

固镇县河湖长制能效提级建设的实践与探索

姜发

安徽省(水利部淮河水利委员会)水利科学研究院 安徽 合肥 230000

摘要: 本文以安徽省固镇县为研究对象,深入探讨了河湖长制能效提级建设的实践与探索。固镇县通过构建全面而精细化的河湖长制组织责任体系、实施水岸同治策略强化水污染综合防治、统筹推进跨界联防联控以及多措并举打造幸福河湖等措施,显著提升了河湖管理效能和水环境治理水平。本文不仅总结了固镇县在河湖长制能效提级建设中的典型经验,还针对存在的问题提出了具体的建议,旨在为其他地区提供有益的参考和启示。

关键词: 固镇县;河湖长制;能效提级;水环境治理;文旅融合

引言

随着生态文明建设的不断推进,河湖长制作为我国水环境治理的创新机制,在提升水环境质量、促进生态文明建设方面发挥着越来越重要的作用。固镇县作为皖北平原的水乡代表,近年来在河湖长制能效提级建设方面取得了显著成效。本文旨在通过深入分析固镇县的实践经验,探讨河湖长制能效提级的有效途径和方法。

1 固镇县河湖长制能效提级建设的实践

1.1 构建全面精细化的河湖长制组织责任体系

固镇县对河湖长制的组织责任体系进行了全面深化和强化,构建了一个如“树状图”般清晰的责任网络。在这个体系中,县委书记和县长携手担任双总河湖长,象征着这棵责任之树的根基。他们像稳固的树干一样,为整个体系提供坚实的支撑。县委、县政府的有关负责同志则担任县级河湖长,他们如同树的主干,承上启下,将政策和指令传达给更细分的组织。在乡镇层面,党政负责人担任本级河湖长,他们就像树枝一样,将责任进一步细化并传递给基层。而乡镇包村工作人员及村书记或主任则担任河段长,他们是这棵责任之树的细枝末节,但同样重要,因为他们负责解决“最后一公里”的问题,确保河湖管理的各项措施能够落到实处^[1]。为了更好地实施河湖长制,固镇县还增设了民政、司法、人力资源、文旅等单位为县级河湖长会议成员,这不仅加强了跨部门的协作,也明确了各成员单位的职责和包保的县级河湖,从而进一步强化了履职担当。值得一提的是,2023年县财政专门落实了500万元的河湖长制各类经费。其中,浍河城关段景观维护经费占据了129.69万元,而浍河、濉河、怀洪新河、沱河等河道的水面保洁经费则达到了330万元。这些资金的投入不仅为河湖长制管护工作的开展提供了有力的资金保障,也体现了固镇县对河湖管理工作的重视和决心。固镇县通过全面深化和

强化河湖长制的组织责任体系,确保了每条河流都有人管、有人护,为打造美丽河湖、构建生态文明奠定了坚实的基础。

1.2 实施水岸同治策略强化水污染综合防治

固镇县积极推进水岸同治,强化水污染综合防治,以全面改善水环境质量。该县结合水系连通和乡村振兴战略,以县域为整体,河沟为脉络,精心打造了一个水系综合治理的新模式。按照“疏浚沟、连通河、打造塘、护好水”的治理要求,固镇县已经投资3亿元,实施了一系列重点工程。这包括淮水北调通道三八河清水廊道工程、浍河岸线整治一、二期工程等,旨在恢复河道功能、修复空间形态,并补齐水系连通的短板。这些举措极大地改善了河湖的水环境质量,为当地居民提供了更为宜居的生态环境。同时,为了进一步提升农村沟塘水系的水域环境和品质,固镇县又投资了3.1亿元实施水美乡村试点县项目。这一项目不仅促进了乡村振兴发展,还实现了“河畅、水清、岸绿、景美、人和”的美好愿景,让乡村的自然环境与生活品质得到了显著提升。针对县城建成区的黑臭水体问题,固镇县也采取了有力措施。通过三八河、汉兴河的疏浚以及雨污管网的改造,已经基本消除了这些黑臭水体。此外,该县还额外投资1000万元,完成了对城市规划区雨污管网的排查整改设计。未来,计划再投入4亿元,进行全面污水雨水分排治理,以进一步巩固和提升治理效果。固镇县在水污染综合防治方面取得了显著成效,不仅改善了当地的水环境质量,还为居民提供了更加宜居的生活环境,有力推动了乡村振兴和可持续发展。

