，一些信息的传递还会受到时间以及空间上的限制^[4]；对于城市规划与城市经济发展关联性信息的宣传力度较低，诸多城市规划管理人员并没有对该项信息进行有效的宣传，同时社会媒体部门对于这些信息的宣传力度不足，导致诸多地区城市规划管理部门并没有准确的认识到城市规划管理工作对于城市经济发展的具体作用。城市规划是以发展眼光、科学论证、专家决策为前提，对城市经济结构、空间结构、社会结构发展进行规划，一般包括城市片区规划、老旧小区更新等。城市规划具有指导和规范城市建设的重要作用，是城市综合管理的前期工作，是城市管理的龙头。城市的复杂系统特性决定了城市规划是随城市发展与运行状况长期调整、不断修订，持续改进和完善的复杂的连续决策过程。

四、提升城市规划管理质量辅助促进城市经济发展的有效路径分析

（一）提升城市规划管理团队的综合素质水平

城市规划管理人员是各项城市规划工作以及城市经济发展工作的第一执行者，同时也是影响城市规划管理质量以及城市经济发展重要因素，只有在高素质高水平且具有较强专业管理能力的人才支持下，才能够保证城市规划管理工作能够科学合理且持续、有效地进行下去，进而不断地提升城市经济发展速度。基于这一情况，城市规划管理部门的领导者在实际工作期间必须将工作重心放到城市规划管理团队的组建工作上^[5]。

1. 需要高薪聘请一些具有较强实践规划管理能力的人才。在注重应聘人员学历水平的同时，要综合考察其创新能力，空间布局能力，城市规划能力等，然后选择综合能力较强的管理人员作为城市规划管理团队的成员，以此来保证城市规划管理团队的综合素质水平较高。

2. 必须构建出完善的内部人才培养机制，积极努力的引导每一位城市规划管理人员参与到单位所开展的人才培训活动当中，在培训期间要具体完善城市规划管理人才培训内容体系，将城市规划方案制定原则，城市空间有效利用方法，城市规划工作要点，城市规划与经济发展的重要联系等作为主要培训内容，从而保证每一位城市规划管理人员的综合素质水平都能够满足城市规划管理工作的需求，进而保证城市规划管理工作质量，促进城市经济发展。

3. 城市规划管理部门领导者需要定期的组织城市规划人员开展工作研讨会，共同商讨现阶段地区城市规划的问题及相应的解决措施，大家各抒己见，分享自身的工作经验，从而保证每一位工作人员的综合素质水平都可以得到全面的提升，进而促进我国城市规划管理工作进一步发展，推进城市经济发展。

（二）健全城市规划管理制度体系

从现实角度分析，城市规划管理制度体系是保证各项城市规划管理工作能够持续有效且稳定进行下去的基础保障性条件，只有在完善且适用的城市规划管理制度支持下，才能够保障城市规划管理工作能够持续、有效地进行下去，并发挥出其应有的辅助促进城市经济发展的作用（空间规划层次与类型如图2所示）。基于这一情况，相关的城市规划管理人员在实际工作期间必须重视对于城市规划管理制度的完善工作。

1. 必须落实连带责任追究制度，由于城市规划工作所涉及的管理环节众多，每一个管理环节都极为重要，因此，就需要明确规定每一个部门所应承担的管理责任以及义务，部门领导者还要将具体的工作任务细分到个人身上，明确规定每一位工作人员的具体权限以及职责，一旦出现问题要在第一时间找到相关责任部门追究该名工作人员的具体责任，以此来保证每一位工作人员都能够树立起较强的工作责任意识^[6]。

2. 必须制定出完善的监督管理制度，对于城市规划管理工作的各个环节进行监督审查，同时还要有效的搜集到城市地区的土地结构以及空间分布信息，严查一些违规规划形式，从而保证城市规划管理工作能够持续有效的进行下

去，并发挥出其应有的作用。

3. 必须落实信息披露制度，在城市规划的过程当中会涉及数额庞大的资金，而这些资金的使用管理是影响城市规划管理质量的重要环节，在这种情况下，就必须有效地将资金的使用情况进行透明化处理，披露各项资金使用信息，保证每一笔资金的使用都能够做到公开透明。除此之外，还必须出台一系列相关的管理方案，建立专项管理机制，保证该项管理机制的独立性，明确其管理城市规划工作人员的责任。以此来保证城市规划工作能够充分地发挥出其辅助促进城市经济发展的作用。

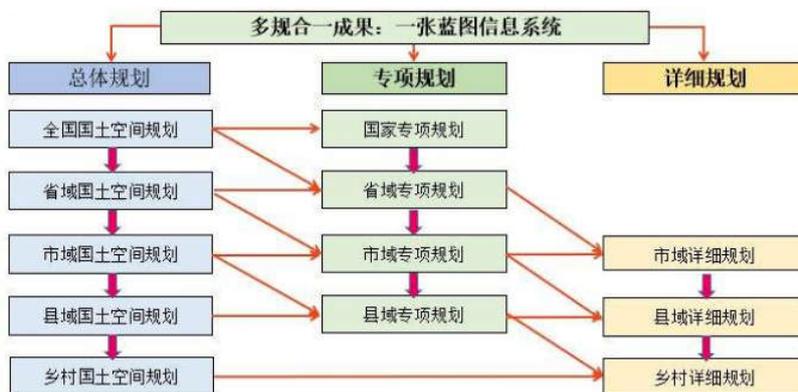


图2 空间规划层次与类型

(三) 强化对于城市规划管理的信息化建设力度

现阶段，我国政府部门正在积极努力地推进城市信息化建设工作，该项信息化建设工程不仅仅是单一的引入信息化技术，同时还要全面地实现各项工作的信息化改革目标，在这种情况下，城市规划管理工作引入信息化元素就显得尤为必要。基于这一情况，相关的城市规划管理人员在实际工作期间必须将工作重心放到城市规划管理信息化建设工作当中。

