

事业单位人事制度改革的案例分析与建议

王智华*

陕西省一八六煤田地质有限公司, 陕西 710065

摘要: 人事制度改革是我国事业单位改革和发展过程中的一项重要内容。如何推进人事制度改革不仅受到全社会的高度重视, 而且对每个员工的利益都有明显的影响。在开展改革工作中, 要把握现实偏差、制度不完善、制度不完善等问题, 努力完善上述问题, 以确保我国事业单位人事制度改革的稳定完成。事业单位人事制度改革是我国事业单位改革的核心内容, 因此受到社会的广泛关注。然而, 我国事业单位人事制度改革存在一些问题, 在一定程度上影响事业单位改革的顺利进行。

关键词: 事业单位; 人事制度; 改革案例; 分析建议

一、前言

我国事业单位的机构改革为事业单位的发展创造了机遇, 然而, 随着机构改革的深入, 事业单位人事制度改革中逐渐出现了一些问题^[1], 在一定程度上制约了事业单位的进一步健康持续的发展。

二、事业单位人事改革的必要性

(一) 事业单位管理不适合经济发展

我国事业单位人事管理长期存在管理僵化, 事业单位的现状就是职工在进入单位之后不犯任何错误, 可以工作到退休^[2], 而且只有晋升没有降职, 因此, 很多人选择事业单位是考虑到事业单位的稳定, 不过, 这将对事业单位的发展产生重大影响。员工人数大于岗位的总数, 缺乏竞争, 市场经济是动态的, 现行事业单位人事管理是静态的, 如果事业单位希望进入市场, 就需要强行为管理体系施压。为了适应市场, 出现了大量超编限额的事业单位; 机构内本应撤销的部门, 由于员工的安排, 不能撤销, 由于事业单位职工制度不完善, 出现了许多难以解决的深层次问题。

(二) 改革事业单位对经济发展起到重要作用

实施科教兴国的经济发展战略, 首先要实行事业单位人事制度改革。通过消除制度不完善造成的障碍, 充分开发现有的人力资源, 充分发挥科技人才的技能和才能, 通过人事制度改革发展和人才优化, 人才可以带来资本, 根据自己的需求和价值观在市场中生存, 在工作中更好地发挥自己的作用, 利用好自己的价值观, 与市场经济的发展相适应^[3], 因此, 只有改革和完善事业单位人事制度, 才能进一步解放和发展社会生产力, 中国综合国力不断提高, 经济发展加快, 国民经济持续稳定增长。

案例: 某贫困县根据控减分类事业单位改革精神, 在对生产经营机构经营状况、实际人员和现有资产进行深入调查分析研究的基础上, 对8月27日, 于2017年要求编委会研究撤销贫困县第一招待所和贫困县大饭店这一生产经营机构, 收回原批准设立的24个自收自支机构, 将52名工作人员安置在不同类别。事业单位分类改革前, 有两个县级生产经营单位已转制为企业。

具体做法如下。

1. 广泛宣传和推出, 营造良好氛围

加强与事业单位主管部门的沟通, 充分听取意见和建议; 在参与改革的单位内部充分沟通宣传政策关于经营机构改革的要求, 让员工在改革过程中安心工作, 正常生产, 获得员工的支持与配合。

2. 规范操作, 合理安置资产

在清产核资的基础上, 为保证审计工作的真实性和合理性, 确保国有资产不流失, 县财政局和审计部门统一委托社会中介机构对已转制企业进行财务审计和资产评估, 统一审计评估结果。

3. 适当分流, 维护干部职工稳定

经过与财政局、人力资源和社会保障局等相关部门多次沟通, 我们坚持公平、公开、透明的原则, 充分考虑各方的利益和需求。如果把不同的人员分在不同的类别, 达到法定退休年龄, 就按照改造前的原单位属性退休, 解除后顾之忧。

*通讯作者: 王智华, 1980年10月, 女, 汉族, 陕西宝鸡人, 就职于陕西省一八六煤田地质有限公司, 中级经济师, 本科。研究方向: 人力资源管理。

之忧；公益职能剥离的话，人员会转移到相关机构。

取得成效：改革后，两家企业运行正常，建立健全了企业发展的长效激励约束机制，员工收入稳步增长，从根本上维护了干部职工的切身利益。比如这个贫困县的大饭店改革前，每年有5万元的管理费上缴林场。改革后2017年缴纳70万，纳税11万。一份工作待遇由2017年每人每月2000元提高到2020年每人每月4000元，50人以上由税务聘用；贫困县第一招待所员工工资从2017年的每月1600元增加到2020年的每月3400元，已录用20人，充分利用并最大限度地发挥原有固定资产的效益。2019年，场馆租赁、门面租赁、政府餐厅等各种渠道收入达103万元，依法纳税20多万元。员工满意度不断提高，不仅节省了财务支出，还激发了企业发展的动力，达到了双赢的局面。

三、事业单位人事制度改革策略

（一）不断深化人事制度改革

在不断深化改革过程中，要大力推行用人制度和管理制度，缓解目前事业单位人员超编问题^[4]。应该建立一套适合我国国情的人力资源管理制度、事业单位和人力资源用人机制，体现了人才成长，符合经济创造就业和竞争的基本原则项目。同时也是事业单位人事改革的需要，建立适当的人才配置机制，专业晋升和薪酬分配要与关键岗位相对应，兼顾实际效果，实事求是，有所贡献，除了公共机构的人事改革之外，进一步提高事业单位人员素质，提高工作效率和事业单位活力，推进我国事业单位人力资源管理逐步规范化、规范化、科学化^[5]。

