

公路工程施工单位合同管理体系构建与优化

曾良平

杭州市交通工程集团有限公司 浙江 杭州 310000

摘要：随着公路工程建设规模的不断扩大和复杂性的增加，合同管理体系的构建与优化显得尤为重要。本文旨在探讨公路工程合同管理体系的构建原则、关键要素以及优化策略，以期提升公路工程建设管理水平提供理论参考和实践指导。

关键词：公路工程；合同管理；体系构建；优化

引言

公路工程合同是工程建设项目管理的核心，它不仅是明确各方责任、义务和权利的法律基础，也是保障工程质量、控制工程成本、实现工程目标的重要手段。因此，构建一套科学、高效、合理的合同管理体系，对于提升公路工程建设管理水平具有重要意义。

1 公路工程合同管理体系构建原则

1.1 规范化管理原则

为了实现合同管理的高效与有序，施工单位需构建全面规范化与标准化的合同管理体系。这包括制定详尽的合同管理制度，明确合同管理流程、职责分工、审批权限等；采用标准化的合同模板，减少因合同条款不明确或不一致导致的争议；以及建立合同档案系统，确保所有合同文件的安全存储与便捷检索。通过规范化与标准化管理，施工单位能够提升合同执行的准确性，降低管理成本，提高项目管理的整体水平。

1.2 持续改进原则

合同管理是一个持续优化的过程，施工单位应坚持持续改进与绩效评估原则。通过定期回顾合同执行情况，分析合同管理中的成功经验与不足之处，施工单位可以不断优化合同管理流程，提升管理效能。建立合同管理绩效评估体系，将合同执行效率、成本控制、风险防控等关键指标纳入考核范围，激励团队成员积极参与与合同管理改进，形成良性循环，推动施工单位合同管理水平的持续提升。

1.3 风险分担原则

公路工程建设具有复杂性和不确定性，因此合同应明确各方在工程建设中的责任和风险承担。风险分担原则要求合同各方在签订合同时，充分考虑可能遇到的风险因素，并在合同中明确风险分担的方式和比例。这有助于降低因风险分配不当导致的纠纷和损失，促进合同各方的合作与共赢^[1]。同时，合同还应规定风险发生时的应

对措施和解决方案，以确保工程项目的顺利进行。

1.4 保密原则

在合同管理和履行过程中，必须严格遵守保密原则。合同涉及的商业秘密、技术秘密、个人隐私等敏感信息，应依法保密，不得泄露给合同双方以外的第三方。这既是保护合同各方合法权益的需要，也是维护市场秩序和公平竞争环境的必然要求。因此，合同各方应建立健全保密制度，加强保密管理，确保合同信息的安全性和保密性。

2 公路工程合同管理体系关键要素

2.1 合同评审与签订

在施工单位合同管理体系中，合同评审与签订是确保项目顺利启动的关键步骤。施工单位在接收到发包方提供的合同草案后，应立即组织专业团队进行细致的合同评审。这个团队应涵盖工程、法律、财务等多个领域的专家，以确保从多角度、全方位地审查合同条款。合同评审的重点在于确认合同条款的明确性、合理性、合法性以及可执行性。具体来说，需要关注以下几个方面：（1）工程范围与质量标准：明确工程的具体范围、技术要求和质量标准，确保施工单位能够准确理解并满足发包方的期望。（2）工期与进度安排：审查合同中的工期要求，评估是否合理，并考虑实际施工过程中的可能变数，制定相应的进度管理计划。（3）价款支付与结算方式：详细核对合同中的支付条款，包括预付款、进度款、结算款等的支付比例、时间节点和支付方式，确保资金流的顺畅。（4）违约责任与争议解决：明确双方在违约情况下的责任承担方式，以及争议解决机制，如仲裁或诉讼等，为可能出现的纠纷提供解决方案。（5）风险分担与保险要求：评估合同中的风险分担机制，确保施工单位不会承担不合理的风险，并确认保险要求，以减轻潜在的经济损失。在合同评审过程中，施工单位应积极与发包方进行沟通，就合同条款中的疑问或不合

理之处进行协商,力求达成共识。在双方对合同条款无异议后,方可正式签订合同。合同签订时,应确保合同文本的完整性、准确性和合法性,并妥善保存合同原件及相关附件,为后续合同管理提供坚实的基础。

