乡村振兴下村级财务管理现存问题与农业集体经济提质对策研究

宋作红

淄博市沂源县张家坡镇人民政府　山东　淄博　256113

摘　要：乡村振兴对村级财务管理和集体经济发展提出更高要求。村级财务管理直接关系集体资产安全和农民切身利益，当前部分农村地区存在制度执行不严、核算不规范、监督薄弱、人员素质偏低等问题，制约了集体经济健康发展。本文系统梳理村级财务管理的主要问题，从制度、机制、人员层面剖析深层原因，提出完善制度体系、强化监督、提升素质、推进信息化、健全运营机制等对策，为促进农业集体经济提质增效、助力乡村振兴提供参考。

关键词：乡村振兴；村级财务管理；农业集体经济；制度完善；监督机制

引言： 发展壮大农业集体经济是实现乡村振兴的重要路径，村级财务管理直接关系到集体资金安全使用和资产有效运营。随着财政投入持续加大、集体经济发展规模扩大，财务管理复杂性和重要性日益凸显。部分农村地区财务管理水平与集体经济发展需求之间的矛盾突出，制度不健全、核算不规范、监督流于形式等问题普遍存在，不仅影响资金使用效率，也损害了基层干群关系。本文立足乡村振兴背景，深入分析村级财务管理现存问题及成因，探索农业集体经济提质增效的对策路径。

1 村级财务管理的制度框架与运行要求

1.1 村级财务管理的制度基础

我国村级财务管理建立在《村民委员会组织法》《农村集体经济组织会计制度》等法律法规基础之上，形成了“村财乡管”“民主理财”“财务公开”等基本制度安排。“村财乡管”是指村级集体资金由乡镇农经站或财政所统一代理核算，实行“村级所有、乡镇代管、村级使用”的管理模式，旨在解决村级财务核算不规范、监管缺失等问题。民主理财制度要求村级成立民主理财小组，由村民代表组成，参与村级财务收支的审核和监督。财务公开制度要求村级定期向村民公开财务收支明细，接受群众监督。上述制度构成了村级财务管理的制度框架，为规范村级财务行为提供了基本遵循。

1.2 乡村振兴对村级财务管理的新要求

乡村振兴战略的实施对村级财务管理提出了更高标准。一是资金规模扩大带来的精细化管理要求。各级财政支农资金、乡村振兴专项资金、帮扶资金等持续增加，村级经手的资金总量大幅增长，要求财务管理更加精细化、规范化。二是集体经济多元化发展带来的核算复杂性增加。农业集体经济已从单一的传统种植养殖向农产品加工、乡村旅游、物业租赁等多元业态拓展，对会计核算的专业性提出更高要求。三是治理能力现代化对财务透明度的要求。基层治理现代化要求村级财务管理更加公开透明，财务公开的内容、频次和方式都需要进一步规范。四是数字化治理对管理手段升级的要求。数字乡村建设推动村级财务管理向信息化、智能化方向转型，传统的记账方式已难以适应新的管理需求[1]。

1.3 农业集体经济提质增效与财务管理的关联

农业集体经济的健康发展离不开规范的财务管理。财务管理与集体经济之间存在着“规范—保障—促进”的内在逻辑。规范的财务管理能够保障集体资金安全完整，防止集体资产流失，为集体经济发展积累物质基础。精准的财务核算能够真实反映集体经济的经营成果和财务状况，为经营决策提供可靠依据。有效的财务监督能够防范经营风险，促进集体经济规范运行。因此，提升村级财务管理水平是推动农业集体经济提质增效的基础性工程，两者互为支撑、相互促进。

2 村级财务管理存在的主要问题

2.1 财务管理制度执行不严

虽然村级财务管理制度框架基本建立，但制度执行不到位的问题普遍存在。部分村级组织“村财乡管”制度流于形式，乡镇代理记账仅停留在“代账”层面，对村级财务的真实性、合规性缺乏有效审核。有的乡镇农经站人员配备不足，一人代理多个村的账务，难以保证核算质量。村级财务预决算制度执行不力，部分村未按

规定编制年度财务收支预算，支出随意性大，缺乏计划性和约束力。财务审批程序不规范，存在“先支出、后审批”“大额支出未经集体讨论”等现象。固定资产管理制度不健全，集体资产购置、处置、报废等环节缺少规范程序，资产台账不完善，账实不符问题突出。

