

# 基于可持续发展视角的煤炭经济发展对策

李大安

华能国际电力股份有限公司湖北分公司 湖北 武汉 430000

**摘要:** 煤炭行业在中国的经济社会发展历史中一直占有着关键的战略地位, 它为中国的经济腾飞提供了巨大的资源保证, 是中国民生保障和经济社会发展的重要基石, 同时城镇化的发展也离不开电力的供应。但煤炭资源并非可回收利用, 当前的开采量的扩大也会给今后的煤炭资源枯竭留下一个问题, 如果煤炭资源出现危机, 将会危害到整个国家的经济社会发展, 因此实施可持续性发展策略, 将可以有效解决中国煤炭行业的现阶段问题, 进而达到国家能源的可持续性发展目标。

**关键词:** 可持续发展; 煤炭经济; 发展对策

引言: 能源资源在人类经济社会发展中起到了重要推动作用, 而煤炭燃料又是能源资源中的关键组成部分, 是人类经济社会实现高速发展的主要动能。由于当前经济社会发展, 对煤炭资源的要求日益提高, 且鉴于煤矿资源的不可再生特性, 煤矿能源开发利用和持续开发间出现问题。以可持续发展经济思想为指引, 通过采取科学合理地规划煤炭能源开发和使用, 积极推进绿色经营、发展循环经济, 通过延伸产业链条, 调整产品结构的方式, 可以有效推动煤炭行业经济社会的可持续发展。

## 1 我国煤炭经济发展现状分析

由于国民经济建设中对煤炭资源的需要与日俱增, 而大规模的利用煤炭资源, 以及难以再生的煤炭资源, 已经日渐匮乏, 已成为全球社会高度关切的热点课题。特别是随着煤炭资源逐渐成为中国社会经济增长的重要来源, 怎样实现对煤炭资源的可持续开发, 已经变成了所有发达国家共同面对的并且必须迫切研究的课题<sup>[1]</sup>。

中国幅员辽阔, 煤炭资源比例相当大, 煤炭资源也因此成为国家发展和社会建设的主要资源, 而且在一些方面起到了无法替代的重大作用。改革开放以来, 中国经济社会发展水平取得了迅速提高, 我国的综合能力也得以大幅提升。大规模利用和消耗煤炭资源, 造成大量的环境污染损害和环境污染现象, 严重干扰了我国经济社会的可持续发展。更加严重的问题是, 现阶段中国煤炭资源的使用量已呈现了与日俱增的明显态势, 而煤炭资源在保障了当前的国民经济增长的同时也已逐步趋向衰竭, 为中国其他行业的开发也留下了隐患。所以, 实现我国经济社会的可持续发展已迫在眉睫。

## 2 新形势下实现煤炭经济可持续发展的必要性

现如今, 随着人类社会的不断进步和发展, 各种矿藏资源已经大量消耗, 这也导致了世界各地的矿藏资源

逐渐枯竭。这个问题已经引起了全球的广泛关注和重视, 各国也已经达成了广泛共识。大家都认为, 在当前新形势下, 必须加强保护和开发矿藏资源的能力, 以确保这些难以再生的资源得以不断成长。这对于我国经济社会的不断发展具有重要作用。目前, 我们面临的课题是如何实现对矿产资源的可持续开发利用。这对于我国的经济社会发展是一个严峻的考验, 同时也是一个亟待解决的主要课题。煤炭资源在我国地位举足轻重, 作为中国的重要资源, 它在国民经济中占据主导地位, 同时在我们的生活中也具有无法替代的意义。自改革开放以来, 国家已经把所有资源都放到了发展国民经济上来, 在这短短几十年时间里国家的经济发展突飞猛进, 竞争力大幅增强, 已经跻身世界强国之林。但在这一过程中, 自然资源逐渐耗尽, 特别是对煤炭资源的需求以几何数递增。煤矿的供给也是建立在对大量煤炭资源利用的基础之上。据相关研究统计数据表明, 在近些年内, 中国占有一次能源80%以上的煤炭资源利用率并未有任何显著减少现象, 反而有进一步增加的倾向。由此可见, 煤炭资源对于中国社会经济的发展存在着不容忽视的重大作用。因此, 政府应当从发展可持续经济的高度推动对煤炭资源的开发, 以确保资源的可持续利用。同时, 我们也需要加强环境保护意识, 采取有效措施, 减少对环境的影响, 为子孙后代留下一个美好的环境<sup>[2]</sup>。

## 3 我国煤炭经济发展中存在的问题

### 3.1 煤炭开采破坏生态系统, 危害人体健康

煤炭资源具有不可再生的特点, 因此在煤炭资源的经济发展中, 必须进一步发展和建设。煤炭资源的开采通常需要占用大量的耕地, 并且在开采过程中需要大量使用森林和土地资源。此外, 对煤炭资源的利用也需要在地下进行, 这样很容易给生态系统造成伤害。由于煤