1. 相关的城市规划管理人员必须准确有效的认识到信息化技术的引入对于提升城市规划管理科学性以及城市经济发展速度提升都有着较强的辅助促进作用，可以极大地提升城市资源的有效利用率，保证城市规划工作的长效性以及及时性^[7]。

2. 必须充分的挖掘出信息化管理技术的优势功能，借助信息化技术构建出完善的信息化交流机制，引导各个部门将城市规划所需要的信息通过该平台进行传递，以此来有效的降低信息传递的时间限制以及空间限制，提升信息传递的实效性。

3. 必须将信息化管理系统引入城市规划管理部门当中，尽可能地搜集一些关于促进城市经济发展的先进规划经验，同时，还要搜集一些国外先进的规划管理信息，结合本地地区的实际情况对这些规划方法进行调整，保证城市规划工作能够起到辅助促进城市经济发展的重要作用。

(四) 强化对于城市规划与城市经济发展关联性信息的宣传力度

政府部门对于城市规划管理优化工作的重视度会直接影响到其对于城市规划工作的投资力度，进而影响到地区经济的整体发展成效，而对于城市规划与城市经济发展关联性信息的宣传力度，在一定程度上直接影响到政府部门对于城市规划工作者的重视度。基于这一情况，中央政府部门及社会媒体部门必须肩负起强化对于城市规划与城市经济发展关联性信息的宣传力度^[8-9]。

1. 中央政府部门主管人员在开展重大会议的过程当中必须重点强调出城市规划工作与城市经济发展工作有着较强的关联性，并积极努力的倡导地区政府规划管理人员要积极努力地推进城市规划建设发展，并出台相应的扶持政策，充分的彰显出中央政府部门对于城市规划管理工作的重视度^[10]。

2. 社会媒体部门必须充分的借助自身的宣传优势，将城市规划要点信息，城市经济发展信息以及两者之间关联性信息和相应的案例城市作为主要宣传内容进行大范围的宣传，提升人们对于城市规划管理优化工作的关注度。相关的宣传人员可以进行具体的宣传。

五、结语

综上所述，现阶段，在我国国内掀起了一场城市化建设浪潮，各个地区的政府部门都极为重视城市化建设的发展情况，其最终目的就在于有效地通过城市规划来促进城市经济发展，进而提升城市内部社会群众的生活质量以及人均

收入水平。可以说城市规划与城市经济发展之间有着密不可分的关系,有效的城市规划对于城市经济发展有着积极作用,而城市规划如果与城市经济发展存在矛盾,那么必然会导致城市经济发展速度逐渐变缓,甚至出现倒退现象。但是现阶段,城市规划管理当中存在着诸多较为显著的问题导致城市规划与城市经济发展之间存在着较大的矛盾点,而这些问题如果未得到及时的解决,必然会影响到城市经济发展。基于这一情况,相关的城市规划管理人员在实际工作期间必须重视城市规划对于城市经济发展的作用研究,结合具体的作用以及城市规划管理中现存的问题制定出具有针对性的解决措施,以此来保证城市规划管理质量,使该项工作能够充分发挥出其应有的促进城市经济发展作用。

参考文献:

- [1]谢婧怡.浅谈新时代背景下我国经济发展与城市规划现状[J].全国流通经济,2019(27):109-110.
- [2]谢谦.基于城市经济可持续发展的城市规划设计研究[J].经济研究导刊,2018(19):137-139.
- [3]耿潇.城市规划对城市经济发展的作用浅述[J].山西建筑,2018,44(19):28-29.
- [4]张泽兴.城市规划视角下我国城市经济发展影响因素分析[J].科技经济市场,2018(01):54-55.
- [5]许欢,汤黎明.经济全球化流动空间下城市规划弹性管制研究——以容积率为例[J].住宅与房地产,2018(06):87-88.
- [6]于斐,谭纵波.“经济发展”或“社会秩序”——从南亚之门项目实施案例看城市规划抉择的困境[J].城市规划,2017,41(04):102-105.
- [7]吕傲.城市规划对城市经济发展的作用分析[J].现代商贸工业,2016,37(27):28-29.
- [8]吴志锋.以城市规划为立足点的发展城市循环经济的思路分析[J].经贸实践,2016(12):44.
- [9]中共中央国务院印发加强城市规划建设管理工作纲领性文件确立“适用、经济、绿色、美观”建筑方针[J].武汉勘察设计,2016(02):3.
- [10]贾康,苏京春.西方城市规划经济理论基础与案例实践——基于供给侧结构管理视角[J].地方财政研究,2016(02):4-10.