1.3 统筹推进跨界联防联控机制

固镇县河长办积极推进统筹联防联控,强化常态监管,以确保跨界河湖的持续健康发展。为了达成这一目标,固镇县与淮上区、怀远县、五河县以及宿州的埇桥

区、灵璧县共同签署了跨界河湖联防联控联防协议。同时，县水利和生态环境部门也分别与五河县、宿州灵璧县签署了跨界流域上下游突发水污染事件联防联控协议，从而构建起了一个紧密的联防联控网络。通过加强信息互通共享、定期会商、联合检查执法以及强化协同监管，固镇县与周边地区形成了共治共管的良好格局。这种合作模式不仅提高了监管效率，还加强了各地区之间的沟通与协作，共同应对跨界河湖管理中的各种挑战^[2]。在推进河湖“四乱”治理方面，固镇县采取了常态化、规范化、制度化的管理措施。整治工作不仅针对大河大湖，还向中小河流和农村沟渠延伸，确保了整个水系的清洁与安全。今年以来，县河长办联合检察院、农业农村局、生态环境分局等成员单位及相关乡镇开展了7次综合执法专项行动。这些行动有效地清除了违章种植面积约5000平方米，处理了50余处违章搭建和垃圾，清理了河道内的渔网、地笼等障碍物200余处，还清理了大堤上乱拉的电线20余处。为了巩固治理成效并防止问题反弹，固镇县实施了发现-查处-销号的闭环管理措施。此外，该县还认真开展了疑似碍洪图斑的核查工作，对突出问题进行严格的摸排、复核及整改。截至目前，全县300余个问题图斑均已完成排查复核工作，为河湖的健康与安全提供了有力保障。

1.4 多措并举打造幸福河湖

固镇县以多措并举的策略，积极致力于打造幸福河湖，让水资源更好地服务于民生，提升群众的生活质量。为实现水资源的统筹调配，固镇县投入1.5亿元，对三八河流域进行了水环境、水生态、水文化和水安全的综合整治。整治工作重点突出在水环境综合治理方面，如截污改造、清淤疏浚、生态护砌等。这一系列的措施不仅组建了一个以三八河为主干，马拉沟、道班沟等为网络的水网体系，还全面实施了水系连通，从而大大提高了三八河的引水、排涝和灌溉能力，同时也显著提升了水生态景观效果（图1）。昔日淤塞、污水横流的水沟，如今已变身为居民休闲娱乐的热门场所。另外，固镇县还投入了1.7亿元，以打造宜居、宜游的浍河景观。南岸的文化景观带融合了大汉文化、谷阳文化和书法文化，为市民提供了体验休闲滨水生活的绝佳场所，其中包括墨韵广场、苇畔曲廊等多个文化景点。北岸的生态风光带则以休闲、游赏为主，设有八卦广场、湿地觅趣等多个景点。通过这一系列的综合治理，固镇县为城区的发展建设营造出了一个休闲宜居的生态环境。幸福河湖的建设不仅使固镇县的整体环境面貌焕然一新，还让群众的获得感更加实在、幸福感更加持久、安全感更有

保障。如今的固镇县，水资源丰富、生态环境优美，已成为人们心目中的幸福之地^[3]。这些成果得益于固镇县政府的精心规划和有效治理，也离不开广大群众的积极参与和支持。



图1 固镇县三八河治理前后对比照片

2 典型经验与成效

2.1 全域水网建设与环境提升

固镇县巧妙利用专项债和工程项目资金，对70公里河道及众多沟塘进行了水环境治理，大幅改善了当地的水生态和水环境。通过水系连通、清淤疏浚等综合措施，成功构建了健康的水网体系，恢复了河湖基本功能，全面提升了水体自净能力和水资源调蓄能力。

2.2 河湖管护与能效升级

固镇县重视河湖的管护工作，以谷阳镇为全域幸福河湖建设的典范，三八河等河湖已成为幸福河湖的试点，其成功经验已在淮河流域进行宣传推广。同时，通过网格化管理推进小微水体的管护，农村小微水体水域环境得到显著改善。此外，深化河检协作机制，形成治水护水的强大合力，确保了河湖问题的有效解决。

2.3 挖掘地域文化与文旅融合发展

固镇县深入挖掘水文化，通过建设水文化和水利科普展览馆、水文化主题公园等设施，弘扬了水文化，并提升了群众对水文化的认识和感知。同时，依托优质水资源和丰富的水域景观，成功推动了文旅产业的发展，如浍河之畔的千亩樱花园和垓下考古公园等，已成为吸引游客的热门景点。

2.4 幸福河湖建设与乡村振兴

固镇县以幸福河湖建设为抓手，通过统筹规划、综合施策，不仅提升了城市水环境，还为沿河区域的环境改造和土地升值奠定了坚实基础。特别是水系连通和水美乡村建设的推进，打造了宜居宜业的水美乡村，激发

