

# 油气田安全生产责任制落实与监督机制

赵振宇

中海油能源发展股份有限公司工程技术分公司 天津 300451

**摘要：**本文旨在深入探讨油气田安全生产责任制的落实与监督机制，通过分析当前油气田生产安全管理的现状、存在的问题，提出相应的改进措施和完善的监督机制，以保障油气田生产的安全高效运行。本文将从责任制的构建、落实路径、监督机制设计等方面进行详细论述，以期对油气田安全生产管理提供理论支持和实践指导。

**关键词：**油气田；安全生产责任制；监督机制

## 引言

油气田生产作为石油工业的核心环节，其安全生产直接关系到国家能源安全、经济发展和社会稳定。随着石油勘探开发的深入和技术的进步，油气田生产安全管理愈发重要。然而，当前部分油气田安全生产责任制落实与监督机制仍存在诸多不足，亟需加强和改进。本文将从多个维度出发，对油气田安全生产责任制落实与监督机制进行全面研究。

## 1 油气田安全生产责任制落实现状分析

### 1.1 安全生产责任体系构建的问题

随着2021年9月1日新《安全生产法》的颁布实施，针对安全生产责任制的要求进一步明确，特别指出的是其中关于三管三必须的相关要求，即行业必须管安全，管业务，管安全，管生产经营，管安全。这和以往人们普遍认为的由安全部门负责安全生产的惯性思维有了重大变化。新安全法颁布后各大企业积极响应，逐步建立完善了企业自身的安全生产责任体系，但是在体系建设完善过程中依然存在一些问题。

一是细化程度不足：责任体系虽然已初步搭建，但在具体执行层面，部分职责划分过于宽泛，缺乏细化的任务分解和明确的责任界定，使得责任落实过程中存在模糊地带。

二是跨部门协作障碍：在复杂的油气田生产环境中，不同部门间的责任界限有时不够清晰，导致在出现安全问题时，部门间可能出现推诿责任的情况，影响问题的及时解决<sup>[1]</sup>。

三是动态调整机制的缺失：随着企业规模的扩大、技术的更新、职能部门的整合拆分以及外部法规的变化，原有的责任体系可能无法及时适应新的需求，而缺乏灵活调整机制则进一步加剧了这一问题。

### 1.2 安全生产责任制执行的问题

虽然国家法律法规对安全生产责任制的建设出具了

指导性的说明，企业也基本参照要求建立了相关体系，但是在实际执行的过程中同样存在着一些问题。

(1) 管理体系建设只做加法不做减法，安全管理制度和操作规程越写越厚，看似层层保障实则与现场生产不能完美契合，管理要求无法在作业现场执行或执行不彻底。(2) 员工安全意识与培训不足：员工对安全生产的认知程度不一，部分员工缺乏必要的安全知识和技能，且安全教育培训的频次和质量难以保证，导致安全意识难以有效提升。特别需要指出的是部分企业为了提升人均利润率，大部分操作工作实行了业务外包，而这些工作对员工的安全技能、安全素质有着更高的要求，并直接关系到企业的安全绩效，但针对这一群体的实际安全投入却相对不足。(3) 激励机制与考核体系的不完善：安全生产责任与员工个人绩效、奖惩机制的关联度不高，使得员工缺乏履行安全责任的内在动力，同时考核体系的不完善也难以对违规行为形成有效震慑。

## 2 油气田安全生产监督机制现状与问题分析

### 2.1 监督管理制度建设的问题

一方面制度层次性欠缺：部分企业的安全生产管理体系呈现扁平化管理模式，在这种模式下很难实现多层级企业的全方位管理，现有的监督管理制度可能仅覆盖了部分关键领域，而对于一些新兴风险或潜在隐患的监管存在空白。另一方面执行力度不足：即使制定了完善的制度，但在实际执行过程中，由于监管资源有限、执行人员能力不足等原因，导致制度执行效果大打折扣。此外制度更新滞后：随着安全生产技术的不断进步和外部环境的变化，原有的监督管理制度可能无法适应新的需求，而制度的更新和修订过程往往耗时较长，更新后的变更执行也需要检查改进的过程，难以跟上变化的步伐。

### 2.2 监督管理措施实施的问题

一是监督手段与技术落后：传统的监督手段如巡检、抽查等已难以满足现代油气田生产的安全监管需

求,而新技术、新方法的引入和应用则相对滞后。二是现场监督力度不足:由于油气田生产现场环境复杂、作业量大,现有的监督力量往往难以实现对所有环节的全面覆盖和实时监控。三是实施安全监督人员的职业素质经验等参差不齐,不同作业单元反馈出的监督效果具有很大差异化。四是应急预案与演练的实效性不足:部分企业的应急预案可能仅停留在理论层面,缺乏实战演练和持续改进,导致在真正面对突发事件时难以迅速有效地进行应对。

