

加强村级财务管理促进农村集体经济发展壮大

白巧梅

杭锦后旗陕坝镇人民政府 内蒙古 巴彦淖尔 015400

摘要：村级财务管理对农村集体经济发展意义重大。本文阐述村级财务管理内涵、农村集体经济发展目标，分析两者相互促进关系。指出当前村级财务管理存在意识淡薄、制度不完善、人员素质不高、监督机制不健全等问题。提出强化意识、完善制度、提升素质、健全监督等措施，并论述这些措施在优化资源配置、增强融资能力、防范风险、提升活力等方面对集体经济的促进作用。

关键词：村级财务管理；农村集体经济；资源配置；融资能力；风险防范

引言：农村集体经济是乡村振兴的重要支撑，其发展离不开科学规范的村级财务管理。村级财务管理以村集体经济组织为主体，涵盖资金、资产等多方面管理，关乎集体资金安全与资源利用效率。然而，当前村级财务管理存在诸多问题，制约了农村集体经济发展。在此背景下，探讨如何加强村级财务管理，挖掘与集体经济发展的内在联系，提出针对性措施，对推动农村集体经济高质量发展具有重要意义。

1 村级财务管理与农村集体经济发展的内在联系

1.1 村级财务管理的内涵与范畴

村级财务管理是以村集体经济组织为主体，围绕资金流动、资产运营与财务核算展开的系统性管理活动。其管理对象涵盖村集体所有的货币资金、固定资产、无形资产及资源性资产，核心工作内容包括资金收支审批、资产登记保管、债权债务管理、财务公开与监督等。作为农村基层治理的关键环节，村级财务管理通过规范资金使用流程、建立资产台账、实施动态核算等手段，有效保障集体资金安全，防止资产流失。通过优化资源配置效率，推动闲置资产转化为经营性资产，为集体经济活动提供基础性支撑。例如，通过清产核资明确资产权属，可避免重复投资与资源浪费；通过建立资金预算制度，可提升集体资金使用的计划性与科学性。

1.2 农村集体经济发展的目标与需求

农村集体经济发展以增强经济实力、提升村民福祉为核心目标，具体表现为增加集体经营性收入、完善农村公共服务、推动产业多元化升级等。其发展过程高度依赖资金、资源与人才的协同投入。资金是产业项目启动与运营的基础，资源是产业布局的载体，人才是技术引进与创新的^[1]。在此背景下，村级财务管理通过整合分散资源、统筹资金使用、规范经济活动，成为连接要素供给与产业需求的桥梁。例如，通过集中管理集体土地资源，可

吸引外部资本开发特色农业项目；通过规范财务核算，可为金融机构提供可信数据，降低融资成本。

1.3 两者相互促进的逻辑关系

规范的村级财务管理通过建立透明化、制度化的资金运作机制，为集体经济发展营造稳定环境。一方面，严格的财务审批流程与资产监管制度可减少资金挪用风险，确保集体资源优先投向高回报领域；另一方面，定期财务公开与村民监督机制能增强外部合作信心，吸引社会资本参与集体项目。反之，集体经济的壮大为财务管理提供更丰富的实践场景与更高的管理要求。随着集体收入规模扩大，财务管理的复杂性显著提升，倒逼管理手段向专业化、信息化升级，例如引入数字化平台实现动态监控，或通过培训提升财务人员专业能力，最终形成“经济壮大-管理升级-效益提升”的良性循环。

2 当前村级财务管理存在的主要问题

2.1 财务管理意识淡薄

当前部分村干部对财务管理的战略价值认知不足，仍将财务工作简单等同于“记账算账”，缺乏对资金统筹、资产保值增值等核心职能的深入理解^[2]。这种观念导致财务决策往往服从于短期行政目标，而非集体经济长期发展需求。例如，在项目投资中忽视成本收益分析，盲目跟风开展低效产业，造成集体资金浪费。与此同时，村民作为集体经济所有者，参与财务监督的主观能动性普遍较弱。受传统“事不关己”心态影响，加之财务信息透明度不足，村民对村级收支、资产处置等关键环节的监督意愿低下，导致民主监督机制流于形式，难以形成对村干部财务行为的实质性约束。

