

土地整治项目管理存在问题及对策建议

马子敬

新沂市自然资源和规划局 江苏 徐州 221400

摘要: 随着社会经济的发展和城市化进程的加速,土地整治项目越来越受到人们的关注。通过有效管理土地整治项目,能够对土地资源的管理开发与保护产生积极影响。然而,当前土地整治项目管理存在诸多问题,这些问题不仅影响了项目的进度和质量,也制约了土地资源的可持续利用和社会经济的发展。因此,论文旨在探讨土地整治项目管理存在的问题及其对策建议,以期项目管理提供参考和借鉴。

关键词: 土地整治; 项目管理; 问题及对策

引言

随着人们环保意识和生活水平的提升,人们对土地资源的需求变得越来越迫切。不可再生的耕地面积,娱乐场所的开辟,土地资源是人类提升生活质量不可或缺的关键因素,因此土地整治理念早已深入人心,对于土地资源从整体出发,对土地进行调整,合理地利用土地已成为当下亟需解决的问题。

1 土地整治项目的概念

土地的有效利用关系到我国的可持续性发展,该项目的目的是为了保证我国的土地资源能够持续的使用。土地整治项目是指对一定区域内不符合生产、生活需要的土地利用状况进行整治和改造的活动^[1]。具体来说,就是通过采取一系列的工程、技术、经济、行政等手段,对区域内土地利用方式进行调整、优化和改造,以改善土地利用环境、提高土地利用效率、增加土地资源供给、促进区域经济社会可持续发展为目标的一系列活动的总称。

2 土地整治项目管理的重要性

土地管理整治与土地资源可持续利用对提升土地资源利用率,促进我国社会更好地发展起到了重要作用。具体内容如下:

1) 促进农村经济发展。土地整治项目的实施可以改善农村地区的生产和生活条件,提高农业综合生产能力,促进农村产业结构的调整和优化,增加农民的收入,进而促进农村经济的发展。

2) 推进城乡一体化。土地整治项目的实施可以改善农村基础设施和公共服务设施,提高农民的生活质量和福利水平,缩小城乡差距,推动城乡一体化发展。

3) 保护生态环境。土地整治项目的实施应注重对生态环境的保护,避免对生态环境造成破坏。通过科学合理的方式进行土地整治,可以保护耕地、湿地、森林等自然资源,维护生态平衡,提高生态系统的稳定性和可

持续性。

4) 保障粮食安全。土地整治项目的实施可以提高耕地质量,增加耕地面积,优化农业生产结构,提高农产品的产量和质量,保障国家粮食安全。

5) 缓解人地矛盾。随着人口的不断增长,人地矛盾日益突出。土地整治项目的实施可以通过土地整理、复垦、开发等方式增加耕地面积,缓解人地矛盾,提高土地利用效率。

3 当前土地整治项目管理存在的问题

随着社会经济的发展,土地整治项目逐渐受到各方的重视,但是在项目管理中仍然存在一些问题亟待解决^[2]。下文将从项目规划、协调机制、信息管理、环境保护和项目资金管理五个方面,对当前土地整治项目管理存在的问题进行探讨。

3.1 项目规划不合理

土地整治项目的规划是项目管理的基础,也是项目实施的关键。然而,当前一些土地整治项目存在规划不合理的问题,主要表现在以下几个方面:

1) 缺乏整体性和系统性。一些土地整治项目缺乏对整个区域的统筹规划,只注重局部地区的整治,导致整个区域的土地利用结构不合理,影响了土地资源的整体效益。

2) 缺乏科学性和可操作性。一些土地整治项目规划缺乏科学依据和实际经验,导致实施过程中难以操作,甚至出现颠覆性错误,影响了项目的进度和质量。

3) 缺乏公众参与和民主决策。一些土地整治项目规划只注重政府部门的意见,忽略了公众的参与和民主决策,导致项目规划与实际情况脱节,影响了项目的可行性和实施效果。

3.2 缺乏有效的协调机制

土地整治项目涉及的利益相关者众多,需要各方之间的有效协调和合作才能保证项目的顺利实施。但是,

当前一些土地整治项目存在协调机制不健全的问题，主要表现在以下几个方面：

1) 缺乏有效的沟通机制。一些土地整治项目中，涉及的利益相关者之间缺乏有效的沟通机制，导致信息不畅、反馈不及时，影响了项目的进展和效果。

2) 缺乏专业的协调机构。一些土地整治项目中，没有设立专业的协调机构，无法有效地协调各方的利益关系、风险分担等，导致出现各种纠纷和争议，影响了项目的稳定性和进展速度。

