

临沂市装饰装修垃圾全链条分类处理研究及发展建议

薛洁

临沂市园林环卫保障服务中心 山东 临沂 276000

摘要:近年来,国内装修垃圾由于难收运、难消纳、难处理等特点,成为制约城市发展亟待解决的问题,临沂市在建筑垃圾治理试点城市的基础上大力探索装饰装修垃圾分类收集、运输、处理的全链条管理模式,本文通过对临沂市装饰装修垃圾分类处理及资源化利用现状分析,提出优化装饰装修垃圾全链条分类处理及资源化利用的意见建议。

关键词:装饰装修垃圾;全链条分类处理;源头精准分类;智能化监管

1 引言

1.1 研究背景

近年来,我国经济快速发展,社会高效进步,居民生活环境有了很大变化,建筑、装修业日渐发达,特别是我国的住房大部分属于毛坯房,装饰装修改造过程中更容易产生大量的垃圾,与城市中其他固体废弃物相比,装饰装修垃圾具有其自身的特殊性,其成分比较复杂,对装饰装修垃圾进行分类投放、资源化处理可以减少建筑装修垃圾源头总量,是国家发展循环经济、建设生态文明环境、促进经济社会与环境协调发展的基本要求^[1]。本文以构建绿色循环利用为核心理念,对临沂市装饰装修垃圾全链条分类处理及资源化综合利用进行探索研究。

1.2 研究意义

我国的装饰装修处理多采用简易填埋甚至随意露天堆放的方式,严重污染了城市居民生活环境;有价值的物品可以进行二次循环利用,可以实现装饰装修垃圾变废物为宝贝,减少对城市环境的污染,甚至还能减少建筑、装饰原材料的消耗,增加社会效益。考虑到国家近年来积极推行的绿色低碳、碳中和、碳达峰双碳目标等,开展装饰装修垃圾全链条分类处理工作是非常必要的。

2 装饰装修垃圾分类处理发展历程

2.1 什么是装饰装修垃圾

装饰装修垃圾指的是居民在对房屋进行装饰装修从开始进场到装修结束过程中产生的所有废弃物。其成分复杂、部分物质粒径范围较大,装饰装修垃圾中含有瓷砖、砖瓦、混凝土块、塑料、编织袋、地保膜、墙纸、油漆桶、涂料、石膏板、木板、电线、瓷砖大理石边角料等,体积大、重量高,个人处理难度较大^[2]。

2.2 我国装饰装修垃圾分类处理历程

1995年以前,我国没有可以落实的建筑装修垃圾处理政策。改革开放以后,随着我国城市化快速发展,大

量的建筑、装修垃圾没有得到有效处理,开始包围城市和郊区。1995年,我国出台了《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》,这是我国第一个关于固体废弃物的法律法规,从这以后,我国固体废物治理开始有法可依。

2005年,住建部出台了《城市建筑垃圾管理规定》,第一次提出了居民应当将装饰装修房屋过程中产生的建筑垃圾与生活垃圾分别收集,并堆放到指定地点。

2018年,住建部下发了《关于开展建筑垃圾治理试点工作的通知》,在全国范围内选取35个城市开展建筑垃圾治理试点工作。

2020年,新修订了《固废法》,将建筑垃圾从生活垃圾中分类,新增了建筑垃圾处理的法律条文。住建部印发了《关于推进建筑垃圾减量化的指导意见》,将减量化措施落实到位,促进了建筑、装修垃圾的绿色发展^[3]。

2022年,住建部和发改委共同印发了《城乡建设领域碳达峰实施方案》,提出在十四五期间,全国城市要新增建筑装修垃圾消纳能力4亿吨/年,建筑装修垃圾资源化利用能力要达到2.5亿吨/年,这是国家从政策上的倡导转变为要求的实质性变化。