2.2 财务制度不完善

村级财务制度建设尚未衔接农村集体经济组织治理新要求，部分村庄制度未纳入核心管理条款，与特别法人治理架构不相适应。不少村庄未在章程中明确集体

财产管理细则,收支管理有漏洞,大额支出未执行“四议两公开”,仅以少数干部签字审批。资产管理制度缺失,土地、厂房等未建动态台账,权属模糊,流转处置未履行成员大会程序,易引发纠纷。财务公开不到位,仅公开基础收支,关键信息未及时披露。部分制度存在漏洞,埋下风险隐患。

2.3 财务人员素质不高

村级财务队伍普遍面临专业能力不足与稳定性差的双重困境。一方面,受编制限制与待遇水平影响,村庄难以吸引高素质财务人才,现有从业人员多由村干部兼任或临时抽调,缺乏系统的财务知识培训,难以胜任复杂核算与风险管控任务。例如,在处理集体经济组织合并、资产重组等业务时,常因会计科目使用不当或报表编制错误导致财务信息失真。另一方面,财务人员流动性过高进一步加剧了管理断层。部分人员因岗位调整或个人原因频繁更换,新老交接中常出现账目不清、凭证遗失等问题,影响财务工作的连续性与规范性。

2.4 财务监督机制不健全

村级财务监督体系存在内部虚化与外部缺位的双重缺陷。从内部看,村民理财小组等监督主体多由村干部指定产生,独立性不足,且缺乏专业审计能力,难以对财务收支的真实性、合规性进行有效核查。从外部看,乡镇政府虽负有监管职责,但受限于人力与技术条件,多采取定期抽查或事后审查方式,难以实现全过程动态监控。此外,部门间信息壁垒导致监管合力不足,例如农业农村部门与财政部门对同一笔资金的使用标准存在差异,易形成监管盲区,为违规操作留下空间。

3 加强村级财务管理的具体措施

3.1 强化财务管理意识

提升村级财务管理效能需从思想层面破题,构建“干部重视、村民参与”的双向认知体系。针对村干部群体,应将财务管理纳入基层干部能力提升工程,通过专题培训、案例研讨等形式,系统讲解资金统筹、风险防控等核心知识,帮助其树立“财务决策关乎集体经济命脉”的治理理念。例如,可邀请财政部门专家或优秀村集体经济组织负责人分享管理经验,强化村干部对规范财务流程、优化资源配置的实践认知^[3]。针对村民群体,需创新宣传教育方式,利用村民大会、村务公开栏、新媒体平台等渠道,定期发布财务政策解读与监督指南,激发村民参与监督的主动性。可探索设立“财务监督积分制”,将村民参与审计、提出有效建议等行为纳入积分体系,兑换生活物资或公共服务,形成正向激励闭环。

3.2 完善财务制度体系

制度建设需对标规范要求,系统构建与特别法人地位匹配的全流程管控体系。应修订集体经济组织章程,将财务决策权限等核心内容明确纳入,报乡镇政府及县级农业农村部门备案。预算管理严格推行“量入为出”原则,年度预决算、收益分配方案需经成员大会民主审议,重大投资需先经委员会组织研究。收支管理细化审批流程,超规定金额支出实行“两委”联签制度,严禁集体资产违规担保,经营举债须按程序报乡镇委员会审核批准。资产管理建立“一物一码”电子台账,处置流转经专业评估和成员表决。财务公开实现全覆盖,保障成员查询监督权,健全考核机制确保规范落地。

3.3 提升财务人员素质

财务人员专业能力直接影响管理质量,需通过“培训+激励”双轮驱动提升队伍水平。针对现有从业人员,应制定年度培训计划,联合高校或培训机构开设会计实务、审计技巧、税务筹划等课程,并通过技能竞赛、实操考核等方式检验学习成果。鼓励财务人员参加初级会计职称等职业资格考试,对取得证书者给予学费报销或岗位津贴。为吸引高素质人才,可探索“县聘村用”模式,由县级财政统一招聘专业会计派驻村庄,其薪酬待遇与工作绩效挂钩,减少人员流动对财务连续性的冲击。

3.4 健全财务监督机制

监督体系需实现“内部自查+外部协同+群众参与”的多维联动。内部应设立独立的审计岗位或委托第三方机构定期开展财务审计,重点审查资金使用合规性、资产处置合理性及票据真实性,审计结果向村民代表大会报告并公开。外部需强化部门联动,由农业农村、财政、审计等部门建立联合监督机制,通过数据共享、交叉检查等方式,对村级财务进行常态化监管。例如,可开发财务监管平台,实时上传收支明细、合同文本等数据,实现跨部门比对分析。财务公开需做到“真实、及时、全面”,除常规收支外,还应公开大额债务、集体资产处置等关键信息,对村民质疑的问题须在规定期限内书面答复,形成闭环监督链条。

