

基于新时代生态环境监测事业单位财会监督的思路和方法研究

陆 燕¹ 高得彩²

1. 宁夏回族自治区生态环境监测中心 宁夏 银川 750004

2. 固原市自然资源和不动产确权登记中心 宁夏 固原 756000

摘 要：生态环境监测事业单位作为国家生态环境管理的重要技术支撑，其财会监督工作直接关系到财政资金使用效益和监测数据质量。本文立足生态环境监测系统职能特点，系统分析新时代财会监督的内涵与重大意义，深入剖析当前生态环境监测事业单位在内部控制体系建设、业财融合、人员素质、信息化建设等方面面临的困难与挑战，从强化内控制度建设、提升业财融合水平、加强财务人员队伍建设、推进信息化建设等维度提出针对性对策措施，为提升生态环境监测事业单位财会监督效能提供实践参考。

关键词：生态环境监测；事业单位；财会监督；内部控制；业财融合

引言：财会监督是国家监督体系的重要组成部分，在保障资金规范使用、提升预算绩效管理水平、加强权力制约等方面发挥不可替代的作用。生态环境监测系统承担着环境质量监测、污染源监督性监测、应急监测等重要职能，财政资金投入规模大、涉及领域广、管理链条长，对财会监督工作提出更高要求。本文结合《关于进一步加强财会监督工作的意见》精神，立足生态环境监测系统实际，探索新时代加强财会监督的思路与方法，旨在推动生态环境监测事业单位财会监督工作提质增效，为生态环境监测事业高质量发展提供有力保障。

1 财会监督的内涵及重大意义

财会监督指的是依据法律法规，对国家机关、企事业单位、其他组织及个人的财政、财务、会计活动所实施的监督行为。具体而言，其涉及财政、审计等监督主体，在国家授权下，对财会领域的公权力运行及相关公务人员开展监督。财会监督是国家监督体系中不可或缺的一环，与人大、民主、行政、司法、审计、统计、群众及舆论等监督形式相互贯通、协同作用。为进一步规范权力使用，及时纠正偏差，严明财经纪律，必须强化财会监督工作，其意义不仅在于确保资金使用的规范，更在于通过全过程监督，保障资金使用的合规性与合理性，而非仅局限于财务账目的审计。对于生态环境监测事业单位而言，财会监督能提升其资金使用效率，实现资源优化配置与高效利用。财会监督对预算执行过程实施全程跟踪，能够揭示预算绩效管理体系中潜在的问题，为问题解决提供实践依据。其从多维度影响预算

绩效管理的成效，有助于提升管理水平，推动事业单位可持续发展。此外，加强财会监督是制约权力的必然选择，能够促使单位规范、高效地使用财政资金与国有资产资源，进而提升政府执行力和公信力。作为国家监督体系的重要组成部分，财会监督自然承担着相应的监督职责。事业单位的财会监督在保障资金安全、提升管理效能、促进长远发展等方面发挥着至关重要的作用^[1]。

2 新时代生态环境监测事业单位财会监督面临的困难与挑战

2.1 内部控制体系建设亟待完善

监督制度保障不到位，制度缺失和模糊情况客观存在。部分生态环境监测事业单位内部控制制度系统性、完整性不足，内控措施和执行程序表面化、形式化问题严重。内控制度机制不健全、不完善，执行力度不够，内部审计监督缺位，影响财会监督效能。单位层面控制方面，部分单位未建立有效的内控组织架构，重大经济事项决策机制不健全，不相容岗位未实现有效分离，关键岗位轮岗制度落实不到位。业务层面控制方面，预算业务管理、收支业务管理、政府采购业务管理、资产管理、建设项目管理、合同管理等关键领域控制措施不完善，存在风险隐患。内部监督机制缺失，难以及时发现和纠正内控执行中的偏差，导致财会监督缺乏制度支撑。