了农村活力，助力了乡村振兴。项目的生态效益和经济效益双丰收，有效提升了当地群众的生产生活条件，带动了旅游投资，为固镇县的全面发展注入了新的活力。

3 存在问题与建议

3.1 当前面临的主要问题

3.1.1 幸福河湖建设质量及智能化水平有待提升

尽管固镇县在幸福河湖建设方面取得了显著成果，建设数量已达到既定目标，但我们仍需认识到，建设的内容和质量还存在一定的提升空间。现阶段的幸福河湖建设在某些方面仍显得略微单一，缺乏深度和广度。特别是在管护手段的智能化、数字化方面，尚需加大投入和研发力度，以适应现代水利管理的需求。当前，随着科技的飞速发展，智能化、数字化已成为各行各业的发展趋势。然而，在固镇县的河湖管护中，这些先进技术的应用尚显不足。这不仅影响了管护效率，也在一定程度上制约了幸福河湖建设的深入推进。因此，如何充分利用现代科技手段，提升河湖管护的智能化、数字化水平，成为当前亟待解决的问题。

3.1.2 全域发展潜力有待进一步挖掘

通过近年来的能效提级建设，固镇县的生态环境得到了显著提升。清新的空气、清澈的水流、绿树成荫的河岸，都为居民提供了宜居的生活环境。然而，我们也必须看到，目前固镇县在文旅产品开发方面仍存在不足，生态产品的价值有待进一步提升。固镇县拥有丰富的自然资源和深厚的文化底蕴，这为文旅产业的发展提供了得天独厚的条件。然而，目前文旅产品的开发尚显单一，缺乏创新和特色。同时，生态产品的价值也未能得到充分体现，这在一定程度上制约了全域经济的发展。因此，如何充分利用这些资源，打造独具特色的文旅产品，提升生态产品的价值，成为推动全域发展的关键。

3.2 针对问题的建议

3.2.1 全面推进河湖数字化管理平台建设

为了进一步提升河湖管护的智能化、数字化水平，我们建议以数字三八河信息平台为样板，建立整体协调、高效运行的县域数字化水治理平台。该平台应涵盖数字孪生体系、水利智能业务应用体系、水利网络安全体系以及智慧水利保障体系等多个方面，以实现水治理的平台化、智能化和高效化。通过数字化水治理平台与河长制的深度融合，我们可以更加精准地掌握河湖的动态信息，及时发现并解决问题^[4]。同时，该平台还可以促进各方力量的整合与协同，形成统一高效的水治理协同效应。这将极大提升河湖管护的效率和水平，为县域河

湖长制的高质量发展提供有力支撑。

3.2.2 深入挖掘并整合文旅与生态资源推动全域发展

针对文旅产品开发不足和生态产品价值有待提升的问题，我们建议合理利用固镇县丰富的文化旅游资源，优化河湖功能布局，拓展文旅产品的开发。通过加强生态系统保护修复、完善旅游配套设施等措施，打造独具特色的文旅产品，吸引更多游客前来体验。同时，我们还应注重生态产品的开发与推广。通过生态修复、系统治理、综合利用等措施，增加生态产品的供给，提升其市场价值。这不仅可以满足游客的多样化需求，还能为当地居民创造更多的经济收益。通过全面推进河湖数字化管理平台建设和深入挖掘文旅与生态资源潜力，我们可以进一步推动固镇县的全域发展。这不仅能够提升当地居民的生活质量和幸福感，还能为县域经济的持续增长注入新的活力。

结语

固镇县在河湖长制能效提级建设中所做的实践与探索，无疑为我国其他地区树立了榜样，并提供了宝贵的经验和启示。该县通过不断创新工作机制、优化方法手段，成功走出了一条具有地方特色的水环境治理之路。这不仅彰显了固镇县对于生态文明建设的坚定决心，也展示了其在水环境治理方面的卓越能力。展望未来，固镇县应继续深化河湖长制的改革创新，不断完善工作机制，推广先进的方法和手段。同时，加强与其他地区的交流合作，积极分享成功经验，共同推动我国水环境治理和生态文明建设事业再上新台阶。我们有理由相信，在固镇县的引领和示范下，我国的水环境治理将取得更加显著的进展。

参考文献

- [1]谷树忠.关于建设幸福河湖的若干思考[J].中国水利,2020(6):13-14.
- [2]张瑜洪,戴江玉.全面强化河湖长制推动建设幸福河湖——访水利部河湖管理司司长陈大勇[J].中国水利,2022(24):19-20+31.
- [3]狄俊明,武晓梅.河湖长制与幸福河湖建设[C]//河海大学,南阳市人民政府,南阳师范学院,南水北调集团中线公司.2022(第十届)中国水生态大会论文集.[出版者不详],2022:88-93.
- [4]丁志良,姜尚文,陈英健等.幸福河湖视角下的河湖长制建设思路研究[C]//中国水利学会.2022中国水利学术大会论文集(第三分册).黄河水利出版社,2022:577-580.