

# 基层畜牧兽医技术管理体制改革创新

朱周涛<sup>1</sup> 赵恒钊<sup>2</sup>

1. 陕西省西安市周至县动物疫病预防控制中心 陕西 西安 710400

2. 陕西省西安市周至县尚村畜牧兽医站 陕西 西安 710400

**摘要:** 随着生活水平的日益改善, 公众的饮食结构发生了较大的改变, 肉制品在饮食结构中所占的比重日益增加, 而这也直接带动了动物养殖业发展。但是在动物养殖过程中, 由于诸多主客观因素的影响, 导致动物极易发生疫病, 而这对于动物养殖业长远发展是极为不利的。因此, 为了更好地促进动物养殖业发展, 提高动物养殖效益, 必须对基层畜牧兽医技术管理加以改革、优化, 切实提高基层畜牧兽医技术管理水平。

**关键词:** 基层畜牧兽医; 技术管理体制; 改革与创新

## 1 技术管理体系对于基层畜牧兽医行业的重要意义

近年来, 基层畜牧兽医行业不再是单一的质量评价, 而是系统性、综合性和全面性的衡量, 从而发展形成技术管理系统。持续改进技术管理体系的目的是提高基层畜牧兽医组织技术管理体系的有效性和效率, 实现管理方针和管理目标。在基层畜牧兽医管理过程中通过技术管理过程和管理结果的监督考核、数据分析、自我内部审核、完善的管理评审进行自我评价, 对其中蕴含的管理问题采取相应的纠正措施或预防措施, 以此实现基层畜牧兽医管理水平持续改进<sup>[1]</sup>。

## 2 基层畜牧兽医技术管理存在的问题

### 2.1 重视力度不足, 基层认知存在偏差

现阶段, 基层畜牧兽医技术的重视度还有待提升, 不够重视使机构职能减弱, 技术得不到创新, 基层畜牧兽医工作人员工作时没有热情, 未积极辅助上级领导的改革创新, 导致基层畜牧兽医技术管理效果不佳。此外, 基层人员也缺乏对基层畜牧兽医的重视度, 在工作中存在诸多偏差, 多数人都会认为基层畜牧兽医技术管理为全包体制, 对一系列相关改革措施不太认同, 造成了基层畜牧兽医技术管理理念比较落后, 跟不上时代发展。很多人不愿服从机构职能以及人员分流的重新划分和安排。重视力度不足、基层认知存在偏差, 这些都阻碍了基层畜牧兽医技术管理工作的高效开展和管理体制的创新, 严重降低了三农服务质量。

### 2.2 防疫基础设施不健全

随着我国社会经济的不断发展, 与之前相比, 动物防疫工作水平得到了一定程度的提高<sup>[2]</sup>。但因为不同地区的经济发展情况存在较大差异, 所以诸多经济条件较为落后的地区存在明显的防疫基础设施不健全问题。因为这些地区经济发展条件较差, 未充分重视基层防疫工

作, 所以缺乏充足的资金投入, 进而致使基层畜牧兽医防疫站存在防疫设备落后、防疫技术不先进以及防疫资源匮乏等问题。而防疫设备、防疫技术、防疫资源是保障基层畜牧兽医工作有效开展的重要手段。所以, 防疫基础设施不健全、工作环境差等, 是致使现阶段基层畜牧兽医工作质量无法得到切实提高的重要影响因素。

### 2.3 知识更新滞后

这于防疫队伍老龄化现象严重有直接关系, 现有的疫情监测与检查工作的开展已经逐渐系统化, 复杂程度加深。但对于基层防疫人员来说完成原有的检测工作尚且吃力, 更何况是需要走更复杂的程序。人员老龄化严重必将导致防疫技术的更新比较慢, 甚至固守成规, 不愿接触新的检测方法; 此外现有关于防疫技术的期刊、杂志已非常丰富, 基层防疫人员的缺失导致没时间去接触外界先进的技术与书籍, 也将严重制约现代畜牧业的发展<sup>[3]</sup>。

从业人员尤其是技术人员的流动性大, 培训速度甚至赶不上人口流失速度, 不单单导致基层防疫工作无法有效展开, 还导致检测结果的准确性可信度低。

### 2.4 管理人员水平较低

在畜牧业发展过程中, 对于兽医人员的培养比较重视, 并安排专门的部门负责管理, 但对于技术管理部门并不太重视, 相关管理人员也没有进行专门培训, 综合素质方面较差, 无法满足实际工作和设备操作的能力需求。技术管理部门指定的管理机制也不够完善, 制度体系中存在一些漏洞和不足, 难以严格约束管理人员的行为, 无法发挥出技术管理的价值, 带来一些问题, 比如防疫工作没有落实、先进技术没有引进、技术推广不到位等。在实际工作中, 技术管理的时效性不强, 规范性不高, 难以保证管理人员的专业性水平, 管理经验也不

够充足,所以无法对目前拥有的技术进行有效管理,也不能推进技术的改造和优化工作,无法解决技术应用过程中存在的问题,甚至干扰到畜牧业的发展<sup>[4]</sup>。