2.2 业务工作和财务工作融合不够深入

财会监督存在全面性与精准性短板。不少单位中，财务工作主要聚焦于资金拨付、预算管控及会计核算等层面，预算编制未能有效前置至业务前端。在业务活动

的事前决策、事中执行以及日常预警监督等关键环节,财务监督显得力不从心,未能构建起覆盖事前、事中、事后的全方位监督体系,导致财会监督的全面性大打折扣。此外,财务部门与业务部门之间的沟通协作机制尚不完善,信息不对称现象严重。尤其在政府采购、国有资产管理等高风险领域以及合同签订等核心环节,财务监管的精准度不足,风险防控措施未能有效落实。财务与业务的分离导致财务人员不了解业务实际运作情况,业务人员忽视财务数据的重要性。单位内部存在信息孤岛现象,各部门信息无法顺畅流通,财务部门难以及时获取业务数据,影响财务分析和决策质量。由于缺乏深入交流,财务部门和业务部门对单位发展目标认知不统一,阻碍整体发展。业财融合不足还导致风险管理能力弱化,绩效考核机制不完善,影响单位整体业绩^[2]。

2.3 财务人员核算水平层次不齐

各单位财会核算软件不统一,核算细化要求不一致,会计信息质量受限于财务人员水平。部分单位人员配备不足,存在非财会专业或非专职情况,专业技术能力欠缺,导致原始凭证审核不严,会计核算不够规范。年末未及时清理核实收支数据,造成决算报告、资产报告、政府财务报告编制不准确等问题时有发生。财务人员队伍建设缺乏系统性规划,年龄结构不合理,知识更新不及时,难以适应新时代财会监督工作要求。部分财务人员对生态环境监测业务了解不深,无法准确判断业务活动的经济实质,影响会计信息的相关性和可靠性。财会监督教育培训不足,财务人员对法律法规、政策制度掌握不全面,风险识别和防范能力有待提升。

2.4 信息化建设基础薄弱

当前,我国生态环境监测事业单位财会监督信息化建设程度不足,信息技术与财会监督融合力度不够。一方面,系统内各单位之间、系统内部与其他部门之间的财务网络系统端口统一性不足,信息的互通互联、平台建设存在很强的滞后性,财会监督执行过程中无法对各项风险因素进行有效明确并排查,各分支机构的信息传递、信息分析难以在网络层面适应监管要求。另一方面,税务、财政、审计等政府监督部门之间的财会监督信息共享模式建设与落实存在很大阻碍,导致财会监督过程中容易出现重复监督等监督资源浪费现象。各事业单位的信息系统顶层设计工作缺乏财会监督职能考虑,监督机构专职人员容易忽略财会工作数据信息的监督工作。因财会监督信息化水平不高,信息硬件与财会监督软件建设程度不足,审计监督系统信息化、智能化程度不高,部分单位财会审计仍使用纸质检查材料,人

工会计审核监督仍是主流监督方式,财会监督质量难以保障。

3 加强生态环境监测事业单位财会监督的对策措施

3.1 强化单位内控制度建设与协同机制

完善单位内控制度建设是提升财会监督效能的基石。单位层面,需从七方面着手:一是设置内控部门,成立专门领导小组和工作小组,统筹推进内控建设;二是构建重大风险控制机制,确保经济活动决策、执行、监督相互独立,建立集体研究、专家论证等议事决策机制,重大经济事项由领导班子集体决策;三是明确风险控制岗位与职责,实施关键岗位责任制及轮岗制度,确保不相容岗位分离制约;四是提升风险控制人员胜任能力;五是强化会计与财务管理;六是推进信息系统平台建设;七是完善评价与监督体系,固化内部控制流程。

业务层面,则需重点强化六方面工作:预算业务上,科学编制年度预算,建立匹配的内部预算制度,确保预算编制岗位分离;收支业务上,实行收入归口管理,禁止账外账,确保收款与会计核算岗位分离;政府采购上,严格按预算和计划执行,规范采购与验收程序;资产管理上,明确归口管理与使用责任,定期清查盘点;建设项目管理上,确保关键岗位分离,资金专款专用;合同管理上,规范合同全生命周期控制。同时,建立“大监管”协同机制,整合财政、审计、纪检等部门资源,形成监管合力,通过制度明确各科室职责,对预算、资产、采购等环节实施全过程监控,确保资金精准投向生态监测需求。

3.2 提升生态环境监测重点领域财务和业务深度融合水平

财务人员应在单位预算编制前期的项目建议和可行性调研阶段积极参与,论证项目的必要性、依据、测算明细等环节。生态环境监测系统三方运维服务涉及水环境质量和大气环境质量监测网运维,网点多、费用金额大、专业技术要求高,对三方考核工作要定期进行抽查监督。购置资产要严格配置要求,规范处置程序。监测设备维修维护意见提出需要使用人、质控科室、财务、资产管理部门等相关部门共同确认,不能由使用部门独家提出维修维护意见、独家验收。备品备件耗材和标准物试剂购置意见提出需要使用人、库管员、财务共同确认,定期核查使用台账;业务人员应全员学习财务法律法规,参与预决算编审过程。财务人员不仅要学习财务知识、精通财务工作,也要学习业务、熟悉业务流程。

