

新时期水利工程建设项目质量监督管理分析

路立功 张 猛

濮阳黄河河务局 河南 濮阳 457000

摘要: 水利工程关乎防洪、灌溉等多方面,其质量至关重要。当前,水利工程质量监督面临监督力度不足、认识不足等问题。为此,需构建新时期水利工程建设项目质量监管体系,明确监管机构职责,增强监督认识,完善项目管理制度,确保资金到位,提升工作人员技能及施工单位管理水平。这些举措的实施,将有效保障水利工程施工质量,提高建设水平,为水利事业的持续健康发展奠定坚实基础。

关键词: 新时期;水利工程;建设项目;质量监督管理

引言

水利工程是关乎国计民生的重要工程,其质量直接影响到人民生命财产安全和社会经济发展。然而,随着水利工程的不断推进,水利工程质量监督问题日益凸显。水利工程质量监督不仅关乎工程质量本身,更涉及到工程安全、工程效益以及人民群众的利益。因此,加强水利工程质量监督,构建科学有效的质量监管体系,对于保障水利工程建设质量、推动水利事业健康发展具有重要意义。

1 水利工程的内容概述

水利工程是一个综合性很强的工程,由挡水流建筑、泄量建筑以及相应的垂拱建筑构成。现代建设的往往是较大规模的工程,不但具有防洪、灌溉的功能,而且还有引水、调水的功能,所以,对工程人员不但要求很高的技术,而且还要受社会、政治、经济以及其他各种因素的约束。

2 水利工程质量监督概述

由于工程投入巨大、地点险峻、自然条件复杂等一系列特征,对建筑质量要求极高、施工难度大。正所谓的“百年大计,质量第一”,对工程建设来说,工程质量就是国家生命线,而工程的范围种类也很多,例如:防洪工程建设就和人民生命财产安全密切相关,农田水利工程与中国农村发展密不可分,农业水源安全工程影响到农村居民的生活饮用水,而水土保持工程质量则影响到了地方环境安全。为确保工程质量安全,政府应当严格实施工程产品质量监管工作,通过及时发现工程质量问题、整改各类危害工程质量的不安全行为、惩戒违法不正当行为、培育维护工程产品质量的新规范,切实提升工程全面质量管理水平。

3 水利工程施工特点

水利工程建设在施工阶段,由于水流原因的影响,

因此大大降低了水利工程施工效益,导致事故产生的根源在于水利工程施工区域的环境。其次,水利工程建设项目的施工前期,需要根据实施区的地理环境和水流条件进行全方位的分析,需要在这些情况下仔细探讨施工阶段阻碍施工的主要原因,以便合理的改善水利工程的施工效率,可以在一定程度上改善民众的生存条件。在进行水利工程建设项目施工阶段,需要根据影响安全性的因素进行研究,以便更好的实现建设项目施工效益,保证后期使用阶段的安全。另外,水利工程项目施工阶段,针对整个施工过程需要符合一定的施工要求,在保证工程施工效益的情况下,合理的提高施工阶段的安全,从而改善水利工程工程项目的施工效益^[1]。

4 水利质量监督的问题

4.1 水利管理监督力度不足

在地市级水行政主管部门中,工程建设管理与质量监督职能常合并于同一部门,此设置易致监督者受内部关系干扰,监督力度削弱。管理人员与质量监督人员角色重叠,如同“既是运动员又是裁判员”,极大地损害了水利工程质量监督的公正性和有效性,对工程质量构成潜在威胁,亟需改革以强化监督独立性。

4.2 水利管理认识问题

尽管我国的水利工程质量监督有着十几年的发展历程,但部分人士,对水利工程质量监督重要性和功能的理解方面,还是有一些偏差。部分主管单位对这项任务的了解不够,对产品质量控制的关键作用关注度有限,把产品质量控制更大程度上归结为公司的目标与使命,不知道其职责应具有强制性。另外,水利管理部门也面临着未严格的项目监理、工程质量监督等情况,而部分单位为了达到效益的降低,也可能对工程监理收费实施特意管理。

4.3 管理职责不清问题

在相关管理法规中,界定了水利工程管理的各种职能,但水利工程具有其相当的特点,并没有对单一领域造成干扰,所以水利工程质量监督管理工作也具有地域性、流域性的特点,在具体的工程管理中,由于相关管理法规的实施会产生相应的程序问题,或产生技术问题,从而使得工程监督管理工作的顺利进行或受到干扰。

