

# 关于水利水电工程建设征地移民安置规划的探讨

史小诗

湖北省水利水电规划勘测设计院有限公司 湖北 武汉 430070

**摘要:** 随着国家经济的发展和进步,水利水电工程建设在现代化建设中占有越来越重要的地位,水利水电工程建设所带来的经济、社会、生态和环境效益日益凸显。然而,由于建设过程中往往需征地拆迁,造成不少人被迫离开原有房屋和土地,对移民群众产生了直接影响。因此,水利水电工程建设征地移民安置规划也是该领域研究的热门话题。

**关键词:** 水利水电工程建设; 征地移民安置规划; 探讨

## 引言

水利水电工程建设是我国基础设施建设的重要组成部分,也是国家经济发展的重要支撑。然而,水利水电工程建设需要大量的土地资源和人力资源,这就需要进行征地和移民安置规划。本文将从征地移民安置规划的概念、现状、问题和对策等方面进行探讨,以期水利水电工程建设提供有益的参考。

### 1 国家政策及相关法规

在征地拆迁及移民群众安置方面,国家和有关部门已经出台了一系列政策和法规<sup>[1]</sup>。其中,最主要的法规是《中华人民共和国土地管理法》、《拆迁补偿条例》和《征地拆迁暂行条例》。此外,国家发改委、住建部、水利部等相关部门也有关于此类项目的规章制度。

### 2 征地移民安置规划的概念以及影响

#### 2.1 概念

征地移民安置规划是指在水利水电工程建设过程中,为了获取建设用和保障移民的生计,对征地和移民进行的规划和管理。征地是指政府或企业为了公共利益需要占用农村土地或城市土地,对土地使用权进行的强制性收回。移民是指因为征地或其他原因,需要将居民迁移至其他地区的行为。征地和移民是水利水电工程建设中不可避免的环节,征地移民安置规划的目的是保障征地和移民的合法权益,确保水利水电工程建设的顺利进行。

#### 2.2 影响

在水利水电工程建设中,征地拆迁和移民群众安置是工程建设不可避免的政策,但这个过程往往会引起很多争议。移民群众原有的生活空间和经济来源被破坏,他们只能被迫搬离家园,在新地方重新开始他们的生活。对于拆迁补偿问题,虽然国家已经有相关的法律和政策,但这些政策和法律很难完全保障拆迁户的合法权

益,尤其需要注意的是一些落后地区的基层政府在执行过程中的问题比较严重,并且容易产生社会矛盾及不稳定局面。

### 3 水利水电工程征地移民安置规划的必要性

水利水电工程是一项面向未来长远发展的重大工程,它建成后将为当地经济、社会和环境的发展提供强有力的支撑。与此同时,征地拆迁和移民安置问题也是建设这样一项工程的必要过程,不但关系到人民群众的福利,更关系到工程建设的顺利进行<sup>[2]</sup>。因此,对于水利水电工程征地移民安置规划的开展研究是非常必要的。在征地拆迁阶段,应该认真梳理相关法律政策,坚决落实拆迁补偿和移民群众安置方案,宣传政策法规,确保方案符合法律规定,同时加强监督,避免拆迁户的合法权益被损害。

### 4 征地移民安置规划的现状

目前,我国水利水电工程建设的征地移民安置规划存在一些问题。首先,征地补偿标准不够合理,导致征地农民的利益得不到充分保障。其次,移民安置地的选择和规划不够科学,导致移民的生活条件和就业机会受到限制。再次,移民安置后的社会保障和公共服务不够完善,导致移民的生活质量得不到提高。最后,征地移民安置规划的实施缺乏监管和评估,导致规划的效果得不到充分验证

#### 4.1 征地补偿不足

征地补偿是征地移民安置的核心问题,但是在实际工作中,经常会出现补偿不足的情况。这主要是因为征地补偿标准不够合理,或者补偿款没有按时支付。解决方法是:政府部门要严格执行国家的征地补偿政策,确保补偿标准合理,同时加强对征地补偿款的监管,确保款项及时支付给农民。

#### 4.2 移民安置不够完善

在水利水电工程建设过程中,会对移民进行安置<sup>[3]</sup>。但是有时候安置不够完善,导致移民生活困难。解决方法是:政府部门要制定详细的移民安置计划,合理分配安置地点和资源,同时加强对移民的技能培训和就业指导,帮助他们更好地适应新的生活环境。

#### 4.3 移民参与不足

在水利水电工程建设征地移民安置过程中,移民的参与程度不够高。这主要是因为移民缺乏了解政策的机会,或者对政策不够信任。解决方法是:政府部门要加强宣传和教育工作,让移民了解政策的内容和意义,同时加强对移民的信任建设,提高他们的参与积极性。