2.2 会计核算与财务公开不规范

会计核算不规范是村级财务管理的普遍问题。部分村使用不合规的原始凭证，白条入账、无据支出等现象仍然存在。会计科目使用不当，收入支出归类混乱，无法真实反映集体经济活动全貌。一些村未能按照《农村集体经济组织会计制度》的要求设置会计科目和编制财务报表，核算工作的规范性和准确性不足。财务公开方面，虽然制度要求定期公开，但实际操作中普遍存在公开内容不全面、公开时间不及时、公开方式不便捷等问题。部分村的财务公开仅停留在公示栏张贴的层面，公开内容笼统粗略，村民“看不懂、查不清”。数字鸿沟使得部分老年村民难以通过信息化渠道获取财务信息，民主监督的实际效果大打折扣[2]。

2.3 民主监督机制运行不畅

民主监督是村级财务管理的重要防线，但在实践中运行不畅。民主理财小组的组成和履职存在偏差，部分村民主理财小组由村干部指定而非村民选举产生，缺乏独立性和代表性。理财小组成员普遍缺乏财务专业知识，难以对村级财务进行有效审核和监督。民主理财活动流于形式，部分村仅在年底集中“补课式”审核一次，日常监督基本缺位。村民参与监督的渠道不畅、动力不足，对财务公开内容关注度低，即便发现问题也缺乏有效的质疑和追责机制。上级审计监督覆盖不足，乡镇对村级财务的审计频次低、深度浅，难以发挥审计的监督震慑作用。

2.4 财务人员专业素质偏低

村级财务人员队伍建设滞后是制约财务管理质量的瓶颈。多数村会计由村干部兼任，缺乏系统的财务会计专业培训，对财经法规和会计制度掌握不全面。部分村会计年龄偏大、知识结构老化，难以适应新形势下财务管理和信息化操作的要求。村级财务人员流动性大、待遇偏低，岗位吸引力不足，难以吸引和留住专业人才。乡镇代理会计同样面临人手紧张、业务量大、专业能力参差不齐等问题，无法对村级财务进行精细化指导和审核。专业人才匮乏直接制约了村级财务管理的规范化水平。

2.5 信息化建设水平滞后

在数字化快速发展的背景下，村级财务管理信息化建设明显滞后。部分农村地区尚未建立统一的村级财务管理信息平台，财务核算仍以手工记账或单机版软件为主，数据孤岛问题突出。财务公开的数字化程度低，多数地区仍依赖传统的纸质公示栏，信息化公开平台覆盖面窄、使用率低。村级财务数据与乡镇、县级监管部门之间缺乏有效的数据共享和传输机制，监管效率难以提升。信息化基础设施薄弱、基层干部信息化应用能力不足、财政投入有限等因素，共同制约了村级财务管理信息化的推进[3]。

3 村级财务管理问题的深层原因分析

3.1 制度设计的执行落差

村级财务管理制度在设计层面具有合理性和先进性，但在基层执行中出现“制度空转”。一方面，部分制度条款原则性较强、操作性不足，基层在具体执行中缺乏明晰的操作指引。另一方面，农村社会关系的“熟人社会”特征使制度执行受到人情关系的影响，村干部之间、干群之间的人情往来容易弱化制度的刚性约束。制度执行的监督问责机制不健全，违规成本低，制度“破窗效应”明显，进一步加剧了执行不严的问题。

3.2 治理主体能力与意识的双重不足

村干部和村民两类治理主体的能力与意识不足共同制约了财务管理水平的提升。部分村干部对村级财务管理的重要性认识不足，将财务管理视为“事务性工作”而非“治理性工作”，重发展轻管理、重争取轻规范的倾向普遍存在。民主法治意识淡薄，“家长制”“一言堂”等传统决策方式仍有一定市场。村民作为监督主体，参与监督的意愿和能力均显不足，对财务管理制度的认知有限，缺乏参与监督的积极性和主动性。

3.3 集体经济发展与治理能力之间的张力

农业集体经济的快速发展与村级治理能力之间形成结构性张力。一方面，集体经济多元化发展带来资金流量增大、经济业务复杂化，对财务管理提出更高要求。另一方面，村级财务管理能力的提升速度滞后于集体经济的发展速度，两者之间的差距不断扩大。治理能力的滞后不仅制约了财务管理水平，也增加了集体资产流失的风险，甚至成为集体经济进一步发展的瓶颈。这种张力是当前多数农村地区面临的普遍困境。

