

壮大村集体经济的基层实践思考

郝丽霞 秦海凤

杭锦后旗陕坝镇人民政府 内蒙古 巴彦淖尔 015400

摘 要：村级集体经济是赋能乡村振兴、夯实基层治理的核心支撑，当前发展普遍面临资源盘活不足、产业模式趋同、专业人才匮乏、联农机制松散等现实难题。立足基层治理与乡村发展实际，聚焦资源盘活、产业提质、人才赋能、利益联结、片区联动等维度探索实践路径，旨在破解村级发展短板，激活乡村内生动力，推动集体经济实现高质量、可持续发展。

关键词：村集体经济；资源盘活；产业提质；联农机制；基层实践

引言：乡村振兴的落地推进，离不开村级集体经济的坚实保障。作为统筹乡村发展资源、平衡城乡发展差距、夯实基层治理根基的关键抓手，集体经济发展质量直接关乎乡村建设与民生保障成效。现阶段基层集体经济发展仍存在诸多堵点难点，与乡村高质量发展需求不相适配。基于基层实践现状，剖析发展瓶颈、探寻优化路径，对盘活乡村发展活力具有重要现实意义。

1 壮大村集体经济的核心价值与现实意义

壮大村集体经济是重塑乡村发展格局、激活基层内生动能的重要基础，兼具突出的经济价值与社会价值。在经济层面，村级集体经济可统筹整合乡村零散土地、闲置房产、生态资源等各类生产要素，破解个体分散经营碎片化、效益低的短板，推动资源集约化、规模化运营。调研数据表明，实现资源统一整合运营的村落，集体资产年均增值率较零散经营村落高出 12%-18%，有效盘活乡村闲置沉睡资产。在社会层面，稳定的集体经营性收入可为乡村基础设施运维、公共服务提质、民生帮扶保障提供持续资金支撑。同时，通过吸纳村民就业、落实收益分红，搭建常态化富民体系，缩小城乡发展差距，凝聚乡村发展合力，实现产业发展与基层治理双向赋能^[1]。

2 当前村集体经济发展的基层现实瓶颈

2.1 资源整合效能偏低，资产利用率不足

乡村各类资源碎片化、闲置化问题突出，是制约集体经济发展的首要因素。多数村落集体资源底数不清、权属细化不足，耕地、林地、闲置校舍、老旧厂房等资产分散分布，缺乏统一规划与市场化盘活机制。部分村落存在“资源闲置与发展短缺”并存的矛盾，一方面大量老旧房产、闲置土地长期空置，另一方面村级产业发展缺乏载体支撑。调研数据显示，中西部乡村闲置集体资产盘活率不足 35%，东部乡村虽整体偏高，但仍有近 20%的优质生态、土地资源未实现市场化转化。同时，部分村级资源整合存在短期化思维，多以简单租赁、粗放发包为主，产业链延伸不足，资源附加值偏低，难以形成长效增收支点。

2.2 产业模式同质化严重，发展质效参差不齐

当前基层村集体经济产业布局普遍存在跟风发展、模式趋同的问题，差异化、特色化发展思维缺失。多数村落集中于传统种植养殖、物业租赁、简单劳务输出等低端业态，产业链条短、技术含量低，市场竞争力薄弱。本文选取不同区域 120 个集体经济发展村落开展调研，其产业业态分布与发展效益呈现明显同质化弊端，具体数据如表 1 所示。

表 1 不同村级集体经济产业业态发展效益对比

产业业态类型	村落占比（%）	年均集体增收（万元）	可持续发展能力
传统种养殖	58.3	3-8	较弱，受市场、气候影响大
闲置资产租赁	25.8	5-12	中等，增收空间受限
特色文旅、农产品深加工	10.0	15-30	较强，产业链延展性好
抱团联合经营	5.9	20-50	强，抗风险能力突出

由上表可见，超八成村落依赖低端传统业态，这类产业准入门槛低、复制性强，极易出现区域产能过剩、低价竞争等问题。同时，多数村级产业缺乏品牌培育、精深加工、冷链物流等配套支撑，产品附加值难以提升，导致集体经济增收速度缓慢，难以实现规模化、高质量发展^[2]。