4.4 工作人员缺乏专业工作能力以及职业素养

由于政府有关管理机关严格要求,参加水利工程建设运行及其后期管理的所有人员必须要受过专业训练,必须要获得相应执业资格和相应技术合格证书。然而在实际实践中,一些施工单位及施工企业为了降低自己的资金成本与建设成本,其所聘用的工程人员往往并不具有技术从业资格,或者并不具有极高的技术操作能力和管理技能素质。甚至更有极个别的施工单位和施工企业在进行实施项目建设的过程中,没有严格选拔的专职人员参加后续管理,极个别的工程项目建设监管人员由其他单位工人员兼职,甚至是直接由施工人员兼职,人员编制也相当混乱。一些未经专业训练的水利工作人员直接进行施工工作与管理,将会因为施工人员的不正确动作以及疏忽作业,而频繁发生比较复杂的施工事故,会增加对水利施工的资金投入,从而延长了施工工期,甚至还会给工程后期的建设检验管理以及现场检查等工作带来不必要的困难^[2]。

5 新时期水利建设工程项目质量监管体系构想

5.1 把握行业质量监管关键要素

与其他企业的工程质量监督管理工作类同,中国水利工程项目建设监督管理重点也无外乎是在目标、人才、设备、资金、协作、技术、项目等方面。1)标准,既包括工程技术要求和有关规章制度,也同时包括了技术标准的权威性,监理工作岗位只有建立了技术权威,才能提高监督作用。2)人员,主要涉及工程监管部门、工程项目责任人、监理单位人员及其他管理人员,内容包括工程人员质量能力、综合素质、专业水平等。3)设备、建筑材料,包括建筑施工器材和工作材料。4)协作,即内部与外部质量管理方面的密切协作。5)方法,即应根据控制因素,进行适合自己产品特征的标准化方法。6)责任,是品质控制系统发挥作用的根本保证,无责任制约,再好的制度体系也无法实施。

5.2 明确监管机构性质划分职责

鉴于水利质量监管工作所具有的特殊性质,它必须具备一定的权威性和强制性,以确保监管工作的有效性和公信力。为达成该目标,首先需要明确水利质量监管机构的独立地位。这种独立性是确保监管工作公正、公

平、公开的基础,也是提升监管效能的关键。因此,必须从制度层面出发,对水利质量监管机构的独立地位进行明确界定,确保其能够独立行使监管职权,不受其他外部因素的干扰和影响。在具体实践中,水利部门应当积极做好水利质量监管工作的剥离,将其与水利建设管理进行明确区分。这意味着监管机构应当独立于水利建设管理部门之外,避免人员交叉任职和职责不清的情况出现。通过相互独立的组织架构,可以更加清晰地划分不同职务的职责范围,确保每个岗位都能够明确自己的工作任务和责任。在此基础上,还需要细化监管机构的职责权限。通过制定详细的岗位职责说明书,可以明确每个岗位的具体工作内容、工作标准和工作要求,从而为机构的正常运转提供有力保障。同时,这也有助于我们更好地落实政府的相关政策和法规,确保政令畅通无阻,从而提升工作效能和监管水平。

5.3 加强对水利质量监督的认识

首先,要清晰地区分工程监理与水利质监的不同角色和职责。工程监理主要负责施工过程中的技术指导和质量控制,确保施工符合设计要求和质量标准;而水利质监则更注重从宏观角度对整个工程项目进行质量把关,包括对工程规划、设计、施工、验收等各个环节的监督和管理。两者相辅相成,共同构成水利工程的质量保障体系。为提高各方对水利质量监督的认识,需要组织定期的学习和培训活动。通过邀请专家进行讲座、开展案例分析、分享成功经验等方式,帮助各方深入了解水利质量监督的重要性、方法和技巧。同时,还要加强内部的宣传工作,利用宣传栏、网站、微信公众号等渠道,将质监知识普及到每位工作者心中,形成人人关心质量、人人参与监督的良好氛围。最终,我们的目标是将质量监管的重要性深深植入每位工作者的意识之中,使之成为他们行动的指南和动力。

5.4 建立健全项目管理各项规章制度

依据国际上科学技术水平较高的管理方法,并结合企业的管理特点进行相应的规范和标准,使得整个管理进行中可以有据可依。其次,水利工程施工企业应该落实生产负责标准,将职责科学合理的划分给施工单位的每个人员,确保工程实施阶段分配合理,有利于后期发现异常情况可以追究到负责人。若想证明这些规范能够产生效果,需要在企业内部制定合理的惩罚政策,针对工程业绩较好的人员适当的褒奖,有效的调动内部人员操作的积极性,使得众多人员能够按照相关规范和工艺规定完成施工作业,良好的提高水利工程的施工效率。