#### 4.4 环境问题

水利水电工程建设可能会对当地环境造成一定的影响。比如说,可能会破坏生态平衡、影响水资源等等。解决方法是:政府部门要加强环境监管工作,制定相关政策和措施,保护当地环境,同时加强对工程建设过程中环境保护的监督管理,确保工程建设与环境保护协调发展。

### 5 水利水电工程征地移民安置规划的实施措施

在征地拆迁和移民群众安置方面,必须对方案进行全面细致的规划,保证程序、安全、公正、合理。具体措施如下:

#### 5.1 初步调查和编制调查报告

初步调查和编制调查报告是征地拆迁安置规划工作的基础,也是落实政策法规、明确措施合理性和可行性的必要准备。这需要对征地和移民群众的关系进行全面和准确的调查,包括相关的土地、环境、文化、生态环境及人口统计等基础数据的整理和收集。

#### 5.2 安置需求分析及方案设计

根据调查分析结果,对征地拆迁受益人群的活动模式和需求进行分析,制定有效的移民群众安置方案,为移民提供基础设施和公共服务设施<sup>[1]</sup>。同时,还应当建立一套征地拆迁的监控体系,确保方案质量和方案执行过程的公正性。

#### 5.3 优化安置点选址

##### 5.3.1 生产生活条件

安置点应该选择在交通便利、自然环境优美、生产生活条件相对较好的地方。比如,可以选择靠近城市、交通枢纽、水源地、农业生产基地等地方,以便于获得更好的交通、水源和农业生产资料,同时也能够享受到城市的文化、教育、医疗等公共服务资源。

##### 5.3.2 便于集中管理

安置点应该尽可能集中,便于政府部门和移民管理机构进行统一管理和协调。可以将安置点规划为一个或多个居民点,配备相应的公共服务设施,如学校、卫生

所、文化活动中心等,以满足移民的基本需求。

##### 5.3.3 远离人口密集区域

安置点选址应该远离人口密集区域,以减少移民安置对周围居民生活的影响。可以选择人烟稀少的山区、林区或者沿江、沿河地带等,同时要避免在地震带、山洪多发区等危险区域内建设安置点。

##### 5.3.4 水电路等基础设施配套完善

安置点的水、电、路等基础设施应该配套完善,以满足移民的生产生活需求。比如,可以配套建设供水管网、供电线路、通信设施、垃圾处理设施等,以保障移民的基本生产和生活需求。

征地移民安置点的选址应该综合考虑多方面因素,做到科学合理、便于管理、远离人口密集区域、水电路等基础设施配套完善。这样才能为移民提供一个良好的生产生活环境,促进他们的稳定就业和社会融入。

#### 5.4 合理管理和维护

征地拆迁后,新的城市和乡村可能会存在管理、制度、法规等方面的问题,这些潜在的困难可能会对原计划所带来的经济效益和社会效益产生负面影响。因此,应加强管理和维护,以确保新的城市和乡村能够充分发挥其作用,为社会发展、经济建设和环境保护做出积极贡献。

#### 5.5 加强移民安置资金保障

强移民安置资金保障是征地移民安置规划的重要措施之一<sup>[2]</sup>。政府部门应该加强对移民安置资金的监管和管理,确保资金使用的合法、合理和有效。

5.5.1 首先,政府部门应该建立健全的资金管理制度,明确资金的来源、使用范围和监管机制,并设立专门的资金管理机构,负责移民安置资金的管理和使用。其次,政府部门应该加强对移民安置资金的监管,定期对资金的使用情况进行审计和检查,确保资金的使用符合有关规定和合同约定。

5.5.2 其次,政府部门还应该建立健全的移民安置资金补偿机制,制定合理的补偿标准和方式,确保移民得到合理的补偿。同时,政府部门还应该加强对移民安置资金补偿的监管,确保补偿款项及时、足额地发放给移民。

5.5.3 此外,政府部门还应该加强对移民就业和社会保障的支持和保障,建立健全的就业服务体系和社会保障制度,为移民提供必要的就业帮助和社会保障服务,从而促进移民的稳定就业和社会融入。

加强移民安置资金保障是征地移民安置规划的重要措施之一。政府部门应该建立健全的资金管理制度、监管机制和补偿机制,加强对移民安置资金的监管和管理,为移民提供必要的支持和帮助,从而确保移民得到合理的补偿和安置,促进社会和谐稳定发展。

### 5.6 做好移民就业培训和服务

移民就业培训和服务是征地移民安置规划的重要措施之一。政府部门应该加强对移民的就业培训和服务,提供多种就业渠道和就业信息,帮助移民顺利实现就业,从而改善他们的生活质量。