业务人员不仅要学习业务、精通业务工作,还要认真学习财务知识,使监测系统业务和财务深度融合,培养综合性环保专业人才。针对生态环境监测资金使用情况开展专项监督检查,重点检查实验室监测设备设施维修维护、实验试剂耗材等费用的合规性,采用前期培训、中期汇报、后期总结的三会制模式。对发现的问题建立整改台账,并将检查结果纳入次年预算编审参考,形成检查、整改、问责的闭环管理。

3.3 加强财务人员队伍建设,提升会计核算水平

科学配置财务人员,优化人员结构,注重岗位老中青三代组合。发挥老干部对单位业务有深厚了解和丰富工作经验的优势,同时体现年轻干部补充现代管理技能的活力。老干部沉着冷静、综合分析研判能力强,年轻干部思维活跃、有创造力和冲劲,取长补短形成合力。建立财务人员梯队培养机制,确保财会监督工作持续稳定开展。重视财会监督工作的教育培训,使教育培训制度化、常态化。培训内容多样化,包括相关法律法规、财会核算账务处理专业技术知识、资产管理和政府采购法律法规等。培训对象全方位、多层次,应对管理层、监督者、业务工作实施者等进行全面培训教育,提升全员财会监督意识和能力。建立财务人员继续教育机制,及时更新知识结构,适应新时代财会监督工作要求。

3.4 进一步加强生态环境监测事业单位财会监督信息化建设能力

建设全面的、行之有效的信息资源共享机制。第一,生态环境监测事业单位需要搭建内部公共信息网络平台,包括项目自建储备库、备品备件耗材和标准物质试剂管理库、监测仪器设备维修维护管理库。项目自建储备库实行动态管理,单位自建项目库端口与财政一体化填报项目平台进行统一规范,有业务需求根据轻重缓急及时编制、填报到自建库^[4]。第二,基于业财融合建设财务一体化管理系统,根据单位实际情况尽量扩大系统覆盖范围、拓展系统功能。在信息化建设期间全面渗透新理念、新技术,逐步优化信息化建

设方案。对生态环境监测事业单位重点领域,包括项目储备库、备品备件耗材和标准物质试剂管理库、监测仪器设备维修维护管理库等,从预算编制、资金支付、验收、使用等全链条实现管控,及时采集、提取、分析以及加工数据信息,立足整体层面统一构建数据信息共享以及交换平台,促进各个部门、各个主体之间顺畅传递信息,使信息化系统更有力地服务于决策制定,对单位所有资金收付以及经济活动等展开动态实时监督,及时判断相关活动是否合理、合规,发现问题及时解决。第三,关注信息资源集成与共享,结合不同部门以及不同岗位实际工作要求,相匹配地设置权限,方便工作人员随时查阅以及调用所需信息资源,不断提升信息利用率。第四,对资金流以及信息流加大整合力度,促进业财深度融合,有效提高信息化系统建设层次,加快财会监督转型步伐。

结束语

新时代背景下,加强生态环境监测事业单位财会监督工作是贯彻落实国家监督体系部署要求的重要举措,也是保障生态环境监测事业高质量发展的内在需要。通过构建制度完善、执行有力、技术支撑、全员参与的财会监督体系,切实提升财政资金使用效益和资产管理水平,为生态环境监测事业健康发展提供坚实保障,在服务生态文明建设中展现更大作为。

参考文献

- [1] 陈敏业. 生态环境监测能力建设研究 [J]. 清洗世界, 2023, 39(6): 184-186.
- [2] 李桂珍. 关于加强事业单位财会监督管理服务支持打造生态文明高地的几点思考 [J]. 青海环境, 2023, 33(3): 124-128.
- [3] 宋轶男. 大数据环境下国企财会监督精准化探讨 [J]. 合作经济与科技, 2025(22): 167-169.
- [4] 滕颖. 事业单位财会监督中的风险防控与治理措施探析 [J]. 中国总会计师, 2025(1): 95-97.