### 3 油气田安全生产责任制落实路径

#### 3.1 组织体系优化

在油气田安全生产责任制落实的路径中,组织体系的优化扮演着至关重要的角色,只有不断优化组织体系才能将企业安全生产六个责任落到实处。具体而言,企业应遵循“统一管理、分级负责”的原则,构建由高层决策者(即企业一把手)亲自挂帅、直接领导的安全生产委员会,作为安全生产工作的最高决策机构。该委员会负责制定安全生产战略方针、审议重大安全事项,并监督各层级责任制的执行情况,充分体现企业的主体责任、主要领导的第一责任。同时,为确保安全生产工作能够深入基层、落到实处,企业应设立专门的安全管理部门,由分管领导直接负责,负责安全生产日常管理和监督工作。该部门需具备高度的专业性和独立性,能够独立于生产运营部门之外,对安全生产进行全面、客观地评价和监督。在部门层面,各生产、技术、设备等部门应明确各自在安全生产中的职责和权限,建立横向到边、纵向到底的责任网络。通过定期召开安全生产联席会议、信息共享平台等方式,加强部门间的沟通协调形成合力,充分体现分管领导及职能部门的管理和监督责任。此外,企业还应注重基层班组和岗位的安全生产责任落实。

#### 3.2 责任细化与考核机制的深化

为实现“人人有责、人人负责”的安全生产目标,企业需将安全生产责任细化至具体岗位与个人,构建一套精细化的责任分配体系。首先,应制定详尽的安全生产责任制手册,明确各岗位的安全职责、操作规程、应急处理流程等,确保每位员工都清楚自己的安全责任边界。在责任细化基础上,建立健全安全生产责任制考核机制至关重要。企业应设计科学的考核指标体系,涵盖安全生产目标完成情况、隐患排查治理效果、安全教育培训参与度、应急响应能力等多个维度,确保考核内容全面且具有针对性。考核周期应根据实际情况灵活设定,既有年度、季度等定期考核,也有针对特定项目或

事件的即时考核。考核机制的实施应坚持公平、公正、公开的原则,采用定量与定性相结合的方法,确保考核结果的客观性和准确性。考核结果应及时反馈至被考核对象,并与其绩效奖惩直接挂钩。对于表现优秀的员工和部门,应给予物质奖励、晋升机会等正面激励;对于责任落实不到位、存在安全隐患的,则采取通报批评、经济处罚直至追究法律责任等严厉措施。<sup>[2]</sup>

#### 3.3 安全教育与培训体系的深化

在油气田安全生产领域,安全教育与培训不仅是法规要求,更是提升员工安全素养、预防事故的关键。企业应构建一套系统化、专业化、常态化的安全教育与培训体系。首先,教育内容需紧贴实际,包括但不限于安全生产法律法规、岗位安全操作规程、危险源辨识与风险防控、应急处理与自救互救技能等。针对不同岗位、不同层级的员工,设计差异化、定制化的培训课程,确保培训内容既全面又具有针对性。培训形式应多样化,采用线上与线下相结合的方式,如安全知识讲座、实操演练、模拟应急场景训练、在线学习平台等,以满足不同员工的学习需求,增强培训效果。特别是应急演练,应定期举行,模拟真实或可能发生的紧急情况,检验员工的应急反应能力和团队协作能力。此外,企业应建立安全教育与培训档案,记录每位员工的培训经历、成绩及反馈,作为员工考核、晋升的重要参考。同时,设立安全教育培训基金,鼓励员工参加外部专业培训、考取相关证书,不断提升自身安全专业能力。在培训过程中,注重培养员工的安全责任心和荣誉感。通过树立安全生产先进典型,表彰其在安全生产中的突出表现和贡献,激励全体员工向榜样学习,形成人人关注安全、人人参与安全的良好氛围。

### 4 油气田安全生产监督机制的优化

#### 4.1 监督机构构建与职责明确

为确保油气田安全生产监督工作的独立性和有效性,企业应设立一个专门的安全生产监督部门,该部门直接隶属于企业高层管理机构,以确保其在执行监督职能时不受其他业务部门的影响和干扰。该监督部门应配备具有丰富安全生产管理经验和专业知识的人员,包括但不限于安全工程师、风险评估专家、应急管理人员等,以形成一支高素质、专业化的监督队伍。安全生产监督部门的主要职责包括但不限于:一是制定和监督执行安全生产监督计划,确保监督工作的全面性和系统性;二是定期开展安全生产现场检查,重点检查安全生产责任制落实情况、安全隐患排查治理情况、安全教育培训开展情况等,及时发现并纠正安全生产中存在的问