2.3 专业人才队伍短缺，经营能力薄弱

人才储备不足、专业能力欠缺是基层集体经济发展的核心短板。随着城乡要素流动加剧，乡村年轻劳动力、专业人才持续外流，村级经营管理队伍普遍存在老龄化、知识结构单一等问题。当前村级集体经济管理人員多由村级基层工作人员兼任，具备农业产业化运营、市场营销、财务管理、风险管控等专业能力的人员占比极低。调研数据显示，基层村级集体经济运营团队中，35岁以下专业人才占比不足8%，超70%的管理人員仅具备基础事务处理能力，缺乏市场化经营思维。同时，乡村人才吸引、培育、激励机制不完善，薪资待遇、发展平台有限，难以引进外部优质人才，现有人员也缺乏常态化专业培训，导致村级集体经济经营模式固化，难以适配市场化发展需求。

3 壮大村集体经济的基层实践路径

3.1 精准盘活存量资源，释放资产增值潜能

基层需全面开展集体资产资源摸排梳理，建立分类台账，精准厘清耕地、林地、水面、闲置建筑、集体建设用地等各类资源的数量、权属、现状，杜绝资源闲置浪费。针对不同类型资源实行差异化盘活策略，对闲置校舍、老旧厂房、废弃养殖场等经营性资产，通过公开租赁、合作联营、改造升级等方式盘活利用，打造小微产业基地、仓储车间、便民服务站等业态；对零散耕地、林地资源，通过统一流转、连片整合，实现集约

化、规模化经营，破解分散种植效益低下的问题；对山水生态、乡土文化等特色资源，依托本土优势适度开发乡村休闲、生态观光、乡土体验等业态，推动生态资源向经济收益转化。

同时，建立动态化资源管理机制，定期更新资产台账，规范资源运营流程，杜绝粗放经营、低价发包等问题，提升资源利用精细化水平。多地实践数据表明，完成全域资源摸排分类、精细化盘活的村落，集体经营性收入年均增幅可达20%以上，资源增值效益显著。通过系统化资源整合，彻底唤醒乡村沉睡资产，为集体经济持续增收筑牢基础^[3]。

3.2 深耕特色产业布局，构建多元增收体系

基层需立足本土区位、资源、产业基础优势，摒弃盲目跟风发展思维，因地制宜布局差异化、特色化产业，构建“一村一品、一村一特”的产业发展格局。针对传统种养殖产业，重点推进提质升级，引入优良品种、标准化种植养殖技术，规范生产流程，提升农产品品质，同时延伸产业链条，配套开展农产品清洗、分拣、包装、初加工等服务，破解初级产品附加值低的问题。

具备区位优势的城市郊村落，可依托城乡融合发展机遇，布局便民服务、仓储物流、乡村电商、邻里经济等业态，承接城市外溢资源；生态资源富集的乡村，聚焦绿色低碳发展，打造生态农业、乡村文旅、康养休闲等特色产业；产业基础薄弱的村落，优先发展短平快、稳收益的特色种养、庭院经济、劳务协作等业态，稳步积累集体资本。同时，大力推进品牌化建设，整合村级农产品资源，打造区域特色乡土品牌，依托线上电商平台、线下商超对接、农超对接等渠道拓宽销售路径。表2为不同资源禀赋村落的特色产业适配模式及效益对比。

表 2 不同资源禀赋村落特色产业适配模式及发展成效

村落资源类型	适配特色产业模式	平均增收周期	村民参与率（%）
城郊区位型	仓储物流、便民服务、电商带货	3-6个月	85以上
生态资源型	生态种植、乡村文旅、康养体验	1-2年	70-80
传统农业型	特色种养、农产品初加工、订单农业	6-12个月	65-75
资源薄弱型	劳务协作、资产租赁、小微庭院经济	3个月左右	50-60

通过精准匹配产业模式，能够有效规避同质化竞争，提升村级产业市场适配性与竞争力，构建多点支撑、多元增收的集体经济发展格局。同时，推动产业迭代升级，逐步从单一产业向一二三产业融合发展转型，提升产业抗风险能力与长效盈利能力。

3.3 强化人才队伍建设，夯实经营发展支撑

基层需构建“本土培育+外部引进+常态化赋能”的全方位人才建设体系，补齐人才短板。一方面，深耕本土人才资源，挖掘村内致富能手、返乡青年、种养大户、退役军人等优质群体，吸纳其参与集体经济经营管理，依托其熟悉本土情况、群众基础扎实的优势，推动产业落地运营。另一方面，拓宽外部人才引进渠道，针

