

# 新形势下发电企业安全风险管控分析

张 瑞

北京国电电力有限公司内蒙古分公司上湾热电厂 内蒙古 鄂尔多斯 017200

**摘 要:** 电力安全与人们生活、社会稳定、甚至是国家发展息息相关, 电力实际生产环节, 其安全问题也一直是人们所关注的重点。基于此, 文章将风险管控与发电企业现场安全管理实际结合, 从发电企业安全风险管控的意义入手, 提出当前发电企业安全风险管控中的问题, 最后提出几点发电企业安全风险管控的有效措施, 希望通过文章研究, 能为相关人员提供借鉴, 助力于发电企业稳定发展, 为社会提供更为优质的服务。

**关键词:** 生产管理; 安全风险管控; 发电企业

引言: “安全第一, 预防为主”是电力企业组织生产永恒的主题。搞好安全生产工作, 切实保障员工的生命和企业的财产安全, 是企业生存发展的基本要求。尽管发电企业多年来已经形成了自成体系的安全生产监督和管理体系, 但面对市场经济发展的新形势, 电力体制改革带来的不确定因素增多, 加之全社会全年性缺电的状况, 发电企业面临的安全责任更加重大。如何在实现企业效益最大化的同时确保电力安全生产, 如何立新思路, 创新办法, 出新成果是发电企业面临的新课题。

## 1 发电企业安全风险管控的意义

2020年4月, 国务院安委会办公室印发了《标本兼治遏制重特重大事故工作指南》, 明确了构建双重预防机制的相关要求, 提出总体思路和工作目标, 着力构建企业双重预防机制、健全完善双重预防机制的政府监管体系、强化政策引导和技术支撑等方面的具体内容。各地区以及各有关单位迅速贯彻并积极开展行动, 在大胆创新、积极推进下, 取得了初步的成效。对于发电企业而言, 做好安全风险管控工作, 能够促进企业提升安全生产管理水平, 同时, 有效遏制和减少企业生产安全事故的发生, 在发电企业未来发展中, 势必要将其作为首要工作, 以此为主要前提, 实现企业的可持续发展。

## 2 安全风险管控理念发展历程

自20世纪50年代, 国外有学者开始对企业风险管理进行研究。本世纪初, 国际组织COSO委员会发布了企业风险管理框架, 正式提出了风险管理理念。自此企业风险管理理念被越来越多的企业所接受并融入到企业的风险管理工作中<sup>[1]</sup>。我国的安全风险管控理念兴起于本世纪八十年

代, 最初是应用于工程建设行业, 在大型工程建设过程中安全管理工作将风险管控作为重要的管理内容来抓, 也是企业管理研究的重要议题。2009年, 我国公布了权威版的《风险管理原则与实施指南》(GB/T24353-2009), 这一文件的出台标志着我国的企业全面进入到风险管理道路, 上述指南文件为企业的组织、财务以及经营风险管控提出了具体参考和标准, 但是对于企业生产管理方面涉及的内容较少。2020年, 国家能源局印发了《关于加强发电企业安全风险预控体系建设的指导意见》, 自此, 安全风险管控理念全面且深入地进入到发电企业管理工作中, 为发电企业安全管理提供思路方向和执行参考。

## 3 发电企业安全生产面临的新形势

电力体制改革后, 电力安全生产管理体制也发生了重大变化, 发电企业和电网企业不再是作为一个主体负责电网的安全, 而是作为不同的市场主体, 独自承担相应的安全义务, 从此, 电力安全生产从制度上和组织上进入了新的时期, 厂、网不再是同一行业的经济共同体, 而是两个经济实体之间由合同约束的企业行为。在市场机制下, 发电企业除了要确保自身的安全生产, 还要依靠发电企业的信誉、产品质量、优质竞价争取多发电来努力提高企业的经济效益, 从而对企业的安全生产工作提出了更高的要求。

## 4 发电企业安全风险管控工作现状分析

结合发电企业安全风险管控工作的实际情况, 可以将发电企业安全风险分为以下几个类别:

### 4.1 煤炭、石油等原材料价格飞涨

由于需求的变化, 导致燃料价格的飞涨使发电成本大幅上升, 甚至造成发电企业经营亏本, 因此, 保证煤炭供应已成为电厂保证发电的头等大事。同时, 煤炭质量很不稳定, 不仅严重影响了发电厂的运行经济性, 使锅炉效率降低, 发电煤耗和厂用电率等指标上升, 而且

**作者简介:** 张瑞, 19840322, 汉, 男, 陕西榆林, 北京国电电力有限公司内蒙古分公司上湾热电厂, 安全主管, 助理工程师, 本科, 内蒙古工业大学, 117981204@qq.com, 发电企业安全管理方向。

对安全生产构成了巨大威胁<sup>[2]</sup>。

#### 4.2 环境风险

电力生产过程中涉及到多种危险环境,如高温、高压、触电、易燃易爆、辐射、有毒、缺氧、噪声、粉尘、通风不良、照明不够、地面湿滑、标识缺损、线路接地不良、安全隔离设施缺失、支撑固定不牢、交叉作业环境、高空作业环境、井下作业环境等等,这些环境都潜藏风险,容易引发生产安全事故。