4 农业集体经济提质的对策路径

4.1 完善村级财务管理制度体系

针对制度执行不严的问题，需从制度设计层面进行

优化完善。细化“村财乡管”实施细则，明确乡镇代理记账机构的审核职责和操作规范，杜绝“只代不管”现象。完善村级财务预决算管理制度，推动村级年度收支预算编制全覆盖，强化预算执行的刚性约束。健全集体资产管理制度，规范资产购置、使用、处置全流程管理，建立完善的资产台账和定期清查制度[4]。统一村级财务核算标准和操作流程，减少制度执行的弹性空间，使基层有章可循、有据可依。

4.2 强化多维监督机制

构建“内部监督 + 外部监督 + 群众监督”相结合的立体化监督体系。加强民主理财小组建设，规范其产生方式和履职要求，确保民主理财小组具有独立性和代表性，定期开展民主理财活动，对村级财务收支进行实质性审核。提升财务公开质量，推行“流水账 + 分类汇总 + 重点说明”的公开方式，提高公开内容的可读性和可理解性。运用信息化手段拓展财务公开渠道，通过微信小程序、村务公开 APP 等平台实现“指尖上的监督”。加大审计监督力度，实行村级财务年度审计制度，对重点村、重点项目开展专项审计，审计结果向村民公开。

4.3 加强财务人才队伍建设

着力解决村级财务人员专业素质偏低的问题。建立村级财务人员持证上岗制度，对村会计进行统一培训和资格认证，确保具备基本的专业能力。提高村级财务人员的待遇保障，增强岗位吸引力，探索“村聘乡管”模式，由乡镇统一招聘和调配村级财务人员。建立分层分类培训体系，定期开展财经法规、会计实务、信息化操作等培训，持续提升财务人员的业务水平。加强乡镇代理会计队伍建设，充实人员力量，提高代理服务的质量和效率。

4.4 推进财务管理信息化建设

以数字化手段赋能村级财务管理。建设统一的村级财务管理信息平台，实现会计核算、资金管理、财务公开、数据统计等功能的一体化集成。推行村级财务电子化记账，逐步替代手工记账，提高核算效率和准确性。建立村级财务数据共享机制，实现村级、乡镇、县级监管部门之间的数据互联互通。开发村级财务公开信息化平台，支持村民通过手机随时查询本村财务信息，打破信息壁垒，畅通监督渠道。加强基层干部信息化应用能力培训，确保信息化平台“建得成、用得好”[5]。

4.5 健全集体经济运营机制

将财务管理规范与集体经济运营有机结合。建立集体经济项目事前评估机制，对拟实施的项目进行可行性论证和风险评估，防止盲目投资和决策失误。完善集体经济收益分配机制，明确集体留存、成员分红、公益事业投入等的合理比例，确保集体收益惠及全体成员。建立集体经济经营风险防控机制，对市场风险、自然风险、管理风险进行系统识别和预警，保障集体经济安全运行。引入专业化的经营管理人才，提升集体经济的市场化运营水平，实现财务管理规范与经营效益提升的良性互动。

结束语

乡村振兴背景下，村级财务管理的规范化水平与农业集体经济的发展质量之间存在着密切的内在关联。本文系统梳理了当前村级财务管理在制度执行、会计核算、民主监督、人员素质和信息化建设等方面存在的突出问题，揭示了制度设计执行落差、治理主体能力不足、集体经济发展与治理能力张力等深层原因，初步建立了“问题识别—成因剖析—对策构建”的分析框架。破解村级财务管理困境，需要将财务规范嵌入基层治理的整体框架之中，使其成为推动集体经济健康发展的制度支撑而非外在约束。未来研究可进一步关注数字化手段在村级财务监管中的应用效果，以及集体经济不同发展模式对财务管理差异化的需求，持续丰富该领域的理论认识与实践经验。

参考文献

[1] 刘媛媛. 乡村振兴背景下村级财务管理问题研究 [J]. 农业开发与装备，2026(1)：112-114.

[2] 李洁. 乡村振兴战略下村级财务管理问题对策研究 [J]. 襄阳职业技术学院学报,2022,21(1):35-38.

[3] 郭军, 李欣佺, 张丽菊, 等. 共同富裕目标下西部农村集体经济现状与对策研究——基于对广元市”村党组织带头人学历提升计划”学员的调研 [J]. 江西农业，2024(21)：111-113.

[4] 曾晓丽. 新型农村集体经济高质量发展路径研究——基于 F 镇集体经济发展的调研 [J]. 江西农业,2025(1):67-69.

[5] 刘益民, 胡雪晴, 陈国生, 等. 农村产业融合背景下推进农村集体经济发展的问题和对策研究——以常宁市为例 [J]. 数字农业与智能农机,2025(7):7-12.