2.2 合同执行与监督

为确保合同各方能够严格依照约定履行各自义务,必须建立一套全面、高效的监督机制。这一机制应涵盖项目实施的各个环节,从材料采购、施工进度到质量控制、安全管理,均需纳入监督范畴,以实现全程、全方位的监控。在监督机制中,应明确各级管理人员与监督机构的职责权限,确保监督工作的独立性与权威性。通过定期检查、随机抽查、专项审计等多种方式,对合同执行情况进行全面评估,及时发现并纠正偏差,防止问题累积与扩大。同时,应充分利用现代信息技术手段,如物联网、大数据分析等,提升监督的精准度与效率,实现监督工作的智能化与实时化。除监督机制外,建立合同履约评价体系同样重要。该体系应基于合同条款与项目目标,设定明确的评价指标与标准,定期对合同双方的履约情况进行量化评估。评价内容不仅限于工程进度、质量达标情况,还应包括合同变更管理、争议解决效率、沟通协调效果等方面,以全面反映合同履行的实际效果^[2]。评价结果应及时反馈给合同双方,作为后续合作与调整的重要依据。对于履约表现优异的合作方,可给予表彰或奖励,以激励其继续保持高标准;对于存在问题的合作方,则应提出改进建议,并视情况采取相应措施,如约谈、警告乃至法律途径解决,确保合同约定的严肃性与权威性。

2.3 合同变更与索赔管理

针对合同变更,应建立一套规范、高效的管理流程。首先,当设计变更、施工条件变化或其他导致合同内容需要调整的情况发生时,应立即启动变更申请程序。变更申请应详细阐述变更原因、变更内容、预计影响及所需调整的费用和时间,并附上相关证明材料。接着,变更申请需经过严格的审查与评估,包括技术可行性、成本效益分析、对项目整体进度与质量的影响等,确保变更的合理性和必要性。经审查批准的变更,应及时以书面形式通知合同各方,并作为合同补充协议的一部分,明确变更后的权利与义务。与合同变更紧密相关的是索赔管理。当合同一方因另一方违约、变更指令或不可抗力等因素遭受损失时,有权提出索赔。为此,应建立清晰、透明的索赔管理机制,包括索赔申请的提出、审核、谈判与解决等步骤。索赔申请应详细记录损失情况、索赔依据及计算方式,并附有相关证据。在索

赔处理过程中,应保持沟通与协商,力求通过友好方式解决争议。对于无法协商一致的索赔案件,可依据合同约定的争议解决机制,如调解、仲裁或诉讼,以维护合同双方的合法权益。

2.4 合同档案管理

为确保合同档案的完整性和可追溯性,必须构建一套科学、系统的档案管理体系。首先,应明确合同档案的收集范围与归档要求。从合同招标文件、投标文件、合同正本及其附件,到合同履行过程中的变更文件、索赔记录、会议纪要、往来函件等,所有与合同相关的文件资料均应纳入归档范围。归档时,应注重文件的原始性、完整性、准确性和系统性,确保每一份文件都能真实反映合同执行过程中的关键信息。其次,应建立合同档案的分类与编号制度。根据合同类型、项目阶段、文件性质等因素,对合同档案进行合理分类,并赋予唯一的编号,以便于查询与管理。同时,应利用现代信息技术手段,如电子档案管理系统,实现合同档案的数字化存储与检索,提高档案管理效率与便捷性。此外,合同档案的保密与安全同样不容忽视^[3]。应建立健全档案保密制度,对涉及商业秘密、个人隐私等敏感信息的合同档案进行严格保密,防止信息泄露。同时,应加强档案存储环境的管理,确保档案的安全与完好,防止因自然灾害、人为破坏等因素导致的档案丢失或损毁。最后,应定期对合同档案进行整理与更新,及时清理过期或无效的档案,确保档案库的整洁与有序。同时,应加强对合同档案的分析与利用,为项目决策、争议解决等提供有力支持,充分发挥合同档案在公路工程建设中的重要作用。

3 公路工程合同管理体系优化策略

3.1 完善合同管理制度

为提升公路工程合同管理的效率与效果,首要任务是建立健全合同管理制度。制度中应清晰界定各级管理部门与人员在合同管理中的具体职责与权限,形成权责分明的管理架构。高层管理者需负责战略方向的把控与重大决策的制定;中层管理者则需监督合同执行,协调解决合同履行中的问题;基层人员则负责合同的日常管理与具体操作。此外,合同管理制度还应包括合同管理的工作流程、标准与要求,如合同审批流程、变更管理流程、索赔处理机制等,确保每一项工作都有章可循、有据可依。同时,应建立合同管理绩效考核机制,将合同管理成效与相关人员的工作绩效挂钩,以激励其积极履行职责,提升合同管理水平。通过不断完善合同管理制度,可以形成规范化、标准化的合同管理流程,提高合同管理的效率与透明度,为公路工程项目的顺利实施