3.3 信息管理不规范

信息管理是项目管理的重要组成部分，是保证项目实施质量和进度的关键因素之一。然而，当前一些土地整治项目存在信息管理不规范的问题，主要表现在以下几个方面：

1) 信息采集不全面^[3]。一些土地整治项目在信息采集方面存在不全面、不准确的问题，导致无法对项目的整体情况做出准确的评估和预测。

2) 信息传递不及时。一些土地整治项目中，信息传递不及时、不透明，导致无法有效地跟踪和监控项目的进展情况，影响了项目的实施效果和质量。

3) 信息处理方法落后。一些土地整治项目中，信息处理方法落后，无法对采集到的信息进行有效的分析和处理，影响了项目决策的科学性和准确性。

3.4 环境保护意识淡薄

土地整治项目的实施会对环境产生一定的影响，需要充分考虑环保因素。然而，当前一些土地整治项目存在环境保护意识淡薄的问题，主要表现在以下几个方面：

1) 缺乏环保意识。一些土地整治项目的管理人员和实施人员缺乏环保意识，没有充分认识到环境保护的重要性，导致在项目实施中没有采取相应的环保措施或者措施不到位，对环境造成了不良影响。

2) 缺乏科学评估。一些土地整治项目在实施前没有对项目可能造成的环境影响进行科学评估和预测，导致无法及时采取相应的环境保护措施或者无法判断环境保护措施的有效性。

3.5 项目资金管理不严格

资金管理是项目管理的重要组成部分之一，是保证项目顺利实施的关键因素之一。然而，当前一些土地整治项目存在资金管理不严格的问题，主要表现在以下几个方面：

1) 缺乏有效的监管机制。一些土地整治项目在资金使用方面缺乏有效的监管机制，无法确保资金使用的合法性和规范性，存在贪污、挪用等违规行为的可能性。

2) 预算执行不严格。一些土地整治项目的预算执行不严格，存在超预算、无预算支出等问题缺乏有效的审计机制。一些土地整治项目缺乏有效的审计机制，无法对项目资金的合理性和效益性进行科学评估，导致无法及时发现和解决资金管理中的问题。

3) 缺乏专业的财务人员。一些土地整治项目缺乏专业的财务人员，无法对项目资金进行科学管理和有效监控，导致出现财务错误和混乱。

3.6 缺乏科学的风险管理

土地整治项目的实施过程中会面临各种风险，如政策风险、技术风险、市场风险等，需要进行科学的风险管理。然而，当前一些土地整治项目存在缺乏科学的风险管理问题，主要表现在以下几个方面：

1) 缺乏风险意识^[4]。一些土地整治项目的管理人员和实施人员缺乏风险意识，没有充分认识到项目实施中可能出现的风险及其影响，导致无法及时采取相应的风险管理措施。

2) 缺乏风险评估。一些土地整治项目在实施前没有对项目可能面临的风险进行科学评估和预测，导致无法及时发现和规避风险，对项目的进展和效果造成了不良影响。

3) 缺乏风险管理机制。一些土地整治项目缺乏完善的风险管理机制，无法对项目实施过程中的风险进行科学管理和有效监控，导致出现风险管理混乱和失误。

4 土地整治项目管理措施

4.1 优化项目规划

1) 增强整体性和系统性。在规划阶段，要站在整个区域的角度，综合考虑土地资源的整体利用结构，确保整治项目的每个环节都与整体规划相协调，以实现土地资源的最大效益。

2) 提高科学性和可操作性。在规划过程中，应充分借鉴国内外先进经验和相关研究成果，结合项目所在地区的实际情况，制定出具有科学依据和可操作性的整治方案。同时，要对项目的实施过程进行跟踪和反馈，及时调整和优化规划。

3) 引入公众参与和民主决策。在规划阶段，应积极引入公众参与，广泛征求政府、专家学者、社会各方面的意见和建议，确保项目规划的科学性和民主性。

4.2 健全协调机制

1) 建立有效的沟通机制。在项目实施过程中，各方应积极沟通，及时反馈信息，避免信息不畅和误解。同时，应建立定期会议制度，通过多方参与和讨论，共同解决项目中出现的问题。