3 临沂市装饰装修垃圾全链条分类处理现状

3.1 临沂市装饰装修垃圾全链条分类处理

2018年,临沂市抓住获批首批全国建筑垃圾治理试点城市的契机,坚持以习近平生态文明思想为指导,坚定落实循环经济发展理念,实行法治化、市场化、资源化推动,探索出了“源头精准分类、中端智能运输、末端资源利用”的装饰装修垃圾全链条、全过程分类处理临沂模式。

3.2 源头精准分类减量化

针对装饰、装修源头居民乱倾乱倒的现象,市政府主管部门以建构“政府+物业+群众”等多方共同参与的工作目标,明确了在处理装饰装修垃圾过程中的审批流

程、处置体系建设、处理进度安排和处理工作责任等各项职责,将装饰装修垃圾分类处理工作经费列入财政预算,大力支持装饰装修垃圾资源化分类处理工作。

强化小区物业公司管理责任。参照生活垃圾分类投放“三定一督”模式,严格设置分类投放指定区域,建设标准化装饰装修垃圾暂存点,在暂存点投放可移动智能化装修垃圾分类投放箱,实行定时、定点、定人管理,明确业主或装修施工单位在装修过程中应该履行的有关规定,做好装修垃圾的分类收集和分类投放,物业设专人监督,对业主或装修施工单位投放的装修垃圾进行开袋检查,并分类投放;充分发挥“网格+微信群”作用,从“细”处着手,突出精准分类,按照装饰装修流程、用途和材质,将装饰装修垃圾分为直接回收利用类、再利用类和危废类3个大类,细分为废纸箱、废金属、废塑料、废木块、混凝土块、砖石、废保温材料、废石膏及其他物品9个小类别,着力从源头上最大限度的减少垃圾的产生^[4]。

发动群众积极参与。给城区居民发放《致全区居民的一封信》,介绍装饰装修垃圾分类投放、处理的重要意义和注意事项,由处置企业免费向装修业主或施工单位提供9种颜色的垃圾分类编织袋;充分发挥基层社区党建引领作用,物业、业主委员会、街道社区、运输和处置企业均积极参与宣传发动,提升装修垃圾源头分类投放的群众知晓率和参与度。

3.3 建立运输中端智能化监管模式

创新智能方箱分类收运,运用物联网手段进行实时监测,自动发送“满箱预警”和“问题警报”,并与钩臂运输车匹配定制,确保装修垃圾精准化投放,密闭高效化运输。推行新型全密闭环保装饰装修垃圾运输车辆,根据各小区垃圾产生总量,按照交警部门审核的处理流程,合理确定分类收运频次、时间和路线,实施运输全天候24小时无尘化管理手段。

创新“四点一线”监管。将装修垃圾运输车辆接入全市建筑垃圾在线监管平台,建立施工点位、运输车辆停车场、消纳场(资源化利用厂)和运输路线“四点一线”的全过程、智能化监管体系,实行全域、全链条、全时监管,第一时间将违法行为推送至装饰装修垃圾运输执法人员,同时利用轨迹回放和车载视频等功能,实现对运输过程污染违法行为的追溯取证,大幅减少了车辆违法违规行为。

3.4 实行末端处置回收资源化

针对装饰装修垃圾资源利用回收低效,行业发展滞后、产业集中度偏低等问题,探索“政府引导、市场主

导、社会参与”的发展模式,加大力度推进装饰装修垃圾资源化处理,构建政企合作模式,积极推动社会资本参与。招引环保公司进行特许经营,投资1000余万元建设了垃圾装饰装修垃圾资源化回收再利用生产线;引进落地占地40亩的再生资源项目,进行废塑料资源化处理工作。针对装饰装修垃圾一般只能回收砖石混凝土类的问题,引入新技术,增加年处理能力30万吨的装饰装修垃圾处理生产线,采用全封闭及半地下设计,配合GPB袋式除尘器,有效降低噪音及粉尘污染。2022年,临沂市共处理装饰装修垃圾3万多吨,装饰装修垃圾安全处置率达到100%,资源化回收利用率达到89%。