（二）大力加强事业单位岗位管理制度

在我国事业单位人事改革过程中，要深入了解事业单位体制改革的有关政策法规和标准，然后根据事业单位特点，建设符合公众实际情况的管理系统设施。用于明确和完善人事改革配套措施，坚持“按需创造就业、竞争上岗、择优录用、择优录用”的基本原则，合同管理和机构支付，以便为公共机构、事业单位提供一个科学、充分和高效的雇用机制^[6]。同时，管理职位的数量，结合本单位的特点和行业，科学、合理、规范地设置专业技术机构和公共机构的数量。此外，还要明确各岗位的聘用条件和任职期限，同时，我国事业单位要进一步完善相应的用人管理机制，把用人管理机制作为公共人力资源管理的基本制度机构使用。严格实行“按岗定责、按岗考核、按岗缴费、按岗调薪”的管理体制，形成人员进、出的动态人事管理机制，在事业单位人事制度改革中也要充分发挥作用，基于现代人事管理理论，有效控制事业单位条件和机构职责，制定规范化岗位说明书，积极推进传统人事管理向市场管理的转变，最后是人事管理的规范化，在事业单位有序管理的背景下，建立完善的评价体系，充分体现不同主体在事业单位增值过程中的重要性，充分调动员工的主动性和积极性。

（三）对事业单位聘用制度进行完善

按照事业单位人事改革总方向，全面推进事业单位用人制度，通过聘用合同，明确事业单位职工关系和合法权益，对于公共就业的公平与公平机构，有必要建立事业单位公开招聘制度、竞争性招聘制度、考核奖惩制度等，综合各种措施，合理配置外派人员，逐步完善事业单位用人制度，逐步完善科学化、规范化事业单位的人力资源管理，积极推进公开招聘，不断完善具体招聘程序，实行公平公正的招聘程序，公开招聘流程，不断优化事业单位人员配置结构和从业人员综合素质^[7]。就业制度是最重要的手段，积极审查事业单位工作人员绩效考核，确保人事管理和待遇管理的科学统一，调动事业单位工作人员的积极性，同时，最大限度地推动事业单位人事改革顺利推进。

（四）完善事业单位人事监管制度

事业单位人力资源监管制度的实施，对事业单位的设置具有重要意义。因此事业单位应完善相关人事管理策略和安排，进行仲裁和人事监督，提高监督水平、有效的改进政府主管机构。在人事部门设立人力资源争议解决机构，解决事业单位人事制度改革中，可能出现的各类人事纠纷，切实有效地处理职工争议双方的合法权益^[8]。同时，国家主管部门还应当在事业单位人事制度改革中，认真履行有关监督职能，通过有效的文件监督和社会监督，完善事业单位管理，切实保障事业单位职工制度改革的顺利进行。

（五）建设事业单位绩效管理

切实提高事业单位职工的敬业精神和综合素质，调动职工积极性动员。所以事业单位要建立反映本单位实际情况的绩效考核体系，并在此基础上做好绩效考核工作，有效调动本单位职工的积极性和事业单位职工的整体素质。在具体绩效考核过程应充分考虑本单位特点，制定目标，对员工进行绩效考核，并以此作为考核的主要依据。强调绩效考核在我国人事制度改革中的重要作用。在绩效考核制度的基础上，进一步完善事业单位的奖惩制度和相应的薪酬制度，有效提高事业单位的工作效率。为了建立事业单位奖惩机制，现实的重要性与现行激励制度与薪酬制度的制定应与绩效考核制度充分结合，确保员工符合绩效评估标准，在绩效考核过程中还应根据具体工种确定考核等级，并根据等级突出不同的科学评价标准，来体现绩效考核的公平性与合理性。同时还要把事业单位绩效考核置于群众公开透明

的监督之下,积极推进我国事业单位绩效管理制度的实施。

四、结束语

人事管理是事业单位发展的重要环节,各单位要集中优化员工水平,确保企业员工充分发挥才能,实现个人价值。要明确人事改革在事业单位发展中的重要性和人事改革的现状;在事业单位改革中,要不断更新完善绩效考核和人事考核,以提高人事管理的创新能力和业务素质,进一步提高人事管理质量。

参考文献:

- [1]李凯辉.人才交流机构在事业单位人事制度改革中的服务职能[J].环渤海经济瞭望,2020(07):153-154.
- [2]于博,孙希昀.科研事业单位人事制度改革的案例分析与建议[J].科技中国,2019(08):34-42.
- [3]杨莉莉.我国事业单位人事制度改革路径思考[J].现代企业,2019(07):61-62.
- [4]杨昱晨.聘任制在事业单位人事制度改革中发挥的作用分析[J].东西南北,2019(09):143.
- [5]刘斌.浅谈新时期我国事业单位人事制度改革问题分析[J].商业经济,2018(10):87-88.
- [6]刘玥.试论聘任制在事业单位人事制度改革中的地位 and 作用[J].中外企业家,2018(26):86.
- [7]谢九轰.全面深化事业单位人事制度改革与人事管理工作优化思考[J].中国国际财经(中英文),2018(05):161-162.
- [8]魏绍展.聘任制在事业单位人事制度改革中发挥的作用探索[J].财会学习,2017(20):178.