2) 设立专业的协调机构。应设立专业的协调机构，

负责协调各方利益关系、风险分担等,确保项目顺利实施。同时,协调机构还应负责制定应急预案,以应对项目中出现的问题和风险。

4.3 规范信息管理

1) 完善信息采集制度。要建立完善的信息采集制度,确保信息的全面、准确和及时。同时,应采用先进的遥感技术和GIS技术等手段,提高信息采集的效率和精度^[5]。

2) 建立信息共享平台。要建立信息共享平台,方便各方的信息交流和共享,提高信息的透明度和利用率。

3) 强化信息处理能力。要引进先进的信息处理技术和设备,提高信息处理的效率和准确性。同时,应加强信息分析人员的培训和能力提升,确保信息分析和处理的科学性和准确性。

4.4 强化环境保护意识

1) 增强环保意识。应加强对项目管理人员和实施人员的环保意识培训和教育,提高他们对环境保护的认识和重视程度。

2) 科学评估环境影响。在项目实施前,应进行全面的环境影响评估,预测项目对环境可能造成的影响,并制定相应的环境保护措施。

3) 落实环保措施。在项目实施过程中,应严格遵守国家和地方的相关环保法规和规定,采取相应的环保措施,减少对环境的负面影响。同时,应加强对环保措施的监督和检查,确保措施的落实和效果。

4) 推广环保技术。要积极推广环保技术和设备,提高项目的环保水平。例如,在土地平整工程中,可以采用先进的土地整理技术和设备,减少对环境的破坏和污染。

4.5 严格资金管理

1) 建立有效的监管机制。应建立完善的监管机制,对项目资金的分配和使用进行全方位的监督和管理,确保资金使用的合法性和规范性。

2) 加强预算执行力度。应严格执行预算,控制项目的成本和支出,避免超预算和无预算支出的情况发生。同时,应定期对预算执行情况进行审查和评估,及时发现问题并采取相应措施。

3) 建立审计机制。应建立完善的审计机制,对项目的资金使用情况进行全面、客观、公正的评估和审计,及时发现问题并追究责任。

4) 加强财务人员培训。应加强对财务人员的培训和教育,提高他们的专业素质和工作能力,确保财务管理的科学性和规范性。

4.6 加强科学风险管理

1) 提高风险意识。加强对项目管理人员和实施人员

的风险意识培训和教育,使他们充分认识到项目实施中可能出现的风险及其影响。

2) 科学评估风险^[6]。在项目实施前,应对项目可能面临的风险进行全面、客观、公正的评估和预测。评估过程中要考虑各种因素,包括政策环境、经济形势、市场变化等。

3) 建立健全风险管理机制。建立健全风险管理机制是进行科学风险管理的重要环节。应明确风险管理流程和方法,制定风险应对策略和预案,建立专门的风险管理机构或团队负责具体工作落实和执行监督等。同时要注重运用现代科技手段进行风险管理和控制,提高风险管理的科学性和有效性。

4) 加强风险监控与反馈。在项目实施过程中要加强对风险的实时监控和信息反馈及时调整风险管理策略和方法以应对可能出现的变化和风险事件发生后的处理工作要做到迅速、准确、高效保证风险管理工作的质量和效果同时还要注重总结经验教训不断完善风险管理工作体系和提高风险管理水平。

结语:综上所述,土地整治项目管理存在的问题涉及多个方面,如项目规划、协调机制、信息管理、环境保护和资金管理等。为了提高土地整治项目的管理水平和实施效果,需要采取综合措施解决这些问题。通过优化项目规划、健全协调机制、规范信息管理、加强环保意识以及严格资金管理等手段,可以推动土地整治项目管理的改进和发展。同时,还需要注重引进先进的管理理念和技术手段,不断提升土地整治项目管理的现代化水平,以更好地服务于我国土地资源的保护和可持续发展。

参考文献

- [1]张峰,王海龙,马志超,等.基于大数据的土地整治项目管理系统设计与实现[J].中国农业资源与区划,2023,44(2):101-108.
- [2]王丽娜,王海燕,韩有志,等.土地整治项目管理中的环境保护问题及对策建议[J].中国土地科学,2023,37(2):49-56.
- [3]马小红,杨志华,王新盼.土地整治项目管理中存在的信息不对称问题及对策[J].中国农业信息,2022,38(11):49-54.
- [4]高峰,王晨阳,刘婧,等.基于系统动力学的土地整治项目管理绩效提升研究[J].中国农业资源与区划,2023,44(3):129-136.
- [5]韩有志,张伟,等.土地整治项目管理中存在的廉政风险及对策建议[J].中国农业资源与区划,2023,44(4):189-196.
- [6]张宏,王婷,韩学坤.土地整治项目中公众参与度的影响因素及提升策略研究——以重庆市为例[J].中国农业资源与区划,2022,43(1):189-196.