

财政税收体制改革创新建议

刘艳茹

内蒙古公路交通投资发展有限公司大板至查白音他拉高速公路项目建设管理分公司 内蒙古 赤峰 025150

摘要：财政税收体制改革创新以资源优化配置为核心导向，涵盖财政与税收体制多方面改革。本文提出重构财政层级权责、优化收支结构等财政改革建议，以及优化税制结构、创新调控机制等税收改革建议。同时推进财税收支协同、政策适配、数据共享及跨区域协同发展。通过系列改革举措，提升财政税收体制公平与效率，适配国家战略，增强动态适配能力，推动经济社会高质量发展。

关键词：财政税收体制；改革创新；资源配置；政策协同；数据共享

引言：财政税收体制作为国家治理体系关键构成，对资源配置、收入分配及经济稳定意义重大。伴随经济形势变化，现行体制在公平效率、动态适配等方面面临挑战。改革创新成为提升体制效能、服务国家战略的必然选择。深入探究财政税收体制改革创新路径，构建科学合理体制框架，成为当下重要课题，对推动经济社会可持续发展具有深远影响。

1 改革创新的核心导向

1.1 锚定资源优化配置

财政税收体制改革创新需将资源优化配置作为关键目标。在经济发展进程中，资源分布不均、利用效率参差不齐等问题较为突出^[1]。通过改革创新，能够打破资源流动的壁垒，引导各类资源向更具发展潜力和社会效益的领域集聚。例如，合理调整税收政策，对新兴产业、绿色产业给予税收优惠，可吸引资本、技术等资源流入，推动产业结构升级。优化财政支出结构，加大对基础设施建设、教育科研等领域的投入，能提升资源利用的整体效能，为经济可持续发展奠定坚实基础。

1.2 强化公平与效率协同

公平与效率是财政税收体制改革的两大重要维度。公平意味着社会成员在税收负担和财政受益方面应相对均衡，避免出现贫富差距过大导致的社会矛盾。效率则要求财政税收体制能够促进资源的有效利用，推动经济增长。改革创新过程中，要寻求公平与效率的最佳平衡点。一方面，通过完善税收制度，如实行综合与分类相结合的个人所得税制，增强税收对收入分配的调节作用，促进社会公平。另一方面，优化财政管理流程，提高财政资金使用效率，减少不必要的行政成本，确保每一分钱都用在刀刃上。

1.3 适配国家战略发展需求

国家战略是引领经济社会发展的总体方向，财政税

收体制改革创新必须与之紧密适配。不同发展阶段，国家战略重点有所不同，改革创新要随之调整。在国家推动创新驱动发展战略时，财政税收政策应加大对科技创新的支持力度，鼓励企业加大研发投入，培养创新人才。在实施区域协调发展战略时，通过转移支付等手段，缩小地区间财力差异，促进区域均衡发展。

1.4 提升体制动态适配能力

经济社会处于不断发展变化之中，财政税收体制需具备动态适配能力。这要求改革创新不能一蹴而就，而要建立灵活的调整机制。根据经济形势的波动、社会需求的变化，及时对财政税收政策进行优化和完善。例如，在经济下行压力较大时，适当调整税收政策，减轻企业负担，刺激经济增长；在社会民生需求增加时，增加财政在民生领域的投入，保障和改善民生。

2 财政体制改革创新建议

2.1 重构财政层级权责体系

财政层级权责划分需立足国家治理现代化需求，构建权责清晰、运转高效的制度框架。首先应通过立法形式明确各级财政在基本公共服务保障、区域协调发展、应急管理等领域的事权边界，避免职能交叉与责任推诿。针对跨区域公共事务，可建立“属地管理+成本共担”的协同机制，例如在流域治理、交通枢纽建设等领域明确牵头主体与配合责任^[2]。权责动态调整机制需与经济社会发展阶段相适应，根据人口流动、产业转移等因素定期评估权责配置合理性，通过修订事权清单、调整支出责任比例等方式实现动态优化。监督约束体系应贯穿权责履行全过程，建立财政运行实时监测平台，对越权行事、履责不力等行为实施预警与问责，同时将权责履行情况纳入政府绩效考核体系，形成“明责—履责—督责—考责”的闭环管理。