炭开采量的增大,以及山地塌方、泥石流等自然灾害的持续出现,煤炭经济开发带的特殊地形条件和地貌结构及其地下水水质均遭到了不同程度的影响,给在该地区生产的普通群众带来了一些不便。此外,在煤炭开采过程中会产生对人体健康不利的化学物质,例如煤尘和大气甲烷等。没有经过提炼的煤尘和大气甲烷都是企业的生产物质,直接危害了环境。如果在煤炭经济开采带内生活的人长时间吸入有害气体,将干扰他们自身的免疫系统、循环系统等的正常运转,各种病症也将接踵而至。另外,在煤矿采矿过程中还会产生污泥,没有处理的污泥被排放,会对当地的水质水源产生危害。同样也会危害人们的身体和生活<sup>[1]</sup>。

### 3.2 煤炭经济发展缺乏管理与监督

中国幅员辽阔,地广物博,拥有丰富的煤炭资源,且资源潜力巨大。然而,中国人口众多,位居全球首位。若依靠中国劳动力数量的平均分配,煤炭资源的平均需求量较少。然而,中国是全球煤炭资源的第一大消费国,这导致了出现煤炭资源短缺的局面。为了使煤炭资源的经济效益最大化,许多“煤老板”进行了不规范的开采,以追求自身利益。这些人随意开发、乱采滥挖,造成了对煤炭资源的严重破坏和浪费。同时,煤炭资源的内部管理非常混乱,国家缺乏严格的规范管理制度。另外,在对资源国家征收上,国家对大型矿山的煤炭资源征税往往超过对小规模矿山的资源征税,而且对大规模煤炭资源开发的利用率也往往低于对小型不规范采矿的资源利用率。这种矛盾局面进一步削弱了对大型重点矿山的投资发展热情,助长了“煤老板”们乱挖滥采的行为。这种滥用、污染等现象仍然存在,严重破坏了对煤炭资源的合理使用。由于中国煤炭资源的不断开发,资源量的减少,使得煤炭行业监督管理机关的有关人员大为减少,煤炭投资发展进程中的各种现象并未得以有效缓解。煤炭资源尽管属于国有资源,可是当时关于我国煤炭行业发展的法律规定却存在甚少,严重抑制了我国煤炭经济现代化的发展。而如此一来,也就很容易造成煤炭经营的恶性市场竞争,从而遏制了煤炭经营的内部发展。

### 3.3 煤炭经济发展外部环境受限

煤矿的开发、制造过程对科技具有很大的需求,但当前中国煤矿开发、制造的基本装备都相对滞后,在煤矿开发、生产技术并没有得到有效的改善。受技术方面的约束,也将直接影响着对煤炭资源的利用价值和可继续利用率,在一定程度上导致了对煤炭资源的浪费,同时还伴随着对其他资源的浪费,如果饮用水和煤炭资源共存,就会

产生一定的污染。至于在煤矿开发、生产过程中形成的废弃物、有害气体等,工艺技术的发展滞后影响了其对有害物质的再处理、提炼能力,这也会加大了城市水质、空气污染等对资源环境的不利因素。其次,随着煤炭资源的分配不均,也产生了南煤北运、东煤西运的想象。市场经济较发达的沿海地带往往对煤炭资源的需要量较大,而煤炭资源又往往多产于经济条件较为落后的地区。同时科学技术的滞后又影响着煤炭资源的运送,导致煤炭资源在运送过程中面临一系列障碍。

## 4 可持续发展视角下我国煤炭经济发展对策

### 4.1 积极遵循相关指导方针

要想有效推动中国煤矿企业的可持续发展,发展循环经济已成为必然路径,但这一政策制定的前提条件就是必须出台切实可行的管理指导方针,从根本上转变公司的经营管理方式和观念,并全面推进企业技术上的革新与调整,坚持顺应新科学发展观,积极实施可持续发展战略,这样就可以用最少的成本换来最高的效益。在协调经济平衡发展的基础上,实现煤矿生产与非煤矿生产的连续、健康、快速发展,达到煤炭资源质量与生产经济效益的双重提高,并兼顾社会效益与环境效益。同时要把技术的引导功能发挥起来,充分做好资源配置,在吸纳先进科技、创造新技术的基础上,使煤矿能源得以有效使用,这不但能够减少资源污染问题,而且还能够从一定意义上促进社会、企业和环保三者的和谐发展。

### 4.2 加快推进资源整合

一是坚持以科学发展观为指引,全面领导地方煤炭公司的人才与资源整合管理工作,地方政府部门也要重视起来,并组建了专业化的地方煤炭资源整合管理工作组织。二是地方有关主管部门应当明晰各自的职能与义务,各个部门、各个岗位之间密切联系,并主动进行对煤矿资源的整合与宣传。三是严格遵循项目分级推进原则、一法人主体一证一井一套的产品体系原则、整合主体和被整合对象双方达成整体合作协议原则以及政府适当扶持的原则,通过合理地运用经济手段、法律手段和行政手段,不断地推动全国煤炭资源整合工作的开展。四是主动协调地方有关部门工作,按照国家的有关政策和法规,以煤矿整合工作为契机,把部分资质差、信用状况较差、资源浪费严重、环境污染严重的小煤炭公司全面清除,并继续加速开展煤矿资源整合,逐步淘汰落后生产能力企业,从根本上推动小煤炭公司的健康发展,逐步走上大规模发展之路。