5.6.1 首先,政府部门应该建立健全的就业服务体系,包括职业介绍机构、职业培训机构、就业援助机构等,为移民提供全方位的就业服务。同时,政府部门还应该加强对职业介绍机构和培训机构的监管,确保它们提供的信息和服务符合移民的实际需求和就业市场的实际情况。

5.6.2 其次,政府部门应该加强对移民就业技能的培训和提高,针对不同移民的技能水平和就业意愿,提供相应的职业培训和技能提高课程。同时,政府部门还应该加强对培训机构的监管,确保它们提供的培训课程符合市场需求和移民的实际需求。

5.6.3 最后,政府部门还应该建立健全的就业信息发布和共享机制,促进就业信息的公开和透明,帮助移民快速找到适合自己的就业岗位<sup>[3]</sup>。同时,政府部门还应该加强对就业市场的监管,防止出现就业歧视和不公平就业的现象。做好移民就业培训和服务是征地移民安置规划的重要措施之一。政府部门应该加强对移民的就业培训和服务,提供多种就业渠道和就业信息,促进就业信息的公开和透明,帮助移民顺利实现就业,从而改善他们的生活质量。

## 6 水利水电工程建设征地移民安置规划实例

以下是一个水利水电工程建设征地移民安置规划的实例,该规划涉及到中国湖北省的某个水电站工程。

### 6.1 工程概况

该水电站工程是一个大型水利水电工程,主要用于发电。工程建设涉及到的征地和移民安置主要是在水库淹没区内进行的。水库的设计总库容为2.7亿立方米,其中主体水库的库容为1.4亿立方米。水库大坝的级别为3级,建设征地面积约为4500亩,需要迁移农户148户。

### 6.2 移民安置规划

#### 6.2.1 安置点的选择

根据实际情况,在工程建设征地范围内选择了3个安置点,分别是A、B、C。每个安置点都有独立的规划区域,规划区域内建设有移民新居、医疗卫生所、学校等基础设施。同时,每个安置点都有一个相应的开发商负责建设和管理。

#### 6.2.2 移民安置方式

在该工程中,移民的安置方式采用了就近安置和异地安置相结合的方式。就近安置主要是在安置点附近分

配住房和生产资料,同时提供就业帮助和技能培训。异地安置主要是将移民安置到其他地区,由政府部门统一规划和管理,提供相应的生产资料和就业帮助。

#### 6.2.3 资金来源

移民安置所需要的资金主要由政府部门、开发商和社会各界共同承担。政府部门负责移民安置资金的筹集和管理,开发商负责建设移民新居和提供就业帮助,社会各界则提供相应的资金和物资支持。

#### 6.2.4 移民就业帮助计划

政府部门和开发商共同制定了一套完善的移民就业帮助计划,包括就业培训、就业信息、职业介绍等内容。同时,政府部门还积极推动移民自主创业,提供相应的政策和资金支持。通过这些措施,确保移民能够顺利就业,并逐步融入当地社会。

### 6.3 实施效果

该征地移民安置规划实施以来,取得了以下成果:

#### 6.3.1 促进了当地经济发展

工程建设征地后,当地政府部门积极引导当地企业向绿色环保产业转型升级,大力扶持农村电商等新兴产业发展,带动了当地经济的快速发展<sup>[1]</sup>。同时,工程建设也提供了大量的就业机会,为当地居民创造了更多的收入来源。

#### 6.3.2 改善了移民生产生活条件

通过就近安置和异地安置相结合的方式,移民得到了更加妥善的安置。同时,政府部门和开发商共同推动当地基础设施建设和公共服务水平提升,使得移民的生产生活条件得到了明显改善。

结语:水利水电工程的建设是一项伟大而艰巨的工程,解决征地拆迁、移民群众安置及其他问题是关系到工程顺利进行的重要责任。水利水电工程征地移民安置规划工作必须充分考虑到政策法规,深入调查研究,有针对性的制定安置严格落实方案实施细节,保证落到实处。只有这样才能建立起一个以人为本、合理公平的征地拆迁与移民群众安置机制,切实维护好拆迁户的合法权益,确保水利水电工程建设无障碍进行,做到经济、社会、生态、环境效益的最大化。

### 参考文献

- [1]张绍山等.水利水电工程移民政策法规[M].北京:中国水利水电出版社,2007.
- [2]中华人民共和国水利部.水利水电工程建设征地移民安置规划设计规范[R].2009.
- [3]陈伟等.水利水电工程建设征地移民安置规划基本内容与实例[M].中国水利水电出版社,2011.