#### 4.3 传统的管理模式越来越不适应现代企业的需要

传统的管理模式存在着有理就管,管就有理的人治倾向。人治管理的特征是“上一级”说了算,因此而难以发挥企业的全员作用,不能发挥集体智慧,容易造成违章指挥。而现代化的大生产仅靠个人智慧是难以想象的,也是不现实的同时,随着机构改革、生产格局调整变化及技改和新建项目不断投入运行,管理体制和组织结构要发生相应变化不断采用和产新工艺、新材料、新设备和新产品的,必然会导致与生产实际相对应的安全规章制度将满足不了新的生产和管理方式的需要,企业领导者需要转变观念,创新管理理念。

### 5 新形势下发电企业安全风险管控措施

全面开展安全风险辨识。发电企业中往往存在较多的风险,应全面开展安全风险识别工作,并针对性地制定出解决措施。首先,人员行为风险。在这一风险类别中,典型风险为“两票三制”执行存在漏洞,以及人员各类违章作业行为的发生,可以制定出以下防范措施加以解决:

5.1 结合即将出台的新版安全生产法内容,创建本质安全型企业

2020年新版的《安全生产法》即将实施。发电企业安全风险管控工作应对照新版安全生产法的相关内容,尤其是修改和增加的内容做出适当的调整,以满足安全生产法的新要求。企业在安全风险管控工作中,必须根据上述法规的要求设置安全生产管理机构,并配备安全生产管理人员,安全工程师必须具有国家认证注册资格方能上岗。结合新版安全生产法的要求,加快推进风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制的建设进程,使风险分级管控与隐患排查治理工作与企业安全生产标准化工作协同起来。根据新版《安全生产法》的要求,采用安全总监制,明确具体的安全风险管控责任人。积极采用先进的风险监测技术手段,提升企业安全风险防控能力。结合发电企业的实际生产状况,利用好“互联网+”技术、大数据技术,利用现代化技术方法和技术手段支持发电企业安全风险管控水平大幅度提升<sup>[3]</sup>。

5.2 建立“以人为本”中心思想的重要性。

在电力企业的安全生产系统中,人是最为重要的元

素。安全的最高要求是要切实保障人的生命安全,而要使人的安全切实得到保障,要靠人来具体落实那些针对人身安全而制定的安全措施和规范。在开展工作时,要站在保障人身安全的高度,提出电力安全工作的系列要求,其中人的素质对工作质量及完成情况又起着决定性的作用。从更大的范围讲,人又是一个企业是否能够实现其企业目标至关重要的因素。这就归结为一点:所有的安全生产工作,甚至企业目标的实现,都是以人为中心而展开的。

5.3 针对安全生产事故季节性特点,强化排险除患集中整治

据安全监管部门统计数据显示,2020年1月至8月份,四川省共发生生产安全事故627起,事故中死亡人数625人,发生较大生产安全事故共15起,较大生产安全事故中死亡人数51人。虽然没有发生重大及以上生产安全事故,但是面对安全生产事故多发的态势,必须进一步加大安全风险隐患的排查和整治。根据上级部门要求,发电企业认真开展以“风险辨识管控+隐患排查整治”为核心任务的安全生产“排险除患”集中整治工作。通过对电力生产过程中的风险源危险点进行认真仔细的排查,对排查出的风险点进行集中整治,确保排险除患不留死角。在排险除患整治工作中,加快健全企业风险分级管控和隐患排查治理的双重预防机制,建立科学完善的安全风险管控制度,确保对生产风险能够做到常态研判、动态管控,对风险隐患能够做到每日排查、动态清零。通过加强排险除患集中整治工作开展,形成对电力生产风险全面感知、对电力生产安全隐患全面排查、对电力安全风险管控责任全面落实的风险防控网络,降低电力生产安全事故发生率。

结束语:综上所述,电力正常运行,才能保证人们的正常生活,而发电企业的安全生产是确保电力正常运行的关键,可见发电企业安全风险管控具有较强的现实意义。若想做好发电企业安全风险管控工作,需要在全面开展安全风险辨识的同时,科学进行安全风险评估、分级,并通过制定科学的管控方案、建立健全应急管控体系的配合下,从整体上确保发电企业安全生产工作的顺利开展。

#### 参考文献

- [1]周宏伟.电力生产安全管理工作优化探索[J].中国新通信,2018,20(17):110-111.
- [2]肖杨.电力企业安全管理存在问题及解决措施[J].通讯世界,2018(8):133-134.
- [3]郭夏明.浅谈风险管理在电力管理中的应用[J].现代国企研究,2018(16):81.