2.2 优化财政收支结构设计

支出结构优化需紧扣国家战略导向,重点向科技创新、民生保障、绿色发展等领域倾斜。通过设立战略领域专项资金、提高相关支出占比等方式,引导资源向关键环节集聚,例如在基础研究领域建立稳定支持机制,在乡村振兴中加大农村基础设施投入。收入渠道拓展应坚持“开源节流”并重,在规范非税收入管理基础上,探索数据要素、碳交易等新兴领域税收机制,通过盘活存量资产、优化国有资本收益上缴比例等方式增强收入可持续性。收支联动调节机制需构建“经济形势—收入预期—支出调整”的动态响应模型,当经济波动导致收入变化时,自动触发支出结构调整预案,例如在经济下行期优先保障民生支出,在复苏期加大基建投资力度。

2.3 创新财政转移支付制度

转移支付分类配置需突破“撒胡椒面”模式,根据政策目标差异设计差异化分配规则。一般性转移支付应重点支持财政困难地区保障基本运转,专项转移支付则聚焦重大战略任务落实,建立“任务清单+资金跟着项目走”的分配模式。精准化核算体系需综合考虑人口、面积、成本等客观因素,运用大数据分析技术构建资金分配模型,例如在教育转移支付中纳入生均成本差异、在生态补偿中引入流域面积权重等参数。效能导向改革应建立“资金分配—使用监督—效果评估”的全链条管理机制,对转移支付项目实施绩效跟踪,将评估结果与下年度资金分配挂钩,对低效项目及时调整或退出。

2.4 推进财政管理机制创新

全流程绩效管理需覆盖预算编制、执行、监督各环节,建立“目标—指标—评价—反馈”的闭环体系,将绩效目标与部门职能、项目规划深度融合,通过量化指标衡量资金使用效益。智能化管理手段推广应依托数字技术构建财政大脑,实现资金流向实时监控、风险智能预警、政策模拟推演等功能,例如通过区块链技术确保转移支付资金可追溯,运用人工智能优化预算分配方案。风险防控长效机制需构建“识别—评估—应对”的风险管理体系,对政府债务、社保基金等重点领域实施动态监测,建立风险准备金制度与应急融资机制,同时完善财政透明度建设,通过公开财政信息主动接受社会监督。

3 税收体制改革创新建议

3.1 优化税制结构体系

税种配置需与经济发展阶段动态适配,通过调整功能定位形成协同效应。增值税可探索扩大抵扣范围,将研发设计、技术转让等现代服务业纳入进项抵扣链条,降低企业创新成本。消费税征收范围应向高耗能、高污

染产品延伸,同时将征收环节从生产端后移至批发或零售环节,更好发挥引导绿色消费的作用^[3]。直接税与间接税比例优化需立足收入分配调节需求,逐步提高个人所得税累进程度,扩大综合所得征税范围,同时降低企业所得税中劳动密集型行业的税负,形成“增直接、调间接”的良性互动。地方税体系建设应聚焦培育稳定税源,在房地产税试点基础上,探索将资源税、环境税等绿色税种划归地方,同时赋予省级政府对部分税种税率调整权限,增强地方财政自主性。

3.2 创新税收调控机制

产业升级引导需构建“激励+约束”的税收政策组合。对战略性新兴产业实施研发费用加计扣除比例梯度提升政策,对传统产业技术改造给予固定资产加速折旧优惠,形成“创新投入越多、税收优惠越大”的正向循环。税收与经济周期联动机制应建立“自动稳定器+相机抉择”的调节框架,在经济过热期提高资源税、环保税税率抑制过度投资,在经济下行期扩大增值税留抵退税范围、延缓社保费缴纳,平滑经济波动。社会公平调节功能需通过个人所得税累进机制优化实现,将经营所得纳入综合所得征税范围,对高收入群体实施超额累进税率,同时对中低收入者扩大专项附加扣除项目,形成“提低、扩中、调高”的分配格局。

3.3 推进税收征管模式创新

智能化征管体系构建需以数据为驱动,建立纳税人画像模型,通过大数据分析精准识别税收风险点,实现从“人找事”到“事找人”的转变。征管流程优化应聚焦降低遵从成本,推行“一网通办”服务模式,整合申报、缴税、证明开具等高频事项,同时简化小微企业纳税申报表,推广“按季申报、按年汇算”的简易申报方式。跨部门协同机制需打破数据壁垒,建立税务、市场监管、银行等部门常态化信息共享平台,实现企业登记、资金流动、合同备案等数据实时交换,为税收征管提供数据支撑。