题；三是组织安全生产风险评估和隐患排查，对油气田生产过程中的重大危险源、关键生产环节等进行深入分析，提出有效的防控措施；四是参与安全生产事故的调查与处理，客观公正地分析事故原因，提出改进建议，防止类似事故再次发生；五是建立安全生产监督档案，记录监督工作的全过程，为后续的监督工作和安全生产管理提供有力支撑。此外，安全生产监督部门还应与其他业务部门保持密切沟通与合作，共同推动安全生产工作的持续改进。通过定期召开安全生产联席会议、建立信息共享机制等方式，及时了解各业务部门的安全生产状况和需求，为其提供必要的支持和指导<sup>[3]</sup>。

#### 4.2 多元化监督方式与高科技手段的融合应用

在油气田安全生产监督中，采用多元化监督方式结合高科技手段，能够显著提升监督的效率和效果。首先，企业应实施定期检查制度，制定详细的检查计划和标准，对油气田生产各个环节进行全面、系统地检查，确保各项安全生产措施得到有效执行。同时，为了弥补定期检查可能存在的盲区和时效性不足，企业还应开展不定期抽查，通过随机选取检查对象和时间，增加监督的灵活性和威慑力。专项检查则针对特定领域或问题进行深入调查，如针对高风险作业区域、新投用设备、季节性安全风险等，组织专家团队进行专项评估，提出针对性的改进建议。此外，现代信息技术手段的应用为安全生产监督带来了革命性的变化。企业应充分利用远程监控系统，对油气田生产现场进行全天候、无死角地监控，及时发现并处理安全隐患。通过数据分析技术，对收集到的安全数据进行深度挖掘和分析，识别潜在的安全风险趋势，为决策提供科学依据。例如，利用大数据分析预测设备故障概率，提前安排检修计划；通过物联网技术实时监控危险源状态，实现预警和应急响应的自动化。同时，企业还应加强信息化建设，建立安全生产信息管理平台，实现安全数据的集中存储、共享和分析，提高信息处理的效率和准确性。通过移动应用、智能终端等设备，将监督工作延伸至生产一线，使现场人员能够实时上报安全隐患，监督人员能够迅速响应并处理，形成快速反馈、闭环管理的监督机制。

#### 4.3 监督效果评估与反馈机制的精细化构建

为确保油气田安全生产监督工作的持续优化与提升，建立一套科学、系统、量化的监督效果评估与反馈机制至关重要。首先，企业应明确评估标准与指标体系，涵盖监督覆盖率、隐患发现率、整改完成率、事故发生率等多个维度，确保评估结果的全面性和客观性。通过定期（如每季度、每半年）开展评估工作，运用定量分析与定性评价相结合的方法，对监督工作的实施效果进行综合评价。在评估过程中，应注重数据的收集与分析，利用统计软件、数据分析工具等现代信息技术手段，对监督记录、事故报告、隐患整改情况等数据进行深入挖掘，提炼出有价值的信息与规律。同时，组织专家团队对评估结果进行会审，确保评估结论的科学性和权威性。评估完成后，企业应及时编制评估报告，总结监督工作的亮点与不足，提炼经验教训，并提出具体的改进措施和建议。为确保改进措施得到有效落实，企业应建立问题整改跟踪机制，明确整改责任主体、时限和要求，对整改进展情况进行持续跟踪和督促<sup>[4]</sup>。

#### 结语

本文通过对油气田安全生产责任制落实与监督机制的研究，提出了构建完善的安全生产责任体系、优化组织体系、细化责任考核、加强安全教育与培训以及设计科学的监督机制等具体措施。这些措施的实施将有助于提升油气田生产的安全管理水平，保障油气田生产的安全高效运行。未来，随着科技的进步和管理的创新，油气田安全生产责任制落实与监督机制将不断完善和发展，为石油工业的可持续发展提供有力保障。

#### 参考文献

- [1]王辉光,王建国,李国瑞.浅谈油气田企业安全生产标准化建设[J].现代职业安全,2023,(10):88-90.
- [2]贺勇涛,朱栩禾,贺伟,等.油气田安全生产存在的问题及处理措施[J].中国石油和化工标准与质量,2023,43(12):45-47.
- [3]杨江宇,饶明久,李相坤,等.油气田企业安全生产管理现状及对策研究[J].石化技术,2022,29(05):207-208.
- [4]包华健.油气田安全生产的影响因素及措施研究[J].决策探索(中),2020,(10):15-16.