### 4.3 严格遵循相关原则和措施

一是煤矿公司应注意发展循环经济,在平时的生产

与运行过程中要贯彻“减量化、再利用、再循环”的“3R”方针, 尽量降低垃圾污染, 强化能源回收使用, 以降低能源消耗, 从根本上管理好了能源的生产投资, 这样就可以节省更多资源, 同时落实好环境保护工作。在煤矿生产过程中不可避免的会出现废弃物, 因此应通过对废弃物实行产业无害化处理, 由煤矿生产的制造过程延伸至其他相关废弃物的处理与再生, 促进了自然资源的再利用与资源再造。结合实际需要创新工艺手段, 以资源的回收利用和开发循环经济型煤炭资源化工为主要手段, 纵向延伸利用煤炭资源的产业链条, 从而促进了煤炭资源跨领域的回收使用, 进行垃圾的再循环使用, 可以增加资金的效率。二是在经营管理的过程中要时刻贯彻“全过程原则”, 将推进资源和环保统筹发展这一思想理念, 贯彻于从煤炭资源开发到经济消费活动的全过程当中, 努力做到煤炭资源“有效开发、清洁生产、产业延伸、综合利用、永续经营”这一宗旨。三是除以上二条规定以外, 还必须在基础上继续贯彻“技术跨越”这一方针。对既有领域进行合理的革新与改造, 一个领域只能是完成了的突破, 才能进一步地完成这个领域的突破, 对煤矿领域而言更是如此。应用技术是实现循环经济的关键保证。实施技术创新、工艺突破, 提高科技创新能力, 为开展煤炭行业循环发展和煤炭行业产品结构调整提供必要的科技保障。科技跨越技术必须着力于运用在煤炭资源的合理开发、再利用和回收利用这三个层面上, 以推进资源循环经济的研究发展, 在绿色采矿工艺的基础上努力提高煤炭资源的采出量。四是在进行科技跨越的同时, 也要进一步提升对煤矿资源的合理利用, 力求变废为宝。五是要主动借鉴和吸纳海外先进的有关循环发展的思想和科学技术, 在循环经济的建设进程中进一步延伸价值链和相关产品的方式。积极运用和引进现代化的产业链技术和资源循环利用技术、节水技术和信息技术, 并着力研究发展煤化工、环境保护、水资源综合利用等方面的最新科技, 以增强发展循环经济产业的技术水平。

#### 4.4 全面加强人才管理力度

一是从专科学校内招聘;二是高薪雇佣了一些大公司中的技术骨干和专门技术人员;三是政府部门要成立专门的科技服务小组, 或招聘专人负责处理煤矿业务;四是积极培育社会工作人员, 并定期举办相关的教育培训讲座;五是把各部门中的精英技术骨干汇集在一起, 形成一个高素质的科技业务团队;六是形成专门的人员机制, 对于整体素质高、技术水平高、职业道德好的人员要给予优厚的福利, 以工作吸引人、以感情待遇留住人, 从而更加激发人的工作热情与幸福感;七是抛弃掉了以往的“家族氏”管理模式, 把各种不合时宜的经营模式全部革除, 并坚决抵制野蛮、随意的经营模式, 同时积极引进创新的管理模式和机制, 以谋求企业为社会优秀人才带来更多发展与成熟的可能性;八是树立良好企业文化, 建立良好的经营作风。努力给职工提供幸福感和动力感, 培养优秀的企业文化, 以人力资源优势、技术优势和文化优势适应社会主义市场经济的竞争, 进一步提升中国煤矿公司的核心竞争力和自主创新能力。

#### 结语

经过对目前中国煤炭行业的经济发展态势进行了分析, 市场饱和效应、供大于求、过量利用、煤炭资源使用率低下、产业结构不合理等一系列原因, 均严重制约着中国煤矿经济的可持续发展。为此, 要科学地提出有关调控煤矿产业结构、实现煤矿能源清洁化生产、通过改进科技提升产出效益、通过加强产业监管等政策措施, 以缓解煤炭行业的经济发展问题, 为实现煤矿经济社会可持续发展提供保证。

#### 参考文献

- [1]王冠,刘静.煤炭经济发展的绿色向度与绿色道路[J].人民论坛,2020(29):70-71.
- [2]罗文梅.循环经济背景下煤炭经济管理措施分析[J].今日财富,2019(23):11.
- [3]王玲.基于可持续发展视角的煤炭经济发展对策[J].企业改革与管理.2019,(1).