3.4 完善税收优惠政策体系

政策导向性优化需与国家战略深度融合,对科技创新、绿色发展等领域实施“靶向支持”,例如将集成电路产业税收优惠从企业层面延伸至全产业链,对碳捕集利用技术给予全生命周期税收减免。动态清理机制应建立“评估—调整—退出”的闭环管理,定期评估政策实施效果,对达到预期目标或偏离政策初衷的优惠及时调整或废止,避免政策“过期失效”或“变形走样”。执行标准规范需统一政策口径,制定税收优惠操作指引,明确适用范围、申报流程、审核要点,同时建立政策执行监督机制,对违

规享受优惠的行为实施追溯调整与处罚。

4 财政税收协同改革创新建议

4.1 建立财税收支协同联动机制

财政支出与税收收入的动态匹配需构建“收入预测—支出安排—效果评估”的闭环体系。通过建立宏观经济与财税收支联动模型,将税收收入增长预期与民生保障、基建投资等重点支出领域挂钩,形成“以税定支、量入为出”的良性循环^[4]。支出结构调整应主动适应税收结构变化,当间接税占比下降、直接税比重上升时,同步优化教育、医疗等民生支出保障方式,减少对流转环节税收的依赖。收支协同还需建立跨年度平衡机制,在经济上行期预留部分税收增量用于补充预算稳定调节基金,在经济下行期通过动用基金弥补支出缺口,增强财政可持续性。

4.2 强化财政与税收政策的协同适配

政策目标协同需聚焦高质量发展要求,在科技创新领域构建“财政补贴+税收优惠”的组合政策包,对基础研究给予财政直接支持,对应用研发实施研发费用加计扣除优惠,形成从实验室到产业化的全链条激励。区域协调发展政策应通过税收返还、转移支付等工具引导资源合理流动,例如对产业转移承接地给予增值税增量返还,对生态功能区实施横向生态补偿税收优惠。政策时序协同需避免“政策打架”,在碳减排领域可先通过财政资金支持绿色技术研发,待技术成熟后逐步引入碳税、环保税等税收工具,实现政策平稳过渡。

4.3 推进财政税收数据共享与融合应用

数据共享需打破部门壁垒,建立财政、自然资源局等税源管理部门、税务、统计等部门常态化数据交换机制,将企业纳税、财政补贴、社保缴纳等数据纳入统一平台,为政策制定提供多维数据支撑。数据融合应用应聚焦风险防控,通过构建财政资金流向与税收征管数据关联分析模型,实时监测企业虚开发票、骗取补贴等异常行为,提升监管精准度。数据价值挖掘需服务决策优化,运用机器学习算法对历史财税收数据进行分析,预

测政策实施效果,为调整优化政策提供量化依据,例如通过分析税收优惠与研发投入的关联性,动态调整优惠力度。

4.4 构建跨区域财税收协同发展机制

利益协调机制需建立跨区域税收分成规则,对跨行政区重大项目形成的税收增量,按投资比例、贡献度等因素进行分配,避免地方保护主义阻碍要素流动^[5]。政策协同机制应推动区域间税收优惠标准统一,在都市圈、城市群范围内对高新技术企业认定、研发费用加计扣除等政策实施统一标准,消除政策洼地。执法协同机制需构建跨区域税收征管网络,通过建立联合稽查、信息互通等制度,打击跨区域偷逃税行为,同时探索区域间环保税征收协作机制,对流域治理等跨区域生态项目实施联合征管。

结束语

财政税收体制改革创新是一项系统工程,涉及财政与税收体制多个层面及协同发展诸多方面。通过重构财政层级权责、优化收支结构、创新税收调控机制等举措,能够提升体制公平与效率,增强动态适配国家战略的能力。推进财税收支协同、政策适配及数据共享,构建跨区域协同发展机制,有助于形成改革合力。持续深化改革创新,将为经济社会高质量发展筑牢坚实制度基础,推动国家治理体系与治理能力迈向新高度。

参考文献

- [1]范爱虹.财政税收体制改革创新建议[J].财经界,2025(24):141-143.
- [2]李琼琼.浅谈新形势下财政税收体制改革创新[J].行政事业资产与财务,2022(7):44-46.
- [3]秦宪华.经济高质量发展下财政税收体制改革创新策略研究[J].财经界,2024(17):12-14.
- [4]刘娜.新形势下财政税收体制的改革创新分析[J].中国经贸,2022(12):106-108.
- [5]杨娟.新时期财政税收体制改革创新的探讨[J].中国产经,2023(2):61-63.