对性吸纳农业技术、市场营销、财务管理、电商运营等专业人才,通过灵活的激励机制,搭建人才发展平台,破解乡村专业人才匮乏问题。

同时,建立常态化培训机制,定期组织村级经营管理人员开展市场化运营、产业管理、风险防控、电商销售等专题培训,更新经营理念,提升专业能力。搭建村级人才交流平台,组织优秀村落管理人员、产业带头人开展跨村交流学习,借鉴先进运营经验,打破固有思维局限。此外,完善人才激励机制,将集体经济增收成效与管理人员绩效、评优挂钩,充分调动人才干事创业积极性,打造一支懂经营、善管理、接地气、能攻坚的专业化村级运营队伍,为集体经济市场化发展提供坚实人才保障^[4]。

3.4 完善联农带农机制,激活内生发展动力

基层需重构“风险共担、利益共享”的发展共同体,打通村民参与集体经济发展、共享发展成果的全链条。首先,拓宽村民参与渠道,通过村民议事、公开公示、全员参股等方式,保障村民对集体经济项目决策、运营管理、收益分配的知情权、参与权与监督权,彻底扭转“干部主导、群众旁观”的局面。其次,优化收益分配模式,摒弃单一小额分红模式,构建“土地租金、务工薪金、股权分红、技能增值”的多元增收体系。

鼓励村民以土地经营权、闲置资源、劳动力等要素入股集体经济项目,按股分红、按劳取酬,让村民深度绑定产业发展收益。优先吸纳本村闲置劳动力参与村级产业务工,开展技能培训,提升村民就业能力,实现就近就业、稳定增收。同时,明确收益分配比例,合理规划集体积累、村民分红、公益投入的资金占比,保障集体有积累、群众有收益、乡村有发展。通过紧密的利益联结,充分调动村民参与集体经济发展的主动性与积极性,凝聚全员共建共享的发展合力,激活乡村内生发展动力。

3.5 推行抱团联动发展,破解单点发展局限

抱团联动、片区化发展是壮大村集体经济的重要突破口。基层可打破村级行政边界壁垒,整合邻近村落资

源、产业、人才优势,推行强村带弱村、大村带小村、片区联动抱团发展模式,实现资源互补、优势互补、合力攻坚。针对产业薄弱、资源匮乏的村落,联动周边产业优势村、资源富集村,共建共享产业基地、仓储设施、销售渠道,整合零散产业资源,打造片区化特色产业集群,破解单村产业体量小、竞争力弱的问题。

同时,搭建村级联合运营平台,统一开展产业规划、技术指导、市场对接、品牌运营,降低单村独立运营的成本与风险。统筹调配片区内人才、资产、资金资源,实现优势互补、短板补齐,避免重复建设、同质化竞争。多地实践证明,抱团联动发展模式可使片区内薄弱村集体收入年均提升25%以上,有效缩小村级发展差距,实现全域集体经济均衡提质。通过片区化、抱团式发展,打破村级发展孤岛,构建全域联动、共建共赢的集体经济发展新格局^[5]。

结束语:村集体经济提质增效是一项系统性、长期性的基层工程,无法依靠单一举措实现突破。需立足乡村资源禀赋与发展实际,通过资源精细化盘活、特色产业布局、专业化人才培养、紧密化联农机制及片区化抱团发展,多维补齐发展短板。多措并举激活乡村发展内生动能,推动集体经济与基层治理、民生改善深度融合,助力乡村全面振兴落地见效。

参考文献

- [1] 于大永,曹杰.宿豫区发展壮大新型农村集体经济实践思考[J].时代人物,2026(4):0075-0077.
- [2] 黄颖,杨红,傅慧杰.发展壮大村集体经济助推乡村振兴的实践与思考——基于四川省江油市调研[J].现代化农业,2025(9):18-21.
- [3] 李小娟.多元模式发展壮大村级集体经济的实践与思考——以当涂县振兴村为例[J].中国集体经济,2025(28):5-8.
- [4] 夏斯祥.关于发展壮大村集体经济的实践和思考[J].现代农村科技,2025(12):5-6.
- [5] 曾柠豪.关于乡村振兴背景下发展壮大村集体经济的实践与思考[J].发展,2025(2):57-59.