5.5 构建完善的水利工程项目综合管理体系

首要任务是完善水利施工单位的管理工作过程,若要提高管理水平,就需要设置专门的机构进行监督管理工作,随时针对施工进行考核,如果是出现施工技能和建筑水平无法达到生产需要的人员,则需要及时换人,让施工人员建立加强的质量安全理念,进而有效的提高施工的安全系数,提高了项目的效益。其次,针对施工设备需要经常进行更新,保证所使用的施工设备有较好的科学性,才能适应项目施工特点,加强新设备的研发工作,应用提高施工中的科技水平的手段提高施工效果,改善施工效果^[3]。

5.6 确保工程建设资金到位

工程建设的资金投入,是保证工程进度、工程质量的极端重要的条件。经费无法落实,项目法人也无法足额承担项目公司应负担的所有开支。费用没有保证,施工单位也不能按时购买到符合要求的材料、缴纳员工工资、机械设备租赁费等,因此从根本上无法确保项目的实施效果。在实际工程中,由于资金投入不落实导致工程隐患时有发生,确保施工经费落实,是项目法人的职责,作为各级水利行政主管部门和当地人民政府的任务,特别是当前大量水利工程开建,需要的配套经费规模较大,项目法人必须把筹集工程建设经费当作头等大事,主动向当地人民政府反映,力争将工程需要的经费足额按时落实。

5.7 提升工作人员职业技术操作能力

施工单位及施工企业需要严格审查每位工作人员的从业资质以及技能资格证书,必须要保证每位工作人员均可以持证上岗。其次,施工单位需要积极鼓励工作人员定期参与职业技术培训活动以及相关教育活动,提升工作人员的专业工作能力以及职业素养,逐步培养工作人员的工作意识、责任意识、安全意识、问题意识以及自我管理意识,着重打造专业化工作团队以及管理团队,加强各部门之间的协商合作与沟通,明确每位管理人员的工作职责与任务。并在此基础之上,由工作人员积极参与水利工程项目质量监督管理工作,了解施工环节中的各种问题,结合具体问题,优化主要的施工流程,简化施工步骤,推行新型的工作模式,建设全新的管理工作体系。

5.8 提高施工单位自身施工管理水平

施工单位本身能力是决定工程施工质量最直接的原因,为了提高工程质量,最重要的就是提高施工单位本身的管理能力,主要涉及施工、材料、施工机具、施工工艺与方法等。施工单位所有部门的人才都直接或间接关系工程质量,特别是重要项目人才,所以要改善水利工程建设的核心是增强工程施工队伍的总体质量,包括思想政治理论水平、技术业务知识水平、个人诚信、职业道德品行和身体素质等各个方面。相关单位的施工,如设备操作、焊接等,都应当要求工作人员必须持证上岗。施工单位应当建立和严格履行进场建筑材料检验审查机制,严把进场建筑材料供应关和质量关,防止不合格建筑材料入库,以降低工程质量风险。施工用机械对工程安全有直接关系,所以在进场机械选型上要充分考虑工艺先进性、技术合理性、运行灵活性、操作便利性等。同时,施工单位在制定建筑施工技术标准和制定施工技术过程过程中,还应当综合考虑项目特色、工艺完善、资金方便、组织管理等几个方面,以确保施工工艺和施工技术的设计合理,资金合理,施工过程安全可靠。

结束语

水利工程质量监督是水利工程建设的重要环节,对于保障工程质量、提高工程效益、推动水利事业健康发展具有重要作用。本文在分析水利工程质量监督存在问题的基础上,提出了构建新时期水利工程项目质量监管体系的构想。通过实施这些措施,将有助于加强水利工程质量监督,提高工程质量水平,为水利事业的发展提供有力保障。未来,我们需要继续深化水利工程质量监督研究,不断探索新的质量监管模式和方法,为水利工程建设事业做出更大的贡献。

参考文献

- [1]肖生明.新时期水利工程项目质量监督管理的分析[J].工程建设与设计,2020(23):240-242.
- [2]刘德柱.新时期水利工程基本建设项目财务管理的升级优化[J].中国中小企业,2020(09):87-88.
- [3]钱建红,孙邵岗.探究新时期下水利工程管理面临的问题及对策[J].居舍,2020(21):146-147+155.