提供坚实的制度保障。

3.2 提升合同管理信息化水平

在公路工程合同管理体系中,通过利用现代信息技术手段,如云计算、大数据、人工智能等,可以构建高效、智能的合同管理信息系统,实现合同管理的数字化、网络化和智能化。合同管理信息系统应集成合同招标、签订、执行、变更、索赔及档案管理等全过程,形成一个闭环的管理链条。系统应具备合同信息录入、自动编号、分类存储、快速检索等功能,以便于合同管理人员高效处理合同事务。同时,通过数据分析与挖掘,系统可以智能识别合同风险点,提供预警与决策支持,降低合同管理风险。此外,合同管理信息系统还应支持移动办公,使合同管理人员能够随时随地处理合同事务,提高工作效率。系统还应具备权限管理功能,确保合同信息的访问与操作权限合理分配,保障合同信息的安全与保密。通过提升合同管理信息化水平,可以显著增强合同管理的透明度、规范性和效率,为公路工程合同管理体系的优化提供强有力的技术支持^[4]。

3.3 加强合同管理人才培养

加强合同管理人才的培养和引进,是提升合同管理团队整体素质的关键。为实现这一目标,应建立多层次、多形式的培训体系。可以邀请法律专家、工程师、经济师等开展专题讲座,提供合同管理、法律法规、工程造价等方面的知识培训。同时,鼓励从业人员参加职业资格考试,如合同管理师、建造师、造价工程师等,以提升其专业素养与职业能力。除了内部培养,还应积极引进外部优秀人才。通过校园招聘、社会招聘等方式,吸引具有合同管理相关经验与背景的人才加入团队。在引进人才时,应注重考察其专业知识、实践经验与沟通协调能力,以确保团队的整体素质与战斗力。此外,还应建立合理的激励机制,如绩效奖金、职业晋升通道等,以激发合同管理人才的工作积极性与创造力。通过持续的人才培养与引进,可以构建一支高素质、专业化的合同管理团队,为公路工程合同管理体系的优化提供坚实的人才保障。

3.4 建立市场诚信机制

在公路工程合同管理领域,建立市场诚信机制是提

升合同管理水平、促进市场健康发展的关键举措。这一机制旨在通过记录和评估市场主体的合同履行情况,对诚信履约者给予正面激励,对违约失信者实施有效惩戒,从而营造公平竞争、诚信守约的市场环境。具体而言,市场诚信机制应包含以下几个方面:首先,建立合同履行记录制度,对市场主体在每一合同项目中的履约表现进行详实记录,包括工程质量、进度控制、安全生产、款项支付等方面,形成全面的履约档案。其次,构建履约评估体系,依据合同履行记录,定期对市场主体的履约能力、诚信水平进行评估,并公开评估结果,为市场各方提供参考。对于履约表现优异的市场主体,可给予表彰、优先推荐参与新项目等正面激励,以增强其市场竞争力。而对于存在违约行为的市场主体,则视情节轻重,采取警告、限制参与新项目、列入黑名单等措施,提高违约成本,形成有效震慑。通过建立市场诚信机制,可以引导市场主体树立正确的诚信观念,自觉履行合同约定,减少合同纠纷与争议,为公路工程合同管理的规范化、高效化奠定坚实基础。

结语

公路工程合同管理体系的构建与优化是提升公路工程建设管理水平的关键环节。通过遵循公开透明、诚实守信、风险分担和保密等原则,明确合同招标与签订、执行与监督、变更与索赔管理以及档案管理等关键要素,并采取完善合同管理制度、提升信息化水平、加强人才培养和建立市场诚信机制等优化策略,可以构建一套科学、高效、合理的合同管理体系,为公路工程建设顺利进行提供有力保障。

参考文献

- [1]尹翔.合同管理在公路工程建设管理中的重要性分析[J].运输经理世界,2023,(16):51-53.
- [2]王悦竹.公路工程合同管理实践研究[J].交通世界,2023,(12):189-191.
- [3]洪林锐.公路工程招投标与合同管理新思考[J].运输经理世界,2022,(35):65-67.
- [4]魏星.公路工程招投标与合同管理问题研究[J].运输经理世界,2022,(06):74-76.