### 2.5 对技术管理体制的重视程度不够

目前,基层畜牧业对兽医技术管理体制的重视程度不够,很多基层的兽医部门不能准确的把握住兽医工作的定位,不能制定行之有效的兽医技术管理体制。基于此,不但会浪费国家投入的各项资源,还会对基层畜牧兽医技术管理工作的顺利实施产生一定的影响。另外,很多基层地区的兽医从业人员的综合素质水平也相对较低,不但影响了基层畜牧兽医技术管理工作的质量,还会制约基层地区畜牧业的进一步发展。

## 3 基层畜牧兽医技术管理体制改革创新措施

### 3.1 加强完善与优化现有畜牧业相关内容管理体制

加强完善与优化管理体制的改革作为基层畜牧业兽医技术改革与创新的重要组成部分,要确保基层管理干部具备良好的独立工作能力。如确保畜牧行业和其他部门保持密切联系,和其他部门能实现正常协调运作,明确相关部门具体职能范围,落实责任追究制度。会在很大程度上避免出现无人负责的局面<sup>[5]</sup>。相关部门之间也要做到相互制约、相互制衡,为提升各部门工作效率奠定基础。在畜牧兽医实际工作阶段,也应结合实际情况,制定合理的奖惩制度。针对工作态度积极、认真,为工作的创新和改革提供宝贵意见的工作人员,结合具体情况,对其进行现金奖励;针对工作态度怠慢、懒散、缺乏创新意识的工作人员,则要对其进行惩戒。不仅能激发相关工作人员的工作积极性,而且也有利于畜牧业相关行业的可持续发展。要确保畜牧业各指标满足国家规定的标准要求,为畜牧业的可持续发展奠定基础。做好动物药品的安全检疫工作、提升卫生标准和检疫工作专业水平及建立完善的监督机制。通过相关培训等方式,加强提升技术人员工作能力、实践能力、技术水平等,从根源提升工作效率和质量。

### 3.2 提高基层畜牧兽医技术管理人员的能力

要想做好基层畜牧兽医技术管理工作,提高其改革与创新能力,先要加强对相关管理人员的培养,使管理人员能增强与畜牧业相关管理知识,还要提升管理人员的实际技术操作能力。当今我国畜牧行业处于高速发展阶段,所以要想整体完善畜牧兽医行业的管理体制,就要在国家层面上建立健全相关畜牧业的法律法规,从全局出发布置好全面畜牧业相关工作,才能有效提升畜牧兽医管理人员的能力<sup>[1]</sup>。此外,政府相关部门要加强对畜牧业相关管理人员的培训,使管理人员能具备丰富技能

和理论知识,保证其在相应职责岗位上能运用培训中所学习的专业技能知识来完善兽医技术体制的改革。并要对传统管理体制进行不断的大胆创新,只有突破传统的限制,才能促进畜牧业市场的发展,不仅可以提高基层管理人员的热情,还有提升基层畜牧兽医技术管理的工作效率。

### 3.3 优化管理机构的配置

目前,就我国的基层畜牧兽医技术管理工作而言,不但涉及到的部门较多,还存在工作内容和工作职责重叠的情况,从而对基层畜牧兽医技术管理工作的质量和效率产生了严重的影响。针对该问题,就要对管理机构的配置进行优化。

3.3.1 要结合实际的工作需求对管理部门进行科学合理的删减,以此来有效的简化相关的工作流程,进而提升基层畜牧兽医技术管理工作的质量和效率。

3.3.2 要明确各个部门的工作职责和工作标准,不断加强各个部门之间的相互协作,促使各个部门都能树立起相互协作的意识,以此来有效的提升基层畜牧兽医技术管理工作的整体水平<sup>[2]</sup>。

3.3.3 设立相关的监督管理部门,以此来对基层畜牧兽医技术管理工作的进展情况实施有效的监督管理。

### 3.4 加大基础设施建设力度

3.4.1 相关部门应当地财政申请资金支持,或者通过向社会进行筹资的方式,来加大对基层防疫站或畜牧站的资金投入力度。通过充足的资金保障,替换老旧落后的设备,并对部分仍可用的设备进行维修。同时,可以采购较为先进的设备,提高基层畜牧兽医的技术条件,优化基层畜牧兽医的工作环境,为其日常工作提供充足的资源支持,最终切实提高疾病的诊断质量以及防疫工作的落实效果。

3.4.2 基层防疫站或畜牧站应与畜牧行业相关的社会企业建立坚实的融资合作关系,向企业进行融资,之后将这些融资基金作为购进设备的基金,从而不断完善基础设施。需要注意的是,在基础设施建设期间,必须加强成本控制,结合地区发展的实际情况购买当前需要的设备或者重点的动物医疗设备,为建立完善的动物实验室奠定坚实的基础<sup>[3]</sup>。