3.5 总结并推广试点经验

为进一步方便群众,研发了装修垃圾智能化管理平台,物业、业主或装修施工单位通过装修垃圾微信小程序,实现网上下单和预约,推行“小区物业-运输企业-处置企业-监管部门”电子联单、线上监管制度,加强用户准入备案、车辆可视化监控,实现清运处置、监管一体化。

3.6 生态、民生、经济效益

装饰装修垃圾全链条分类处理能够减少源头垃圾处理量,为政府及社会节约成本,培养了人民对环境负责的态度和可持续发展的生活方式,在生态、民生、经济效益等方面产生了较大收益。

3.6.1 生态效益

以河东区为例,试点之前,河东区新建和老旧小区在装饰装修过程中年均产生3.2万吨的垃圾,私拉乱倒、简易堆放、扬尘污染等乱象严重。试点工作之后,装饰装修垃圾随意倾倒、随意回填等违规行为有效减少。原来的3处装饰装修垃圾“堆场”,经规划建设后变成“口袋公园”。2021年,资源化处理装饰装修垃圾15万吨,根据国家标准测算,可以实现碳减排1万吨以上。另外,以临沂蓝泰河电站的年处理能力150万吨为例,150万吨建筑废弃物得到有效利用,可节省天然矿石资源100万方,可减少取土180万立方米,节约耕地约270亩,节约废弃物堆放占地120亩。

3.6.2 民生效益

以河东区为例,智能化收集箱投入运行后,大幅减少了过去因运营时间管控所造成的夜间扰民现象,垃圾抛洒、滴漏等问题投诉率同比下降88%,群众幸福感和满意度明显提升。

3.6.3 经济效益

分类成本较试点之前未分类处置的174元/吨降至120元/吨,有效节约了垃圾处置财政资金,削减财政支出约三分之二。特许经营公司通过对建筑垃圾资源化再利用

综合处理制成再生产品进行销售获益，上缴税收达489.6余万元。使用再生骨料代替传统绿网覆盖拆迁工地，使用寿命延长1倍，单次费用成本由原来的15元/m²降为4.3元/m²，年均花费由原来的9000万降为2556万，实现了建筑垃圾资源化良性循环利用。

4 装饰装修垃圾全链条分类处理发展建议

目前是信息化时代，装饰装修垃圾要想实现全链条分类处理发展也要紧跟时代要求。

首先，要搭建信息平台，实现全程监管。通过对投放源头实行监控共享、运输车辆的卫星定位、末端处置的全过程数字化监管，全部接入数字化城市管理平台，实现全过程信息化管理，确保全过程问题可溯、责任可追。

其次，要实现平台信息共享，形成合力。在数字化城市管理平台基础上，联合公安部门的“天网工程”和交警部门的“道路交通监控系统”等平台，实现信息共享，形成合力。

第三，合理利用经济激励手段，树立成本观念。积极奖励装饰装修垃圾源头减量、分类投放和回收利用的

做法，惩罚混合投放，严惩偷排偷运等行为；鼓励根据垃圾的污染性、资源性、社会性及其处理成本制定装修垃圾处理费征收标准。

结束语

要想优化装饰装修垃圾全链条分类处理模式，应坚持法治思维，采取政府部门监管、小区物业监管、第三方专业监管等部门监管和新闻媒体、社区居民等社会监管手段相结合的形式，建立健全长效化监管和日常巡查监管制度。

参考文献

- [1]建筑垃圾处理技术标准：CJJ/T134-2019[S].北京：中国建筑工业出版社
- [2]山东省城乡生活垃圾分类技术规范：DB37/T5182-2021
- [3]夏伟东，陆沈磊.关于城市装修垃圾现状及处置的思考[J].江苏建材，2018(3):56-58
- [4]姜良华，密林，李修玲，王文侠.装修垃圾源头九分法的实践与探索[J].环境卫生工程，2020(4):99-104