4 加强村级财务管理对农村集体经济发展的促进作用

4.1 优化资源配置

科学的财务管理是盘活村集体资源的关键抓手,通过系统化、精细化的管理手段,可实现资金、资产与资源的动态优化配置。在资金调配方面,村级财务通过建立预算编制与执行跟踪机制,能够精准识别集体经济发展的资金缺口与冗余环节,将有限资金优先投向高回报、可持续的

产业项目。例如,通过分析不同产业的投入产出比,将闲置资金从低效传统农业转向特色种植、乡村旅游等新兴领域,推动产业结构向多元化、高附加值方向升级^[4]。在资产管理层面,财务部门通过清产核资、产权登记等措施,可全面摸清集体资产家底,为闲置资产盘活提供数据支撑。例如,将废弃校舍改造为电商服务站,或通过土地流转整合零散耕地发展规模化种植,均能显著提升资产使用效率,为集体经济注入新动能。

4.2 增强融资能力

规范的财务管理是提升村集体信用资质的核心要素,能够有效降低金融机构的信贷风险评估,从而拓宽融资渠道、缓解资金约束。一方面,完善的财务制度通过标准化核算流程与透明化信息披露,可向金融机构提供真实可靠的财务数据,增强对村集体偿债能力的信心。例如,某村通过建立“资金使用审批-资产动态监管-财务定期公开”三位一体管理体系,成功获得银行低息贷款用于建设冷链物流基地,实现了农产品保鲜增值。另一方面,规范的财务管理有助于村集体申请政府扶持资金或参与政策性金融项目。例如,符合条件的村集体可凭借规范的财务报表申请乡村振兴专项债券,或通过“村集体+合作社+银行”模式获得农业产业链融资支持,为产业发展提供长期稳定的资金保障。

4.3 防范经营风险

健全的财务管理制度是村集体经济稳健运行的“安全阀”,通过风险识别、评估与应对的全流程管控,可有效规避潜在经营危机。在风险识别环节,财务部门通过建立资金流动监测、合同合规审查等机制,能够及时发现资金挪用、资产贱卖等违规行为。例如,某村通过实施“大额支出联签制”,成功阻止了一起村干部违规将集体资金投入高风险民间借贷的事件。在风险应对方面,财务管理通过预留风险准备金、购买农业保险等方式,可增强集体经济抗风险能力。例如,针对自然灾害

频发地区,村集体可按年度收益的一定比例提取防灾基金,或为特色种植项目投保气象指数保险,降低因灾减产损失。

4.4 提升发展活力

规范的财务管理能够营造公平、透明、可预期的营商环境,为村集体经济吸引外部资源、激发内生动力提供制度保障。从外部投资看,清晰的财务制度与公开的信息披露可增强社会资本参与信心。例如,某村通过定期发布财务审计报告与项目收益分配方案,成功引入企业合作开发光伏发电项目,实现“村企共赢”。从内部治理看,规范的财务管理通过明确权责边界、强化监督约束,可调动村民参与集体事务的积极性。例如,通过建立“财务公开日”制度,村民可实时查询资金使用明细并提出改进建议,形成“人人参与、人人监督”的良性循环,为集体经济持续发展注入活力。

结束语

加强村级财务管理是促进农村集体经济发展的关键举措。通过强化财务管理意识、完善财务制度体系、提升财务人员素质以及健全财务监督机制,能够有效优化村集体资源配置,增强集体融资能力,防范经营风险,提升发展活力。这不仅有助于实现村集体资产的保值增值,更能提高村民福祉,推动农村经济社会持续健康发展,为乡村振兴战略的深入实施奠定坚实基础。

参考文献

- [1]于淑美.加强村级财务管理促进农村集体经济发展壮大[J].中国集体经济,2022(10):133-134.
- [2]王金芳.加强村级财务管理促进农村集体经济发展壮大[J].新农民,2022(30):12-14.
- [3]江惠章.加强村级财务管理,促进农村集体经济发展壮大[J].品牌研究,2025(25):184-186.
- [4]于继华.加强农村财务管理促进农村集体经济发展[J].天津经济,2023(10):50-52.