### 3.5 提高对兽医技术管理工作的认识

要完善和创新基层畜牧兽医管理体制,其行业内的领导和基层工作人员必须要有正确的岗位职责认知,务必意识到所处工作的必要性和重要性。政府相关部门既要对工作人员进行专业技能方面的培训,提升他们的技术水平,增强创新实干能力,还要对他们进行岗位认

知教育的培训,使其能意识到所处工作岗位的职责。另外,让畜牧兽医部门的工作人员了解技术管理的目的、管理内容、管理方法以及管理的重要性。通过这种手段使工作人员内外兼修,更好服务于畜牧兽医行业。

### 3.6 普及疫病防控知识

受传统养殖观念的影响,养殖户普遍缺乏疫病防控意识,加之疫病防控知识储备有限,导致疫病防控工作质量普遍较低,这对于动物养殖业持续稳定发展是极为不利的。因此,为了更好地促进动物养殖业发展,必须对养殖户的疫病防控意识加以提升。在此过程中,畜牧部门必须积极发挥自身作用,通过下基层走访调查的方式,对辖区动物疫病发生情况加以全面了解,根据了解到的实际情况,对养殖人员进行针对性的知识宣讲以及技术指导,从而切实提高养殖户疫病防控意识及能力<sup>[4]</sup>。

### 3.7 重视专业型畜牧兽医人才培养,夯实技术管理体制改革人才基础

人才是宝贵的财富,地方政府要深入推进人才优先发展战略实施。在基层畜牧兽医管理中,增强技术管理人员的责任意识与使命意识,使其能严格按照相关标准展开工作,确保在发生突发疫病时,能及时采取有效措施,避免出现大规模传播感染。加强基层执业兽医人员管理,定期对执业兽医开展教育培训,培训方式要灵活多样,契合实际需求,方面参加培训的人员能真正参与其中,提高自身专业技术与职业素养。也能定期举办案例讨论活动,使基层畜牧兽医人员能有更多的机会进行沟通交流,通过实践和讨论互通有无,互相学习。建立专门的学校,设立兽医专业,加强兽医后备人才的储备。根据当地的实际情况,有的放矢地引进具有较高素质的专业人才,提高队伍整体水平,为我国畜牧兽医行业构建一支专业性较强的综合性人才队伍。创新作为各行业的核心竞争力,也是国家和民族发展的动力源泉。要注重提升畜牧兽医人员的技术创新意识与能力,鼓励其通过理论和实践结合来不断地进行技术创新,为基层畜牧兽医发展提供更加有力的技术支撑。对于在日常工作中有突出贡献、技术创新以及在改革的工作中提出创新建议的工作人员,相关部门要进行精神上或者物质上的奖励,以引导基层形成良好的技术创新风气与氛围<sup>[5]</sup>。

### 3.8 建立质量检查、监督部门

目前基层畜牧兽医技术管理体系中存在的问题不仅仅是提高重要性就能解决,还需要质量检查、监督部门的参与。基层畜牧业管理部积极设立畜牧业产品和管理质量监督部门,从监督角度看,兽医提高对畜牧业产品质量和安全的影响,改善基层畜牧业产品生产中存在的问题,畜牧业卫生防疫系统,监督措施的实施质量,监督畜牧业的资金使用效果,资金利用不当,腐败问题,防止管理体系实施不足导致畜牧业传染病情况,提高基层畜牧业的发展状态,加快农业经济发展速度。

### 3.9 建立畜牧信息平台

随着时代的发展和科学技术的进步,现代信息技术已经被用于各行各业之中,畜牧兽医管理工作也应该积极的采用先进的知识和技术,在传统兽医档案资料库的基础上,建立现代化的信息平台;可以建立畜牧兽医科技和文书档案,将有保存价值的资料以光盘、磁带等形式保存下来,从而有效的指导将来的工作,也能减少一些重复性的工作,极大提高工作效率;还能建立畜牧兽医网站,将最新最先进的畜牧知识、动物疫病的解决办法以及突发事件的应急流程等内容公布在网站上,实现信息共享<sup>[1]</sup>。

### 结语

综上所述,加快基层畜牧兽医技术管理体制的改革,对提高公共卫生安全水平以及重大动物疫病的防控能力具有积极的意义。在实践中应结合实际情况,针对基层畜牧兽医技术管理体制存在的问题不断精准施策,做到管理体制不断完善优化,以保障畜牧业健康、持续地发展。

### 参考文献

- [1]贾艳军.基层畜牧兽医技术管理体制改革的创新策略[J].畜牧兽医科技信息,2021(02):51.
- [2]李旋亮.浅谈基层畜牧兽医技术管理体制创新[J].兽医导刊,2021,(03):51.
- [3]贾艳军.基层畜牧兽医技术管理体制改革的创新策略[J].畜牧兽医科技信息,2021,(02):51.
- [4]袁宇,崔浩勤.基层畜牧兽医技术管理体系的改革与创新[J].畜牧兽医科技信息,2020,(12):79.
- [5]贾艳军.基层畜牧兽医技术管理体制改革的创新策略[J].畜牧兽医科技信息,2021,(02):51.